

Herausgegeben von Olaf Deinert und Rüdiger Krause

Michael Au

Das Übergangsmandat der Arbeitnehmervertretungen

Inhaltsverzeichnis

Inhaltsverzeichnis	VII
Abkürzungsverzeichnis.....	XVII
Einleitung.....	1
Kapitel 1: Historische Entwicklung des Übergangsmandates	3
I. Legislatorische Entwicklung in Deutschland	4
1. Entwicklung im Beitrittsgebiet	4
a) Regelungen im Einigungsvertrag	5
b) Gesetz über die Spaltung der von der Treuhandanstalt verwalteten Unternehmen	6
aa) Zweck des Gesetzes	6
bb) Voraussetzungen des Übergangsmandates	7
cc) Dauer des Übergangsmandates	8
dd) Umfang des Übergangsmandates	8
ee) Wettbewerbsrechtliche Einschränkung	9
c) Gesetz zur Regelung offener Vermögensfragen	9
aa) Zweck des Gesetzes	9
bb) Voraussetzungen des Übergangsmandates	10
cc) Dauer des Übergangsmandates	11
dd) Umfang des Übergangsmandates	11
ee) Wettbewerbsrechtliche Einschränkungen	11
d) Zwischenergebnis	12
2. Privatisierung von Staatsbetrieben	12
a) Vorbemerkung.....	12
b) Deutsche Bahn – Gründungsgesetz	13
aa) Zweck des Gesetzes	13
bb) Fortbestand der Personalräte	13
cc) Inhalt des Übergangsmandates.....	14
dd) Dauer des Übergangsmandates	14
c) Postpersonalrechtsgesetz	15
aa) Zweck des Gesetzes	15
bb) Wahrnehmung des Übergangsmandates	15
cc) Dauer des Übergangsmandates	16

d) Deutsche Genossenschaftsbank – Umwandlungsgesetz.....	16
e) Zwischenergebnis	17
3. Umwandlungsgesetz	18
a) Zweck des Gesetzes	18
b) Voraussetzungen des Übergangsmandates.....	18
c) Dauer des Übergangsmandates	19
d) Inhalt des Übergangsmandates	19
II. Europarechtliche Entwicklung.....	19
1. Richtlinie 77/187/EWG – Betriebsübergangsrichtlinie.....	20
2. Richtlinie 98/50/EG	20
3. Ergebnis.....	21
III. Die Diskussion über ein allgemeines Übergangsmandat.....	21
1. Ablehnung eines Übergangsmandates	21
2. Forderungen nach Anerkennung eines Übergangsmandates.....	22
a) Analogie zu § 22 BetrVG	22
b) Analogie zu den gesetzlichen Übergangsmandaten.....	25
aa) Analogie zu § 13 SpTrUG und § 6b Abs. 9 VermG.....	25
bb) Analogie zu § 321 Abs. 1 UmwG	26
c) Gesamtanalogie.....	28
d) Richtlinienkonforme Auslegung.....	30
e) Auffassung von Kreuz	31
IV. Die Entscheidung des Bundesarbeitsgerichtes vom 31.05.2000	32
V. Zusammenfassung	34
Kapitel 2: Anforderungen an das Übergangsmandat nach der Richtlinie 2001/23/EG.....	35
I. Vorbemerkung.....	35
II. Anwendungsbereich	37
III. Wirtschaftliche Einheit	38
IV. Arbeitnehmervertretung im Sinne der Richtlinie	40
1. Betriebliche Mitbestimmung.....	40
2. Unternehmensmitbestimmung	42
3. Ergebnis.....	43
V. Voraussetzungen Übergangsmandat	43
1. Verlust der Selbstständigkeit.....	43
2. Wechsel der gesetzlichen Grundlage der Interessenvertretung.....	45
3. Wegfall der gesetzlichen Grundlage der Interessenvertretung.....	46
4. Ergebnis.....	47

VI.	Inhalt des Übergangsmandates.....	47
1.	Angemessene Vertretung.....	48
2.	Personelle Reichweite	49
3.	Ergebnis.....	50
VII.	Dauer des Übergangsmandates	51
VIII.	Zusammenfassung.....	51
Kapitel 3: Betrieb und Verlust der Betriebsidentität		53
I.	Betriebsbegriff in § 21a BetrVG.....	53
1.	Betrieb	54
2.	Gemeinsamer Betrieb, § 1 Abs. 2 BetrVG	55
3.	Selbstständiger Betrieb nach § 4 Abs. 1 Satz 1 BetrVG.....	58
4.	Betriebe auf Grund Vereinbarung, § 3 Abs. 5 BetrVG.....	59
5.	Abgrenzung zum Begriff des Unternehmens	61
6.	Ergebnis	62
II.	Änderung der betrieblichen Organisation.....	62
1.	Änderung der betrieblichen Identität	63
a)	Spaltung von Betrieben.....	63
aa)	Begriff der Spaltung	63
bb)	Abspaltung	65
cc)	Aufspaltung.....	66
dd)	Gemeinsamer Betrieb.....	67
b)	Zusammenfassung von Betrieben und Betriebsteilen.....	68
aa)	Eingliederung in Betriebe.....	68
bb)	Zusammenfassung von Betrieben und Betriebsteilen.....	71
c)	Auffassung von Kreuz	72
d)	Zwischenergebnis.....	75
2.	Wegfall der vertraglichen Grundlagen	75
3.	Abgrenzung zum Betriebsübergang	76
4.	Abgrenzung zur Unternehmensänderung.....	77
III.	Zusammenfassung.....	78
Kapitel 4: Voraussetzungen des Übergangsmandates im nationalen Recht.....		79
I.	Schutzzweck und Anwendungsbereich	80
1.	Schutzzweck des Übergangsmandates	80
2.	Anwendungsbereich	81
II.	Wegfall des bisherigen Betriebsrates	83

III. Spaltung eines Betriebes, § 21a Abs. 1 BetrVG	83
1. Entstehung eines betriebsratsfähigen Betriebes	84
2. Abspaltung	85
a) Gemeinschaftsbetrieb, § 1 Abs. 2 Nr. 2 BetrVG.....	86
b) Abspaltung, alle entstehenden Teile betriebsratsfähig.....	87
c) Abspaltung, abgespaltener Teil nicht betriebsratsfähig	90
d) Abspaltung, BetrVG nicht mehr anwendbar	92
e) Zwischenergebnis	93
3. Aufspaltung	94
4. Keine Eingliederung in Betrieb mit Betriebsrat.....	96
5. Ergebnis.....	96
IV. Zusammenfassung von Betrieben und Betriebsteilen, § 21a Abs. 2 BetrVG.....	97
1. Entstehung eines betriebsratsfähigen Betriebes	98
2. Eingliederung in einen Betrieb.....	98
a) In dem ein Betriebsrat besteht	98
b) In dem kein Betriebsrat besteht	100
aa) Entstehung eines Übergangsmandates	100
bb) Keine Entstehung eines Übergangsmandates	102
cc) Stellungnahme.....	104
(1) Europarechtliche Auslegung	105
(2) Logisch-grammatikalische Auslegung	107
(3) Historische Auslegung.....	107
(4) Systematische Auslegung.....	108
(5) Ratio legis.....	109
dd) Zwischenergebnis.....	110
c) In Betrieb außerhalb des BetrVG	110
d) Zwischenergebnis	112
3. Zusammenfassung von Betrieben und Betriebsteilen	112
a) In allen Betrieben ist ein Betriebsrat gebildet.....	113
aa) Träger des Übergangsmandates	113
bb) Bestimmung des Trägers.....	114
(1) Zeitpunkt letzte Wahl	114
(2) Zeitpunkt der Zusammenfassung	115
(3) Stellungnahme.....	115
cc) Zwischenergebnis.....	116
b) Nicht in allen Betrieben besteht ein Betriebsrat	116
aa) Existenz eines Übergangsmandates	117

(1) Ablehnung eines Übergangsmandates.....	117
(2) Anerkennung eines Übergangsmandates.....	118
(3) Einschränkung des Übergangsmandates	120
(4) Stellungnahme.....	121
(aa) Europarechtliche Auslegung.....	121
(bb) Logisch-grammatikalische Auslegung	122
(cc) Historische Auslegung	123
(dd) Systematische Auslegung.....	124
(ee) Ratio legis	125
bb) Zwischenergebnis.....	126
c) Mit Betrieben außerhalb des BetrVG	127
4. Ergebnis.....	128
V. Unternehmensübergreifende Betriebsänderung,	
§ 21a Abs. 3 BetrVG.....	129
1. Unternehmensübergreifende Betriebsumstrukturierung	130
2. Entstehung des Übergangsmandates	131
3. Ergebnis.....	133
VI. Subsidiarität	133
VII. Abgrenzung zu anderen irregulären Mandaten.....	135
1. Restmandat § 21b BetrVG	135
2. Geschäftsführungsbefugnis § 22 BetrVG	137
3. Ergebnis.....	139
VIII. Zusammenfassung.....	139
Kapitel 5: Inhalt und Dauer des Übergangsmandates.....	141
I. Zusammensetzung des BR.....	141
1. Zusammenfassung von Betrieben und Betriebsteilen	141
2. Abspaltung von Betriebsteilen	142
a) Personelle Kontinuität	142
b) Eingeschränkte personelle Kontinuität	144
c) Ablehnung der personellen Kontinuität.....	146
d) Stellungnahme	147
aa) Europarechtliche Auslegung.....	147
bb) Logisch-grammatikalische Auslegung.....	147
cc) Historische Auslegung	148
dd) Systematische Auslegung.....	149
ee) Ratio legis	150
e) Zwischenergebnis	151

3. Bei der Aufspaltung von Betrieben	151
4. Ergebnis.....	152
II. Vollmandat	152
1. Geschäftsführung des Betriebsrates	153
a) Betriebsausschuss, Ausschüsse und Arbeitsgruppen	153
aa) Betriebsausschuss, § 27 BetrVG.....	153
bb) Ausschüsse und Arbeitsgruppen	153
cc) Wirtschaftsausschuss	154
b) Betriebsversammlungen	154
c) Kosten des Übergangsmandates	155
aa) Freistellung, § 37 BetrVG.....	155
bb) Freistellung, § 38 BetrVG.....	156
cc) Schulungen, § 37 Abs. 6 BetrVG.....	157
dd) Kostentragung, § 40 BetrVG	158
d) Führen von Beschlussverfahren.....	160
e) Schutzvorschriften	160
aa) Kündigungsschutz.....	160
bb) Versetzung.....	161
f) Entsendung von Mitgliedern in den Gesamtbetriebsrat.....	162
2. Allgemeine Aufgaben.....	163
a) Wahrnehmung der Informations- und Beteiligungsrechte.....	163
b) Zutrittsrecht.....	163
c) Geheimhaltungspflicht.....	164
3. Abschluss und Weitergeltung von Betriebsvereinbarungen.....	165
a) Abschluss von Betriebsvereinbarungen.....	166
b) Weitergeltung von Betriebsvereinbarungen.....	167
aa) Unternehmensinterne Umstrukturierung	167
(1) Spaltung.....	172
(2) Eingliederung	173
(3) Zusammenfassung von Betrieben oder Betriebsteilen.....	174
(4) Zwischenergebnis.....	174
bb) Unternehmensexterne Umstrukturierung.....	174
cc) Umstrukturierung außerhalb des Betriebsverfassungsgesetzes	177
dd) Zwischenergebnis.....	177
c) Kündigung von Betriebsvereinbarungen	178
4. Ergebnis.....	178

III. Dauer des Übergangsmandates	179
1. Beginn des Übergangsmandates.....	179
2. Ende des Übergangsmandates.....	180
a) Einleitung der Neuwahl	180
aa) Bildung des Wahlvorstandes	180
bb) Mitglieder im Wahlvorstand	182
cc) Bekanntgabe des Wahlergebnisses.....	182
b) Beendigung des Übergangsmandates nach § 21 Satz 2 BetrVG.....	183
c) Fristablauf des Übergangsmandates	183
d) Untergang des neuen Betriebes.....	184
3. Verlängerung des Übergangsmandates.....	184
IV. Zusammenfassung	186
Kapitel 6: Analoge Anwendung auf andere Gremien der betrieblichen Mitbestimmung	187
I. Kollektive Gremien der Betriebsverfassung.....	187
1. Gesamtbetriebsrat.....	188
2. Konzernbetriebsrat	191
3. Jugend- und Auszubildendenvertretung	194
4. Wirtschaftsausschuss.....	195
5. Ergebnis.....	196
II. Sprecherausschuss	196
1. Meinungsstand	197
2. Stellungnahme.....	198
3. Ergebnis.....	200
III. Vertretung schwerbehinderter Menschen.....	201
IV. Zusammenfassung	203
Kapitel 7: Übergangsmandat im Personalvertretungsrecht.....	205
I. Verwaltungsinterne Umstrukturierung.....	206
1. Bundesgesetzliche Regelung.....	206
2. Landesgesetzliche Regelungen	206
a) Landesvertretungsgesetz Baden-Württemberg	207
b) Bayerisches Personalvertretungsgesetz	207
c) Personalvertretungsgesetz Berlin.....	209
d) Landespersonalvertretungsgesetz Brandenburg	209
e) Hessisches Personalvertretungsgesetz	210
f) Personalvertretungsgesetz Mecklenburg-Vorpommern	211

g)	Niedersächsisches Personalvertretungsgesetz	211
h)	Landespersonalvertretungsgesetz Nordrhein-Westfalen.....	212
i)	Landespersonalvertretungsgesetz Rheinland-Pfalz	212
j)	Saarländisches Personalvertretungsgesetz.....	213
k)	Sächsisches Personalvertretungsgesetz	213
l)	Landespersonalvertretungsgesetz Sachsen-Anhalt.....	214
m)	Mitbestimmungsgesetz Schleswig-Holstein.....	214
n)	Thüringer Personalvertretungsgesetz.....	214
3.	Allgemeines Übergangsmandat bei verwaltungsinterner Umstrukturierung	215
4.	Ergebnis.....	217
II.	Privatisierung.....	217
1.	Ansatz der Rechtsprechung.....	218
2.	Ansätze der Literatur.....	220
a)	Anerkennung eines allgemeinen Übergangsmandates	220
b)	Ablehnung eines allgemeinen Übergangsmandates	224
c)	Stellungnahme	227
3.	Ergebnis.....	228
III.	Zusammenfassung	228
Kapitel 8:	Übergangsmandat im kirchlichen Arbeitsrecht.....	229
I.	Selbstbestimmungsrecht der Kirchen	230
1.	Unionsrechtliche Gewährleistung der kirchlichen Selbstbestimmung	230
2.	Verfassungsgarantie Art. 140 GG i.V.m. Art. 137 Abs. 3 WRV	233
3.	Schranken für die kirchliche Selbstbestimmung.....	233
a)	Das für alle geltende Gesetz	234
b)	Unionsrecht als Schranke des Selbstbestimmungsrechtes.....	234
aa)	Umsetzung von Richtlinien im kirchlichem Arbeitsrecht.....	236
bb)	Vorgaben der Richtlinie 2001/23/EG.....	237
c)	Zwischenergebnis	238
4.	Ergebnis.....	238
II.	Übergangsmandat von kirchlichen Arbeitnehmer-Vertretungen	238
1.	Betriebliche Mitbestimmung als eigene Angelegenheit der Kirchen	238
2.	Arbeitnehmervertretung im kirchlichen Arbeitsrecht	239
a)	Katholische Kirche	240

aa) Übergang innerhalb der MAVO	241
bb) Übergang vom weltlichen in den kirchlichen Rechtskreis	242
cc) Übergang vom kirchlichen in den weltlichen Rechtskreis	243
dd) Wechsel zwischen MAVO und MVG.EKD	244
ee) Zwischenergebnis	244
b) Evangelische Kirche	245
aa) Übergang innerhalb des MVG.EKD	245
bb) Übergang vom weltlichen in den kirchlichen Rechtskreis	246
cc) Übergang vom kirchlichen in den weltlichen Rechtskreis	246
dd) Zwischenergebnis	247
3. Ergebnis	247
III. Zusammenfassung	247
Zusammenfassung der Ergebnisse	249
Literaturverzeichnis	253