

NomosKommentar

# Rahmenübereinkommen zum Schutz nationaler Minderheiten

Handkommentar

von

Prof. Dr. Dr. Rainer Hofmann, Doris Angst, Prof. Dr. Emma Lantschner, Dr. Günther Rautz, Dr. Detlev Rein

1. Auflage

Nomos Baden-Baden 2015

Verlag C.H. Beck im Internet:  
[www.beck.de](http://www.beck.de)

ISBN 978 3 8487 1310 3

# NOMOSKOMMENTAR

Hofmann | Angst | Lantschner  
Rautz | Rein [Hrsg.]

## Rahmenübereinkommen zum Schutz nationaler Minderheiten

Handkommentar



Nomos



facultas



DIKE

# NOMOSKOMMENTAR

Rainer Hofmann | Doris Angst | Emma Lantschner |  
Günther Rautz | Detlev Rein [Hrsg.]

## Rahmenübereinkommen zum Schutz nationaler Minderheiten

Handkommentar

Elisabeth Alber | Charlotte Altenhöner-Dion, LL.M. | Doris Angst, lic. phil., DAS  
in Law | Romedi Arquint | Dr. Claudine Brohy | Kathrin Buchmann, LL.M. | Ser-  
giu Constantin | Lisa Ellemunter | Dr. Alice Engl | Anna Fontaine | Prof. Dr.  
Gerhard Hafner | Prof. Dr. Peter Hilpold | Prof. Dr. Mahulena Hofmann | Prof.  
Dr. Dr. Rainer Hofmann | Dr. Karl Kössler | Ass.-Prof. Dr. Emma Lantschner |  
Thomas Leitner | Dr. Roberta Medda-Windischer, LL.M. | Maren Meyer | Johanna  
Mitterhofer | Ass.-Prof. MMag. Dr. Jürgen Pirker | Dr. Günther Rautz | Elisa  
Ravasi | Dr. Detlev Rein | Dr. Daniel Rietiker | Marc Röggla | Adela Schmidt |  
Inga Stricker | Prof. Dr. Dr. h.c. Daniel Thüerer, LL.M. | Dr. Gabriel N. Toggenburg,  
LL.M. | Alexandra Tomaselli | Alma Wiecken | Eva Wiesendanger | Verena Wis-  
thaler | Prof. Dr. Jens Woelk | Nesa Zimmermann, LL.M. | Deva Zwitter, M.A.I.S.  
| Dr. Heike Zygojannis



Nomos

facultas



DIKE

Die Erarbeitung dieses Kommentars und der Druck dieses Werkes wurden gefördert vom Bundesministerium des Innern aufgrund eines Beschlusses des Deutschen Bundestages.

Gefördert aus Mitteln der Volksgruppenförderung des Bundeskanzleramtes, Österreich.

Unterstützt durch die Direktion für Völkerrecht DV, Eidgenössisches Departement für auswärtige Angelegenheiten EDA, Schweiz.

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

ISBN 978-3-8487-1310-3 (Nomos Verlagsgesellschaft, Baden-Baden)

ISBN 978-3-7089-1121-2 (facultas Verlag, Wien)

ISBN 978-3-03751-615-7 (Dike Verlag, Zürich/St. Gallen)

1. Auflage 2015

© Nomos Verlagsgesellschaft, Baden-Baden 2015. Printed in Germany. Alle Rechte, auch die des Nachdrucks von Auszügen, der fotomechanischen Wiedergabe und der Übersetzung, vorbehalten.

---

## Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	5
Autorenverzeichnis .....	15
Abkürzungsverzeichnis .....	21
Die Entwicklung des Rechts des Minderheitenschutzes .....	27
<i>Gerhard Hafner</i>	
Nationale Minderheiten und das Völkerrecht: Aktuelle Probleme und mögliche Lösungen .....	46
<i>Daniel Thürer</i>	
Das Recht der Europäischen Union und das Rahmenübereinkommen zum Schutz nationaler Minderheiten .....	52
<i>Gabriel N. Toggenburg</i>	
Das Rahmenübereinkommen zum Schutz nationaler Minderheiten Einführung, Überblick, Würdigung .....	68
<i>Rainer Hofmann</i>	
Landesbericht Deutschland .....	87
<i>Rainer Hofmann</i>	
Landesbericht Österreich .....	103
<i>Emma Lantschner</i>	
Landesbericht Schweiz .....	121
<i>Doris Angst/Daniel Rietiker</i>	
Landesbericht Italien .....	137
<i>Verena Wisthaler</i>	
Fundstellen des Rahmenübereinkommens im nationalen Recht Deutschlands, Italiens, Österreichs und der Schweiz .....	153
[Präambel] .....	154
<i>Gerhard Hafner</i>	
<b>Abschnitt I</b>	
Artikel 1 .....	158
<i>Rainer Hofmann</i>	
Artikel 2 .....	161
<i>Rainer Hofmann</i>	

Inhaltsverzeichnis

---

Artikel 3 .....	164
A. Allgemeiner Teil – Europarat .....	164
<i>Doris Angst</i>	
B. Besonderer Teil – Mitgliedstaaten .....	175
1. Deutschland .....	175
<i>Heike Zygojannis/Inga Stricker</i>	
2. Österreich .....	179
<i>Marc Emanuel Röggl</i>	
3. Schweiz .....	181
<i>Doris Angst</i>	
4. Autonome Provinz Bozen .....	185
<i>Marc Emanuel Röggl</i>	

Abschnitt II

Artikel 4 .....	187
A. Allgemeiner Teil – Europarat .....	187
<i>Adela Schmidt</i>	
B. Besonderer Teil – Mitgliedstaaten .....	195
1. Deutschland .....	195
<i>Rainer Hofmann</i>	
2. Österreich .....	199
<i>Thomas Leitner</i>	
3. Schweiz .....	203
<i>Alma Wiecken</i>	
4. Autonome Provinz Bozen .....	207
<i>Thomas Leitner</i>	
Artikel 5 .....	211
A. Allgemeiner Teil – Europarat .....	211
<i>Jürgen Pirker</i>	
B. Besonderer Teil – Mitgliedstaaten .....	223
1. Deutschland .....	223
<i>Inga Stricker</i>	
2. Österreich .....	225
<i>Jürgen Pirker</i>	
3. Schweiz .....	231
<i>Nesa Zimmermann</i>	
4. Autonome Provinz Bozen .....	235
<i>Johanna Mitterhofer</i>	

---

Artikel 6 .....	238
A. Allgemeiner Teil – Europarat .....	238
<i>Doris Angst</i>	
B. Besonderer Teil – Mitgliedstaaten .....	249
1. Deutschland .....	249
<i>Detlev Rein</i>	
2. Österreich .....	253
<i>Roberta Medda-Windischer</i>	
3. Schweiz .....	256
<i>Kathrin Buchmann</i>	
4. Autonome Provinz Bozen .....	259
<i>Roberta Medda-Windischer</i>	
Artikel 7 .....	262
A. Allgemeiner Teil – Europarat .....	262
<i>Anna Fontaine</i>	
B. Besonderer Teil – Mitgliedstaaten .....	271
1. Deutschland .....	271
<i>Anna Fontaine</i>	
2. Österreich .....	273
<i>Jürgen Pirker</i>	
3. Schweiz .....	274
<i>Daniel Rietiker</i>	
4. Autonome Provinz Bozen .....	275
<i>Jürgen Pirker</i>	
Artikel 8 .....	278
A. Allgemeiner Teil – Europarat .....	278
<i>Heike Zygojannis</i>	
B. Besonderer Teil – Mitgliedstaaten .....	283
1. Deutschland .....	283
<i>Heike Zygojannis</i>	
2. Österreich .....	285
<i>Jürgen Pirker</i>	
3. Schweiz .....	286
<i>Daniel Rietiker</i>	
4. Autonome Provinz Bozen .....	290
<i>Roberta Medda-Windischer</i>	

Inhaltsverzeichnis

---

Artikel 9 .....	292
A. Allgemeiner Teil – Europarat .....	292
<i>Mabulena Hofmann/Günther Rautz</i>	
B. Besonderer Teil – Mitgliedstaaten .....	304
1. Deutschland .....	304
<i>Detlev Rein</i>	
2. Österreich .....	307
<i>Günther Rautz</i>	
3. Schweiz .....	311
<i>Romedi Arquint</i>	
4. Autonome Provinz Bozen .....	314
<i>Günther Rautz</i>	
Artikel 10 .....	317
A. Allgemeiner Teil – Europarat .....	317
<i>Rainer Hofmann</i>	
B. Besonderer Teil – Mitgliedstaaten .....	327
1. Deutschland .....	327
<i>Heike Zygojannis</i>	
2. Österreich .....	329
<i>Jürgen Pirker</i>	
3. Schweiz .....	334
<i>Daniel Rietiker</i>	
4. Autonome Provinz Bozen .....	338
<i>Sergiu Constantin/Lisa Ellemunter</i>	
Artikel 11 .....	342
A. Allgemeiner Teil – Europarat .....	342
<i>Rainer Hofmann</i>	
B. Besonderer Teil – Mitgliedstaaten .....	351
1. Deutschland .....	351
<i>Inga Stricker</i>	
2. Österreich .....	354
<i>Jürgen Pirker</i>	
3. Schweiz .....	359
<i>Nesa Zimmermann</i>	
4. Autonome Provinz Bozen .....	363
<i>Jens Woelk</i>	



---

Artikel 12 .....	371
A. Allgemeiner Teil – Europarat .....	371
<i>Charlotte Altenhöner-Dion</i>	
B. Besonderer Teil – Mitgliedstaaten .....	380
1. Deutschland .....	380
<i>Anna Fontaine</i>	
2. Österreich .....	384
<i>Jürgen Pirker</i>	
3. Schweiz .....	390
<i>Elisa Ravasi</i>	
4. Autonome Provinz Bozen .....	394
<i>Elisabeth Alber/Verena Wisthaler</i>	
Artikel 13 .....	399
A. Allgemeiner Teil – Europarat .....	399
<i>Detlev Rein</i>	
B. Besonderer Teil – Mitgliedstaaten .....	403
1. Deutschland .....	403
<i>Detlev Rein</i>	
2. Österreich .....	407
<i>Jürgen Pirker</i>	
3. Schweiz .....	408
<i>Elisa Ravasi</i>	
4. Autonome Provinz Bozen .....	411
<i>Elisabeth Alber/Verena Wisthaler</i>	
Artikel 14 .....	414
A. Allgemeiner Teil – Europarat .....	414
<i>Claudine Broby</i>	
B. Besonderer Teil – Mitgliedstaaten .....	423
1. Deutschland .....	423
<i>Heike Zygojannis</i>	
2. Österreich .....	426
<i>Deva Zwitter</i>	
3. Schweiz .....	430
<i>Claudine Broby</i>	
4. Autonome Provinz Bozen .....	434
<i>Elisabeth Alber/Verena Wisthaler</i>	

Inhaltsverzeichnis

---

Artikel 15 .....	440
A. Allgemeiner Teil – Europarat .....	440
<i>Emma Lantschner</i>	
B. Besonderer Teil – Mitgliedstaaten .....	458
1. Deutschland .....	458
<i>Detlev Rein</i>	
2. Österreich .....	460
<i>Karl Kössler</i>	
3. Schweiz .....	463
<i>Eva Wiesendanger</i>	
4. Autonome Provinz Bozen .....	467
<i>Karl Kössler</i>	
Artikel 16 .....	471
A. Allgemeiner Teil – Europarat .....	471
<i>Jürgen Pirker</i>	
B. Besonderer Teil – Mitgliedstaaten .....	480
1. Deutschland .....	480
<i>Detlev Rein</i>	
2. Österreich .....	482
<i>Jürgen Pirker</i>	
3. Schweiz .....	483
<i>Daniel Rietiker</i>	
4. Autonome Provinz Bozen .....	484
<i>Maren Meyer/Alexandra Tomaselli</i>	
Artikel 17-18 .....	486
A. Allgemeiner Teil – Europarat .....	486
<i>Emma Lantschner</i>	
B. Besonderer Teil – Mitgliedstaaten .....	492
1. Deutschland .....	492
<i>Anna Fontaine/Detlev Rein</i>	
2. Österreich .....	496
<i>Alice Engl</i>	
3. Schweiz .....	498
<i>Doris Angst</i>	
4. Autonome Provinz Bozen .....	501
<i>Alice Engl</i>	
Artikel 19 .....	504
<i>Rainer Hofmann</i>	

**Abschnitt III**

Artikel 20 .....	506
<i>Peter Hilpold</i>	
Artikel 21 .....	512
<i>Peter Hilpold</i>	
Artikel 22 .....	514
<i>Peter Hilpold</i>	
Artikel 23 .....	516
<i>Peter Hilpold</i>	

**Abschnitt IV**

Artikel 24-26 .....	518
<i>Detlev Rein</i>	

**Abschnitt V**

Artikel 27 .....	529
<i>Detlev Rein</i>	
Artikel 28 .....	532
<i>Detlev Rein</i>	
Artikel 29 .....	533
<i>Detlev Rein</i>	
Artikel 30 .....	535
<i>Detlev Rein</i>	
Artikel 31 .....	537
<i>Detlev Rein</i>	
Artikel 32 .....	538
<i>Detlev Rein</i>	
Auswahlbibliographie .....	539
Ausgewählte Dokumente internationaler Organisationen .....	545
Ratifikationstabelle und Übersicht über Monitoring .....	547
Erläuternder Bericht .....	549
Verfahrensregeln zur Durchführung des Rahmenübereinkommens zum Schutz nationaler Minderheiten .....	563
Stichwortverzeichnis .....	569