

Inhaltsverzeichnis

	Seite
Vorwort	5
Literaturverzeichnis	15
Abkürzungsverzeichnis	17
1 Rechtsstellung des Rates	21
2 Rechte der Ratsmitglieder	22
2.1 Allgemeine Rechtsstellung	22
2.2 Einzelnutzbare Rechte	23
2.2.1 Beteiligungsrechte	23
2.2.2 Auskunftsrecht	25
2.2.3 Akteneinsicht	25
2.2.4 Recht auf mindestens eine Ausschussmitgliedschaft mit beratender Stimme	26
2.2.5 Entschädigungsrechte	26
2.2.5.1 Recht auf Aufwandsentschädigung	26
2.2.5.2 Recht auf Ersatz des Verdienstausfalls	28
2.2.5.3 Recht auf sonstigen Auslagenersatz	29
2.2.6 Recht auf ungestörte Mandatsausübung	30
2.3 Sozialnutzbare Rechte	32
2.3.1 Recht auf Fraktionsbildung	33
2.3.2 Recht auf Einberufung des Rates	35
2.3.3 Recht auf Bestimmung von Tagesordnungspunkten	37
2.3.4 Recht auf namentliche oder geheime Abstimmung	38
2.3.5 Recht auf Akteneinsicht	39
2.3.6 Einspruchsrecht gegen Ausschussbeschlüsse	40
2.3.7 Widerspruchsrecht gegen die Einigung über die Verteilung der Ausschussvorsitze	40
2.3.8 Recht auf Stellungnahme des Bürgermeisters zu einem Punkt der Tagesordnung	40
2.4 Ausweitung der sozialnutzbaren Rechte	41
2.5 Rechtsschutz der Ratsmitglieder bei Beeinträchtigung ihrer Rechte	41

3	Kommunalverfassungsstreitigkeiten	43
3.1	Begriff	43
3.2	Zulässigkeit des Kommunalverfassungsstreitverfahrens	44
3.2.1	Klageart	44
3.2.2	Klagebefugnis	46
3.2.3	Rechtsschutzbedürfnis	46
3.2.4	Beteiligtenfähigkeit	46
3.3	Relative Seltenheit des Verfahrens	47
4	Pflichten der Ratsmitglieder	48
4.1	Allgemeine Treuepflicht	48
4.2	Besondere Treuepflichten	48
4.2.1	Verschwiegenheitspflicht	48
4.2.1.1	Umfang	48
4.2.1.2	Folgen der Pflichtverletzung	50
4.2.2	Mitwirkungsenthaltungspflicht bei Interessenkollision	51
4.2.2.1	Umfang und Voraussetzungen	51
4.2.2.2	Ausnahmen	57
4.2.2.3	Folgen für den Betroffenen	58
4.2.2.3.1	Offenbarungspflicht	58
4.2.2.3.2	Enthaltung von Beratung und Beschlussfassung	59
4.2.2.3.3	Verlassen des Raumes bzw. Platzes	59
4.2.2.3.4	Haftung	60
4.2.2.4	Feststellung des Mitwirkungsverbotes	60
4.2.2.5	Rechtsfolgen bei unzulässiger Mitwirkung	61
4.2.2.6	Zusammenfassende Darstellung: Mitwirkungsverbot bei Befangenheit	62
4.2.3	Vertretungsverbot	63
4.2.3.1	Umfang	63
4.2.3.2	Ausnahmen	65
4.2.3.3	Geltung für sachkundige Bürger und Einwohner sowie Mitglieder der Bezirksvertretungen	65
4.2.4	Pflicht zur Offenbarung persönlicher und wirtschaftlicher Verhältnisse	65

5	Haftung der Ratsmitglieder	67
5.1	Voraussetzungen	67
5.2	Umfang	67
5.3	Geltendmachung des Haftungsanspruchs	68
6	Verfahren des Rates	69
6.1	Geschäftsordnung	69
6.1.1	Inhalt	69
6.1.2	Rechtscharakter	69
6.2	Einberufung	73
6.3	Tagesordnung	76
6.3.1	Festsetzung	76
6.3.2	Funktion	77
6.3.2.1	Information der Ratsmitglieder	78
6.3.2.2	Information der Öffentlichkeit	79
6.3.3	Konkretisierungsgebot	79
6.4	Beschlussfähigkeit	80
6.4.1	Grundsatz	80
6.4.2	Fiktion	81
6.4.3	Funktionsfähigkeit	82
6.4.4	Beschlussfähigkeit nach zweiter Ladung	82
6.5	Öffentlichkeit	84
6.6	Ausschluss der Öffentlichkeit	86
6.7	Teilnahme von Nichtmitgliedern an nichtöffentlichen Sitzungen	87
6.8	Sitzungsleitung	87
6.8.1	Eröffnung	89
6.8.2	Unterbrechung	89
6.8.3	Schließung	89
6.9	Ordnungsgewalt und Hausrecht	90
6.9.1	Allgemeine Ordnungsgewalt	90
6.9.2	Besondere Ordnungsgewalt	91
6.9.2.1	Ruf zur Sache	91
6.9.2.2	Abmahnung	92
6.9.2.3	Ordnungsruf	92
6.9.2.4	Wortentzug	92
6.9.2.5	Entzug der Sitzungsentschädigung	93
6.9.2.6	Ausschluss aus der Sitzung	93

7 Ratsentscheidungen (Beschlüsse, Wahlen)	95
7.1 Allgemeines	95
7.2 Beschlüsse	95
7.2.1 Anträge	95
7.2.1.1 Antragsarten	95
7.2.1.2 Zeitpunkt und Form der Antragstellung	97
7.2.1.3 Abstimmungsreihenfolge	98
7.2.2 Mehrheiten	99
7.2.3 Abstimmungsformen	100
7.3 Wahlen	101
7.3.1 Verfahren	102
7.4 Niederschrift	104
8 Interventionsmittel gegen Rats- und Ausschussbeschlüsse	106
8.1 Ausführungshindernis	106
8.2 Interventionsmittel gegen Ratsbeschlüsse	106
8.2.1 Widerspruch	106
8.2.1.1 Voraussetzung	106
8.2.1.2 Frist	107
8.2.1.3 Form	107
8.2.1.4 Adressat	108
8.2.1.5 Wirkung	108
8.2.1.6 Folgen	108
8.2.2 Beanstandung	109
8.2.2.1 Voraussetzung	109
8.2.2.2 Frist	111
8.2.2.3 Form, Adressat	111
8.2.2.4 Wirkung	111
8.2.2.5 Folgen	111
8.2.2.6 Beanstandung auch noch nach Ausführung des Beschlusses?	112
8.2.2.7 Folgen der Unterlassung der Beanstandung ...	112
8.3 Interventionsmittel gegen Ausschussbeschlüsse	113
8.3.1 Einspruch	113
8.3.1.1 Berechtigte	113
8.3.1.2 Voraussetzung	114
8.3.1.3 Folgen	114
8.3.2 Beanstandung	115
8.3.2.1 Voraussetzung	115
8.3.2.2 Folgen	115

8.4	Interventionsmittel gegen Wahlen?	115
8.5	Gleichzeitigkeit beider Interventionsmittel	115
9	Dringliche Entscheidungen	119
9.1	Bedeutung	119
9.2	Dringlichkeitsstufen	119
9.3	Zulässigkeit	120
9.4	Form	121
9.5	Einzelprobleme	121
9.5.1	„Hausieren“ mit Dringlichkeitsentscheidungen	121
9.5.2	Bestimmung des mitentscheidenden Ratsmitgliedes	121
9.5.3	Dringlichkeitsentscheidung in Ausschusszuständigkeiten	121
9.5.4	Interventionsmittel gegen Dringlichkeitsentscheidungen (von Bürgermeister und Ratsmitglied)	122
9.5.5	Besonderheiten im Eigenbetriebsrecht	123
9.6	Verfahren nach der Dringlichkeitsentscheidung	124
10	Ausschüsse des Rates	129
10.1	Bildung	129
10.1.1	Zahl der Ausschussmitglieder	129
10.1.2	Sachkundige Bürger	129
10.1.2.1	Sachkundige Bürger nach § 58 Abs. 3 Satz 1 GO	129
10.1.2.2	Sachkundige Bürger gem. § 58 Abs. 1 Sätze 7 bis 10 GO	130
10.1.3	Sachkundige Einwohner	132
10.1.3.1	Bürger als sachkundige Einwohner?	132
10.1.3.2	Inkompatibilität sachkundiger Einwohner?	132
10.1.3.3	Sachkundige Einwohner in Pflichtausschüssen?	133
10.2	Personelle Besetzung	133
10.2.1	Einheitlicher Wahlvorschlag	133
10.2.2	Verhältniswahl	134
10.2.3	Bestimmung der Ausschussvorsitzenden	136
10.3	Nachbesetzung der Ausschüsse	139
10.4	Verfahren in den Ausschüssen	140
10.4.1	Grundsätzliche Anwendung der Ratsregeln	140
10.4.2	Besonderheiten	140
10.4.2.1	Festsetzung der Tagesordnung	140
10.4.2.2	Veröffentlichung der Tagesordnung	141

10.4.2.3	Beschlussfähigkeit	141
10.4.2.4	Einberufung zur konstituierenden Sitzung	142
10.4.2.5	Niederschrift	142
10.4.2.6	Fraktionen	143
10.5	Sitzungsteilnehmer	143
10.5.1	Ordentliche Ausschussmitglieder	143
10.5.2	Ratsmitglieder	143
10.5.3	Sachkundige Bürger und sachkundige Einwohner	143
10.5.4	Bürgermeister und Verwaltungsmitarbeiter	144
10.5.5	Öffentlichkeit	145
11	Zuständigkeitsordnung (Organkompetenzen)	146
11.1	Allzuständigkeit des Rates	146
11.2	Delegationsarten	146
11.2.1	Gesetzliche Delegation	146
11.2.2	Gewillkürte Delegation	147
11.2.3	Gesetzlich fingierte Delegation	149
11.3	Rückholrecht	149
11.3.1	Begriff	149
11.3.2	Zulässigkeit	149
11.3.2.1	bei gesetzlicher Delegation	149
11.3.2.2	bei gewillkürter Delegation	150
11.3.2.3	bei gesetzlich fingierter Delegation	150
11.3.3	Ausübung des Rückholrechts	151
11.4	Ausgewählte Zuständigkeitsbereiche	153
11.4.1	Organisationsgewalt (Organisations- und Leitungsbe- fugnis)	153
11.4.2	Personalgewalt	154
11.4.3	Geschäfte der laufenden Verwaltung	157
12	Beschlussvorbereitung und Beschlussausführung	159
12.1	Beschlussvorbereitung	159
12.2	Beschlussausführung	160
13	Stimmrecht des Bürgermeisters	163
13.1	Grundsatz	163
13.2	Stimmrechtsausschluss (Mitwirkungsverbot)	163
13.2.1	Persönliche Ausschließungsgründe im Einzelfall	163
13.2.2	Genereller Stimmrechtsausschluss	163
13.2.3	Umfang des Stimmrechtsausschlusses	164
13.3	Folgen unzulässiger Mitwirkung des Bürgermeisters	166

14 Stellvertretung des Bürgermeisters	167
14.1 „Geteilte“ Stellvertretung	167
14.1.1 Allgemeiner Vertreter	167
14.1.2 Ehrenamtliche Stellvertreter (stellvertretende Bürger- meister)	167
14.2 Vertretungszuständigkeiten	167
14.3 Einzelheiten ehrenamtliche Stellvertreter des Bürgermeisters	169
14.3.1 Allgemeine Stellung	169
14.3.2 Anzahl	169
14.3.3 Wahl	170
14.3.4 Nachwahl	174
14.3.5 Abberufung	175
14.3.5.1 Verfahren	175
14.3.5.2 Folgen	175
15 Bezirksvertretungen kreisfreier Städte	176
15.1 Selbstorganisationsrecht	176
15.2 Verfahren	176
15.3 Aufgaben	177
16 Schema zur sicheren und schnellen Prüfung der Rechtmäßigkeit eines Rats- oder Ausschussbeschlusses	180
Stichwortverzeichnis	183