

Der Rechtsrahmen für die Errichtung von Kleinwindanlagen

Ein Beitrag zum Recht der Anlagenzulassung

von
Dr. Jan Thorbecke

1. Auflage

Nomos Baden-Baden 2015

Verlag C.H. Beck im Internet:
www.beck.de

ISBN 978 3 8487 1295 3

Schriften zum
Umweltenergierecht

16

Jan Thorbecke

Der Rechtsrahmen für die Errichtung von Kleinwindanlagen

Ein Beitrag zum Recht der Anlagenzulassung



Nomos

Schriften zum Umweltenergierecht

herausgegeben von
Prof. Dr. Helmuth Schulze-Fielitz
Thorsten Müller

in Zusammenarbeit mit der
Stiftung Umweltenergierecht

Band 16

Jan Thorbecke

Der Rechtsrahmen für die Errichtung von Kleinwindanlagen

Ein Beitrag zum Recht der Anlagenzulassung



Nomos

Diese Arbeit wurde gefördert durch die Stiftung Umweltenergierecht (Würzburg) und die FAZIT-Stiftung (Frankfurt am Main).

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

Zugl.: Bochum, Ruhr-Univ., Diss., 2013

ISBN 978-3-8487-1295-3 (Print)

ISBN 978-3-8452-5368-8 (ePDF)

1. Auflage 2015

© Nomos Verlagsgesellschaft, Baden-Baden 2015. Printed in Germany. Alle Rechte, auch die des Nachdrucks von Auszügen, der fotomechanischen Wiedergabe und der Übersetzung, vorbehalten. Gedruckt auf alterungsbeständigem Papier.

Inhaltsverzeichnis

Darstellungsverzeichnis	27
Abkürzungsverzeichnis	29
Einführung	31
A. Problemaufriss	31
B. Das Phänomen der Kleinwindanlagen	36
I. Bestimmung des Begriffs <i>Kleinwindanlage</i>	36
1. Normative Differenzierungskriterien	36
2. Differenzierungskriterien in der Verbändelandschaft	40
3. Differenzierungskriterien in der Wissenschaft	41
4. Begriffsverständnis im Rahmen der Untersuchung	42
II. Entwicklung der Kleinwindtechnologie	43
1. Anfänge der maschinellen Nutzung der Windkraft	43
2. Entwicklung von Klein- zu Großwindkraftanlagen	45
3. Kleinwindanlagen in Zeiten der kommerziellen Stromerzeugung durch Großanlagen	48
III. Technologie und Nutzung von Kleinwindanlagen heute	50
1. Konstruktionsvarianten	50
2. Installationsvarianten und Standortanforderungen	53
3. Nutzungsvarianten	55
IV. Wirtschaftlichkeit von Kleinwindanlagen	58
V. Bedeutung von Kleinwindanlagen für den Klima- und Umweltschutz	62
C. Gang der Darstellung	65
Teil 1 Die Errichtung von Kleinwindanlagen und die Anforderungen des formellen Rechts	69
A. Immissionsschutzrecht	69
I. Kleinwindanlagen als Anlagen i.S.d. BImSchG	69

Inhaltsverzeichnis

II. Genehmigungsbedürftigkeit	70
1. Ebenerdig aufzustellende Kleinwindanlagen	70
a) Frühere Rechtslage	70
b) Aktuelle Rechtslage	72
2. Kleinwindanlagen an oder auf immissionsschutzrechtlich nicht genehmigungsbedürftigen Anlagen	74
a) Anlagenumfang als Ausgangspunkt	75
b) Bestimmung des Anlagenumfangs nach § 1 der 4. BImSchV	77
aa) Erweiterung der Trägeranlage nach § 1 Abs. 5 der 4. BImSchV	77
(1) Trägeranlage als Kernbestand einer Windkraftanlage	79
(2) Trägeranlagen als Nebeneinrichtung einer Windkraftanlage	80
bb) <i>Gemeinsame Anlage</i> nach § 1 Abs. 3 der 4. BImSchV	81
3. Kleinwindanlagen im räumlichen Zusammenhang mit immissionsschutzrechtlich genehmigungsbedürftigen Anlagen	81
a) Zusammenhang mit neu zu errichtenden Anlagen	81
b) Zusammenhang mit bestehenden Anlagen	82
aa) Änderung	82
bb) Wesentlichkeit der Änderung	84
B. Bauordnungsrecht	85
I. Kleinwindanlagen als Anlagen i.S.d. Landesbauordnungen	88
II. Genehmigungsbedürftigkeit und Präventivkontrolle im „klassischen“ Baugenehmigungsverfahren	90
1. Genehmigungsbedürftigkeit	90
a) Ebenerdig aufzustellende Kleinwindanlagen	92
aa) Errichtung der Kleinwindanlage	92
bb) Änderung der Kleinwindanlage	92
cc) Nutzungsänderung der Kleinwindanlage	93
b) Kleinwindanlagen auf oder an einer Trägeranlage	94
aa) Änderung der Trägeranlage	94
bb) Nutzungsänderung der Trägeranlage	95
(1) Urteil des OVG Münster	96

(2) Reaktion der Landesregierung Nordrhein-Westfalen auf das Urteil des OVG Münster	97
(3) Stellungnahme	97
(a) Nutzungsänderung	97
(b) Genehmigungsbedürftigkeit der Nutzungsänderung	99
2. Genehmigungsverfahren	100
a) Antragstellender Bauherr	100
b) Zuständige Genehmigungsbehörden	101
c) Prüfung rechtlicher Anforderungen im Vorfeld des Bauantrags	102
aa) Bauvoranfrage	102
bb) Typengenehmigung	103
cc) Typenprüfung	105
dd) Typenzertifizierung	107
(1) Zertifizierung nach IEC 61400-2 bzw. DIN EN 61400-2	108
(2) Zertifizierung nach anderen Standards	110
d) Form, Inhalt und Umfang des Bauantrags	112
aa) Erforderlichkeit der beizubringenden Bauvorlagen	114
bb) Bauvorlagen im Einzelnen	115
(1) Darstellung des Kleinwindvorhabens	115
(2) Standsicherheitsnachweis und andere bautechnischen Nachweise	116
(3) Unterlagen zur Bewertung der Immissionen	118
(4) Unterlagen zur Bewertung der naturschutzrechtlichen Anforderungen	121
(5) Sonstige Unterlagen	121
e) Beteiligung von Nachbarn	122
f) Beteiligung anderer Behörden	124
aa) Verwaltungsinterne Einbeziehung anderer Behörden	124
(1) Fakultative Einbeziehung anderer Behörden	124
(2) Obligatorische Einbeziehung anderer Behörden	125
(a) Mitwirkungsakte mit Bindungswirkung	126
(b) Mitwirkungsakte ohne Bindungswirkung	128

Inhaltsverzeichnis

bb) Einbeziehung anderer Behörden durch Verknüpfung mit anderen Gestattungsverfahren	129
(1) Länder mit Separationsmodell	132
(2) Länder mit Konzentrationsmodell	133
(3) Länder mit Koordinationsmodell?	134
(a) Auslegungsvarianten	134
(aa) Schlusspunkttheorie	134
(bb) Modifikation der Schlusspunkttheorie	136
(cc) Anwendung des Separationsmodells	136
(b) Stellungnahme	137
(aa) Anwendbarkeit der Schlusspunkttheorie	137
(bb) Keine Modifikation der Schlusspunkttheorie	140
g) Entscheidung der Behörde	141
aa) Erteilung der Baugenehmigung	141
bb) Zurückstellung des Baugesuchs	144
(1) Zurückstellung des Baugesuchs für Kleinwindvorhaben im Innenbereich	144
(2) Zurückstellung des Baugesuchs für Kleinwindvorhaben im Außenbereich	145
cc) Versagung der Baugenehmigung	147
(1) Versagung wegen Verstoßes gegen formell-rechtliche Anforderungen	148
(a) Unvollständige Antragsunterlagen	148
(b) Bauantrag trotz Genehmigungsfreiheit	148
(2) Versagung wegen Verstoßes gegen materiell-rechtliche Anforderungen	150
(a) Verstoß gegen fehlerhafte Bauleitpläne – Verwerfungskompetenz	151
(aa) Auslegungsvarianten	152
(bb) Stellungnahme	153
(b) Verstoß gegen nicht zu prüfende Vorschriften	154
(aa) Auffassung des VGH München	155

(bb) Auffassung anderer Oberverwaltungsgerichte und in der Literatur	156
(cc) Stellungnahme	157
3. Rechtswirkungen der Baugenehmigung	158
a) Geltungszeitraum vor Errichtung der Kleinwindanlage	158
b) Schutzwirkung nach Errichtung der Kleinwindanlage	159
c) Fortgelten nach Beseitigung oder Zerstörung der Kleinwindanlage	160
III. Keine Genehmigungsbedürftigkeit und Entfallen der behördlichen Präventivkontrolle	163
1. Verfahrensfreiheit	163
a) Ebenerdig aufzustellende Kleinwindanlagen	164
aa) Spezielle Ausnahmetatbestände zugunsten von Kleinwindanlagen	165
(1) Bezugspunkte für die Anlagenhöhe	166
(a) Länder mit konkreten Vorgaben	166
(b) Länder ohne konkrete Vorgaben	167
(2) Rotorgröße	168
(3) Beschränkung auf bestimmte Gebiete	169
(4) Beschränkung auf einen bestimmten Versorgungszweck	169
bb) Ausnahmetatbestände zugunsten von Anlagen der technischen Gebäudeausrüstung	170
(1) Funktionale Unterordnung der Anlagen	171
(2) Aufstellungsort der Anlagen	173
(3) Dimensionierung der Anlagen	174
cc) Ausnahmetatbestände zugunsten von <i>Anlagen zur öffentlichen Versorgung mit Elektrizität</i>	176
(1) Auslegungsvarianten	177
(2) Stellungnahme	178
dd) Ausnahmetatbestände zugunsten von <i>sonstigen unbedeutenden Anlagen</i>	179
ee) Systematisierung der Ausnahmetatbestände	181
b) Kleinwindanlagen auf oder an einer Trägeranlage	182
aa) Verfahrensfreiheit der Errichtung der Kleinwindanlage selbst	183
(1) Länder mit konkreten Vorgaben	183
(2) Länder ohne konkrete Vorgaben	184

Inhaltsverzeichnis

bb) Verfahrensfreiheit der Änderung oder Nutzungsänderung der Trägeranlage	185
(1) Verfahrensfreiheit der Änderung der Trägeranlage	185
(a) Spezielle Regelung in Nordrhein-Westfalen	186
(b) Verfahrensfreiheit der Änderung durch Ausnahmetatbestände für die Trägeranlage	186
(2) Verfahrensfreiheit der Nutzungsänderung der Trägeranlage	187
(a) Spezielle Regelung in Nordrhein-Westfalen	188
(b) Allgemeine Regelungen in den übrigen Bundesländern	188
(aa) Verfahrensfreiheit der Nutzungsänderung bei Errichtung an oder auf schlechthin verfahrensfreien Trägeranlagen	188
(bb) Verfahrensfreiheit der Nutzungsänderung aufgrund gesonderter allgemeiner Ausnahmetatbestände	188
2. Genehmigungsfreistellung	189
a) Voraussetzungen der Genehmigungsfreistellung	190
aa) Standort im Geltungsbereich eines Bebauungsplans	190
bb) Bestimmte bauliche Anlagen	191
cc) Keine Sonderbauten	191
b) Genehmigungsfreistellungsverfahren	193
3. Folgen des Entfallens der Präventivkontrolle	194
a) Geltung der materiell-rechtlichen Zulässigkeitsanforderungen	194
b) Beteiligung betroffener Nachbarn	195
c) Beteiligung anderer Behörden	196
d) Bestandsschutz	197
aa) Bestandsschutz bei Verfahrensfreiheit	197
bb) Bestandsschutz bei Genehmigungsfreistellung	198
e) Keine „Wahlfreiheit nach oben“	198

IV. Genehmigungsbedürftigkeit und Präventivkontrolle im vereinfachten Baugenehmigungsverfahren	199
1. Genehmigungsbedürftigkeit	199
2. Genehmigungsverfahren	200
3. Rechtswirkungen der „einfachen“ Baugenehmigung	203
V. Genehmigungsbedürftigkeit und Sonderformen behördlicher Präventivkontrolle	203
1. Vorhaben in öffentlicher Trägerschaft	203
2. „Fliegende Bauten“	204
Teil 2 Die Errichtung von Kleinwindanlagen und die Anforderungen des materiellen Rechts	206
A. Immissionsschutzrecht	206
I. Adressaten und Schutzbegünstigte der Pflichten aus § 22 BImSchG	207
II. Schädliche Umwelteinwirkungen	209
1. Immissionen	210
a) Lichteffekte	210
aa) Schattenwurf	210
bb) Lichtreflexionen	211
b) Geräusche	212
c) Erschütterungen	215
d) Eisbrocken und Anlagenteile	216
e) Abschattung von Wind und Funkwellen	216
2. Schädlichkeit der Umwelteinwirkungen	218
a) Lichteffekte	218
aa) Schattenwurf	218
bb) Lichtreflexionen	221
cc) Ausnahme für nicht wirtschaftliche Unternehmungen, § 22 Abs. 1 S. 3 BImSchG	221
b) Geräusche	222
aa) Rechtsnatur der TA Lärm	223
bb) Richtwerte der TA Lärm	225
cc) Berücksichtigung von Windnebengeräuschen	227
dd) Maßgeblicher Immissionsort	229
ee) Schallübertragung auf die Trägeranlage	230
c) Erschütterungen	231

Inhaltsverzeichnis

III. Vermeidbarkeit nach dem Stand der Technik	233
1. Lichteffekte	233
a) Schattenwurf	233
b) Lichtreflexionen	234
2. Geräusche	235
3. Erschütterungen	235
B. Bauordnungsrecht	236
I. Abstandsflächen	237
1. Anwendbarkeit der Vorschriften über Abstandsflächen	239
a) Länder mit Spezialvorschriften für Windkraftanlagen	239
b) Länder ohne Spezialvorschriften für Windkraftanlagen	239
2. Berechnung der Abstandsflächen	242
a) Allgemeine Berechnungsvorgaben	242
aa) Maßgebliche Höhe von Kleinwindanlagen	244
(1) Länder mit Spezialvorschriften für Windkraftanlagen	244
(2) Länder ohne Spezialvorschriften für Windkraftanlagen	244
(a) Auslegungsvarianten	244
(b) Stellungnahme	246
bb) Lage, Umfang und Form der Abstandsflächen	246
(1) Länder mit Spezialvorschriften für Windkraftanlagen	246
(2) Länder ohne Spezialvorschriften für Windkraftanlagen	247
(a) Auslegungsvarianten	247
(b) Stellungnahme	248
b) Kleinwindanlagen auf Trägeranlagen	249
3. Reduzierung und Erweiterung der Abstandsflächen	249
a) Anwendbarkeit des Schmalseiten- bzw. 16 m-Privilegs	249
b) Erweiterung der Abstandsflächen zur Verhinderung von Gefahren durch Eisabwurf	251
II. Standsicherheit	253
1. Standsicherheit der Kleinwindanlagen	253
2. Standsicherheit von benachbarten Kleinwindanlagen	254
3. Standsicherheit von Trägeranlagen	255
III. Brandschutz	257

IV. Blitzschutz	258
V. Schallschutz	259
1. Anwendbarkeit des landesrechtlichen Schallschutzes	259
a) Auslegungsvarianten	260
b) Stellungnahme	260
2. Verbleibender Anwendungsbereich des landesrechtlichen Schallschutzes	261
VI. Schutz vor Erschütterungen und Schwingungen	262
VII. Bauordnungsrechtliche Gestaltungspflege	263
1. Negative Gestaltungspflege durch Verunstaltungsverbote	263
a) Verbot der Verunstaltung der Kleinwindanlage	264
b) Verbot der Verunstaltung der Umgebung	266
c) Verbot der Störung beabsichtigter Gestaltungen	268
2. Positive Gestaltungspflege durch örtliche Bauvorschriften	270
a) Gestaltungsoptionen mit Relevanz für Kleinwindanlagen	270
b) Grenzen positiver Gestaltungspflege	272
VIII. Bauordnungsrechtliche Generalklauseln	274
C. Bauplanungsrecht	274
I. Vorhaben im Sinne des Bauplanungsrechts	275
1. Kleinwindanlagen als bauliche Anlagen i.S.d. § 29 Abs. 1 BauGB	275
a) Merkmal des <i>Bauens</i>	276
b) Merkmal der <i>bodenrechtlichen Relevanz</i>	278
aa) Gedachte Häufung	279
bb) Berührte Belange	279
(1) Anforderungen an gesunde Wohn- und Arbeitsverhältnisse und die Sicherheit der Wohn- und Arbeitsbevölkerung	281
(2) Belange des Denkmalschutzes und die Gestaltung des Orts- und Landschaftsbildes	281
(3) Belange des Umweltschutzes, einschließlich des Naturschutzes und der Landschaftspflege	283
(4) Belange der Versorgung, insbesondere mit Energie	285
cc) Festsetzungsmöglichkeit nach § 9 Abs. 1 BauGB	285

Inhaltsverzeichnis

2. Errichtung, Änderung und Nutzungsänderung i.S.d. § 29	
Abs. 1 BauGB	286
a) Errichtung der Kleinwindanlage	286
b) Gegebenenfalls Änderung der Trägeranlage	286
c) Gegebenenfalls Nutzungsänderung der Trägeranlage	287
II. Zulässigkeit im Geltungsbereich eines qualifizierten	
Bebauungsplans	288
1. Kleinwindanlagen und die Art der baulichen Nutzung	289
a) Vereinbarkeit mit Spezialfestsetzungen für	
Kleinwindanlagen	289
aa) Sondergebiete nach § 9 Abs. 1 Nr. 1 BauGB	
i.V.m. § 11 Abs. 2 BauNVO	290
bb) Versorgungsflächen nach § 9 Abs. 1 Nr. 12	
BauGB	291
cc) Flächen mit besonderem Nutzungszweck nach	
§ 9 Abs. 1 Nr. 9 BauGB	292
dd) Technische Maßnahmen nach § 9 Abs. 1 Nr. 23	
lit. b BauGB	293
(1) Bei der Errichtung von Gebäuden oder	
sonstigen baulichen Anlagen	294
(2) Bestimmte bauliche und sonstige technische	
Maßnahmen für die Erzeugung, Nutzung oder	
Speicherung von Strom, Wärme oder Kälte	
aus erneuerbaren Energien	295
b) Vereinbarkeit mit allgemeinen Festsetzungen	297
aa) Kleinwindanlagen als „Hauptnutzung“ i.S.d.	
§§ 2 ff. BauNVO	298
(1) Kleinwindanlagen als Gewerbebetriebe i.S.d.	
§§ 2 ff. BauNVO	298
(a) Einordnung als Gewerbebetriebe	299
(b) Zulässiger Störungsgrad	303
(aa) Allgemeine Wohngebiete	305
(bb) Dorfgebiete, Mischgebiete,	
Kerngebiete	306
(cc) Gewerbegebiete	307
(dd) Industriegebiete	308
(c) Ausschluss oder Beschränkung der	
Zulässigkeit als Gewerbebetriebe	308

(2) Kleinwindanlagen als Wirtschaftsstellen eines landwirtschaftlichen Betriebs i.S.v. § 5 Abs. 2 Nr. 1 BauNVO	309
bb) Kleinwindanlagen als Nebenanlage i.S.d. § 14 Abs. 1 S. 1 BauNVO	310
(1) Funktionale Unterordnung	310
(a) Nutzungsanteil an der erzeugten Strommenge	311
(aa) Auslegungsvarianten	312
(bb) Stellungnahme	313
(b) Einspeisung in das öffentliche Netz als Abgrenzungsmerkmal	317
(aa) Auslegungsvarianten	317
(bb) Stellungnahme	318
(c) Zeitlicher Bezugspunkt zur Bestimmung der funktionalen Unterordnung	321
(2) Räumlich-gegenständliche Unterordnung	322
(3) Eigenständige Anlage	324
(a) Auslegungsvarianten	324
(b) Stellungnahme	325
(4) Kein Widerspruch zur Eigenart des Baugebietes	327
(a) Beurteilungsmaßstab für ebenerdig zu installierende Kleinwindanlagen	327
(aa) Quantifizierbare Größenanforderungen an das Grundstück	328
(bb) Ausschluss von Kleinwindanlagen als Nebenanlagen	330
(cc) Einfluss auf die Windenergienutzung auf anderen Grundstücken	331
(b) Beurteilungsmaßstab für Kleinwindanlagen an oder auf Trägeranlagen	332
cc) Kleinwindanlagen als Nebenanlagen i.S.d. § 14 Abs. 2 S. 2 BauNVO	333
(1) Funktionale Unterordnung	334
(a) Versorgungsbereich	334

Inhaltsverzeichnis

(b) Netzeinspeisung	334
(aa) Auslegungsvarianten	334
(bb) Stellungnahme	335
(2) Räumlich-gegenständliche Unterordnung	337
dd) Systematisierung der Zulässigkeitsregeln der BauNVO	337
(1) Verhältnis der §§ 2 ff. BauNVO zu § 14 Abs. 1 S. 1 BauNVO	338
(2) Verhältnis von § 14 Abs. 1 S. 1 BauNVO zu § 14 Abs. 2 BauNVO	339
(3) Verhältnis von § 14 Abs. 2 S. 2 BauNVO zu den §§ 2 ff. BauNVO	340
(a) Auslegungsvarianten	340
(b) Stellungnahme	341
c) Allgemeine Voraussetzungen für die Zulässigkeit von Kleinwindanlagen – Rücksichtnahmegebot aus § 15 Abs. 1 BauNVO	344
aa) Widerspruchsfreiheit zur Eigenart des Baugebietes	344
bb) Keine unzumutbaren Belästigungen und Störungen	345
(1) Belästigungen und Störungen	345
(2) Zumutbarkeit der Belästigungen oder Störungen	347
(a) Licht-, Geräusch- und Erschütterungsimmissionen	349
(b) Optisch bedrängende Wirkung der Kleinwindanlage	351
2. Kleinwindanlagen und das Maß der baulichen Nutzung	353
3. Kleinwindanlagen und die überbaubare Grundstücksfläche	356
III. Zulässigkeit im Geltungsbereich eines einfachen Bebauungsplans	357
IV. Zulässigkeit im Geltungsbereich eines vorhabenbezogenen Bebauungsplans	358
V. Zulässigkeit innerhalb der im Zusammenhang bebauten Ortsteile	359
1. Räumlicher Geltungsbereich des § 34 BauGB	359
2. Zulässigkeit nach § 34 Abs. 2 BauGB	360

3. Zulässigkeit nach § 34 Abs. 1 BauGB	361
a) Einfügen in die Eigenart der näheren Umgebung	362
aa) Innerhalb des durch die Umgebungsbebauung geprägten Rahmens	362
(1) Art der baulichen Nutzung	363
(2) Maß der baulichen Nutzung	364
(3) Überbaute Grundstücksflächen	364
bb) Überschreiten des durch die Umgebungsbebauung geprägten Rahmens	365
(1) Überschreitung im Hinblick auf die Art der baulichen Nutzung	366
(2) Überschreitung im Hinblick auf das Maß der baulichen Nutzung	367
(3) Überschreitung im Hinblick auf die überbauten Grundstücksflächen	368
cc) Gebot zur Rücksichtnahme	369
b) Entgegenstehen öffentlicher Belange nach § 34 Abs. 1 S. 2 BauGB	369
aa) Wahrung der Anforderungen an gesunde Wohn- und Arbeitsverhältnisse	370
bb) Keine Beeinträchtigung des Ortsbildes	370
VI. Zulässigkeit im Außenbereich	372
1. Zulässigkeit nach § 35 Abs. 1 BauGB	372
a) Privilegierung nach § 35 Abs. 1 BauGB	373
aa) Kleinwindanlagen als selbstständige „privilegierte Hauptanlagen“	373
(1) Privilegierungstatbestand aus § 35 Abs. 1 Nr. 5 BauGB	373
(a) Der Nutzung der Windenergie dienend	373
(aa) Auslegungsvarianten	374
(bb) Stellungnahme	374
(b) Der Forschung und Entwicklung der Windenergie dienend	378
(2) Sonstige Privilegierungstatbestände aus § 35 Abs. 1 BauGB	380
bb) Kleinwindanlagen als unselbstständige „mitgezogene Nebenanlagen“	381
cc) Kleinwindanlagen als sonstige Nebenanlagen	383

Inhaltsverzeichnis

dd) Systematisierung der Anwendungsbereiche der Privilegierungstatbestände	384
b) Kein Entgegenstehen öffentlicher Belange aus § 35 Abs. 3 S. 1 BauGB	385
aa) Widerspruch zu den Darstellungen des Flächennutzungsplans	386
bb) Schädliche Umwelteinwirkungen	387
cc) Naturschutz, Landschaftspflege, etc.	388
(1) Natürliche Eigenart und Erholungswert der Landschaft	390
(2) Verunstaltung des Orts- oder Landschaftsbildes	392
dd) Denkmalschutz	394
ee) Funktionsfähigkeit von Funkstellen und Radaranlagen	395
c) Entgegenstehen unbenannter öffentlicher Belange	395
aa) Rücksichtnahmegebot	395
bb) Planungsbedürfnis	397
d) Ausweisung an anderer Stelle i.S.v. § 35 Abs. 3 S. 3 BauGB	398
aa) Ausweisung an anderer Stelle als Ziele der Raumordnung	398
(1) Raumbedeutsamkeit als Anwendbarkeitsvoraussetzung	398
(2) Raumbedeutsamkeit von Kleinwindanlagen	399
(a) Abstrakte Festlegung der Kriterien der Raumbedeutsamkeit	400
(aa) Auslegungsvarianten	401
(bb) Stellungnahme	402
(b) Raumbedeutsamkeit einzelner Kleinwindanlagen	403
(aa) Raumbeanspruchung durch einzelne Kleinwindanlagen	403
(bb) Raumbeeinflussende Wirkung einzelner Kleinwindanlagen	404
(c) Raumbedeutsamkeit mehrerer Kleinwindanlagen	409
(aa) Einbeziehung anderer Anlagen	410

(bb) Raumbeanspruchung durch mehrere Kleinwindanlagen	411
(cc) Raumbeeinflussende Wirkung mehrerer Kleinwindanlagen	412
bb) Ausweisung an anderer Stelle durch Darstellung im Flächennutzungsplan	413
(1) Beschränkung auf bestimmte Anlagendimensionen	414
(2) Beschränkung auf Vorhaben i.S.v. § 35 Abs. 1 Nr. 2 bis 6 BauGB	418
(3) Ausschlusswirkung von in Aufstellung befindlichen Flächennutzungsplänen	419
e) Widerspruchsfreiheit zu den Zielen der Raumordnung	420
f) Abwägungsabschichtung durch übergeordnete Planungen	420
g) Erschließung	421
h) Flächensparende Bauweise und Rückbauverpflichtung	423
2. Zulässigkeit nach § 35 Abs. 2 BauGB	423
D. Naturschutzrecht	425
I. Verbotstatbestände zum Schutz wildlebender Tierarten	425
1. Naturschutzfachliche Ausgangslage	426
a) Letale Wirkungen von Kleinwindanlagen	427
b) Non-letale Wirkungen von Kleinwindanlagen	429
2. Besonderer Artenschutz nach den §§ 44 ff. BNatSchG	430
a) Tötungsverbot	431
aa) Signifikanzformel des BVerwG	432
bb) BVerwG zur Unanwendbarkeit von § 44 Abs. 5 S. 2 BNatSchG	433
b) Störungsverbot	434
c) Zerstörungs- und Beschädigungsverbot	435
3. Allgemeiner Artenschutz nach den §§ 39 ff. BNatSchG	437
II. Schutz bestimmter Teile von Natur und Landschaft	438
1. Schutzgebiete	438
a) Naturschutzgebiete und entsprechend zu schützende Gebiete	439

Inhaltsverzeichnis

b) Landschaftsschutzgebiete und entsprechend zu schützende Gebiete	441
aa) Unvereinbarkeit mit dem Schutzzweck des Gebietes	442
bb) Unvereinbarkeit mit dem Charakter des Gebietes	444
cc) Unzulässigkeit von Kleinwindvorhaben im Einzelfall	446
c) „Natura 2000“-Gebiete	446
2. Objektschutz	450
III. Allgemeiner Schutz von Natur und Landschaft	450
1. Eingriffsregelung im Innenbereich	451
2. Eingriffsregelung im Außenbereich	452
a) Eingriff	452
aa) Beeinträchtigung der Leistungs- und Funktionsfähigkeit des Naturhaushalts	453
bb) Beeinträchtigung des Landschaftsbildes	454
cc) Privilegierung für bestimmte Bodennutzungen	456
b) Zulässigkeit des Eingriffs	456
E. Denkmalschutzrecht	458
I. Schutzobjekte der Denkmalschutzgesetze	459
II. Denkmalrelevanz der Errichtung von Kleinwindanlagen – Beeinträchtigung des Erscheinungsbildes	460
1. Errichtung an oder auf einem geschützten Denkmal	460
2. Errichtung in der Umgebung des Denkmals	461
3. Beurteilungsperspektive	463
III. Denkmalverträglichkeit der Errichtung einer Kleinwindanlage	464
Zusammenfassung	465
A. Die Errichtung von Kleinwindanlagen und die Anforderungen des formellen Rechts	465
I. Immissionsschutzrecht	465
II. Bauordnungsrecht	466
1. Kleinwindanlagen als Anlagen i.S.d. Landesbauordnungen	467
2. Genehmigungsbedürftigkeit und Präventivkontrolle im „klassischen“ Baugenehmigungsverfahren	467
a) Genehmigungsbedürftigkeit	467

b) Genehmigungsverfahren	467
c) Rechtswirkungen der Baugenehmigung	470
3. Keine Genehmigungsbedürftigkeit und Entfallen der Präventivkontrolle	470
4. Genehmigungsbedürftigkeit und Präventivkontrolle im vereinfachten Baugenehmigungsverfahren	471
5. Genehmigungsbedürftigkeit und Sonderformen der behördlichen Präventivkontrolle	472
B. Die Errichtung von Kleinwindanlagen und die Anforderungen des materiellen Rechts	472
I. Immissionsschutzrecht	472
II. Bauordnungsrecht	474
III. Bauplanungsrecht	476
1. Vorhaben im Sinne des Bauplanungsrechts	476
2. Zulässigkeit im Geltungsbereich eines qualifizierten Bebauungsplans	477
3. Zulässigkeit innerhalb der im Zusammenhang bebauten Ortsteile	480
4. Zulässigkeit im Außenbereich	481
IV. Naturschutzrecht	484
V. Denkmalschutzrecht	486
Literaturverzeichnis	487
Anhang: Auszüge aus der MBO und den Landesbauordnungen	509
A. Ausnahmetatbestände zugunsten von Anlagen der technischen Gebäudeausrüstung in der MBO und den Landesbauordnungen	509
B. Ausnahmetatbestände zugunsten von Anlagen zur öffentlichen Versorgung mit Elektrizität in der MBO und den Landesbauordnungen	510
C. Ausnahmetatbestände zugunsten sonstiger unbedeutender baulicher Anlagen in der MBO und den Landesbauordnungen	511
D. Die Prüfungsreichweite der Baugenehmigungsbehörden im vereinfachten Baugenehmigungsverfahren in den Landesbauordnungen	513
E. Die Tiefe der Abstandsflächen für Windkraftanlagen in der MBO und den Landesbauordnungen	515