

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
Vorwort .....	5
Literaturverzeichnis .....	15
Abkürzungsverzeichnis .....	17
<b>1 Rechtsstellung des Rates .....</b>	<b>21</b>
<b>2 Rechte der Ratsmitglieder .....</b>	<b>22</b>
2.1 Allgemeine Rechtsstellung .....	22
2.2 Einzelnutzbare Rechte .....	23
2.2.1 Beteiligungsrechte .....	23
2.2.2 Auskunftsrecht .....	25
2.2.3 Akteneinsicht .....	25
2.2.4 Recht auf mindestens eine Ausschussmitgliedschaft mit beratender Stimme .....	26
2.2.5 Entschädigungsrechte .....	26
2.2.5.1 Recht auf Aufwandsentschädigung .....	26
2.2.5.2 Recht auf Ersatz des Verdienstausfalls .....	28
2.2.5.3 Recht auf sonstigen Auslagenersatz .....	29
2.2.6 Recht auf ungestörte Mandatsausübung .....	30
2.3 Sozialnutzbare Rechte .....	32
2.3.1 Recht auf Fraktionsbildung .....	33
2.3.2 Recht auf Einberufung des Rates .....	35
2.3.3 Recht auf Bestimmung von Tagesordnungspunkten .....	37
2.3.4 Recht auf namentliche oder geheime Abstimmung .....	38
2.3.5 Recht auf Akteneinsicht .....	39
2.3.6 Einspruchsrecht gegen Ausschussbeschlüsse .....	40
2.3.7 Widerspruchsrecht gegen die Einigung über die Verteilung der Ausschussvorsitze .....	40
2.3.8 Recht auf Stellungnahme des Bürgermeisters zu einem Punkt der Tagesordnung .....	40
2.4 Ausweitung der sozialnutzbaren Rechte .....	41
2.5 Rechtsschutz der Ratsmitglieder bei Beeinträchtigung ihrer Rechte .....	41

<b>3</b>	<b>Kommunalverfassungsstreitigkeiten</b>	43
3.1	Begriff	43
3.2	Zulässigkeit des Kommunalverfassungsstreitverfahrens	44
3.2.1	Klageart	44
3.2.2	Klagebefugnis	46
3.2.3	Rechtsschutzbedürfnis	46
3.2.4	Beteiligtenfähigkeit	46
3.3	Relative Seltenheit des Verfahrens	47
<b>4</b>	<b>Pflichten der Ratsmitglieder</b>	48
4.1	Allgemeine Treuepflicht	48
4.2	Besondere Treuepflichten	48
4.2.1	Verschwiegenheitspflicht	48
4.2.1.1	Umfang	48
4.2.1.2	Folgen der Pflichtverletzung	50
4.2.2	Mitwirkungsenthaltungspflicht bei Interessenkollision	51
4.2.2.1	Umfang und Voraussetzungen	51
4.2.2.2	Ausnahmen	57
4.2.2.3	Folgen für den Betroffenen	58
4.2.2.3.1	Offenbarungspflicht	58
4.2.2.3.2	Enthaltung von Beratung und Beschlussfassung	59
4.2.2.3.3	Verlassen des Raumes bzw. Platzes	59
4.2.2.3.4	Haftung	60
4.2.2.4	Feststellung des Mitwirkungsverbotes	60
4.2.2.5	Rechtsfolgen bei unzulässiger Mitwirkung	61
4.2.2.6	Zusammenfassende Darstellung: Mitwirkungsverbot bei Befangenheit	62
4.2.3	Vertretungsverbot	63
4.2.3.1	Umfang	63
4.2.3.2	Ausnahmen	65
4.2.3.3	Geltung für sachkundige Bürger und Einwohner sowie Mitglieder der Bezirksvertretungen	65
4.2.4	Pflicht zur Offenbarung persönlicher und wirtschaftlicher Verhältnisse	65

<b>5</b>	<b>Haftung der Ratsmitglieder</b>	67
5.1	Voraussetzungen	67
5.2	Umfang	67
5.3	Geltendmachung des Haftungsanspruchs	68
<b>6</b>	<b>Verfahren des Rates</b>	69
6.1	Geschäftsordnung	69
6.1.1	Inhalt	69
6.1.2	Rechtscharakter	69
6.2	Einberufung	73
6.3	Tagesordnung	76
6.3.1	Festsetzung	76
6.3.2	Funktion	77
6.3.2.1	Information der Ratsmitglieder	78
6.3.2.2	Information der Öffentlichkeit	79
6.3.3	Konkretisierungsgebot	79
6.4	Beschlussfähigkeit	80
6.4.1	Grundsatz	80
6.4.2	Fiktion	81
6.4.3	Funktionsfähigkeit	82
6.4.4	Beschlussfähigkeit nach zweiter Ladung	82
6.5	Öffentlichkeit	84
6.6	Ausschluss der Öffentlichkeit	86
6.7	Teilnahme von Nichtmitgliedern an nichtöffentlichen Sitzungen	87
6.8	Sitzungsleitung	87
6.8.1	Eröffnung	89
6.8.2	Unterbrechung	89
6.8.3	Schließung	89
6.9	Ordnungsgewalt und Hausrecht	90
6.9.1	Allgemeine Ordnungsgewalt	90
6.9.2	Besondere Ordnungsgewalt	91
6.9.2.1	Ruf zur Sache	91
6.9.2.2	Abmahnung	92
6.9.2.3	Ordnungsruf	92
6.9.2.4	Wortentzug	92
6.9.2.5	Entzug der Sitzungsentschädigung	93
6.9.2.6	Ausschluss aus der Sitzung	93

<b>7 Ratsentscheidungen (Beschlüsse, Wahlen)</b> .....	95
7.1 Allgemeines .....	95
7.2 Beschlüsse .....	95
7.2.1 Anträge .....	95
7.2.1.1 Antragsarten .....	95
7.2.1.2 Zeitpunkt und Form der Antragstellung .....	97
7.2.1.3 Abstimmungsreihenfolge .....	98
7.2.2 Mehrheiten .....	99
7.2.3 Abstimmungsformen .....	100
7.3 Wahlen .....	101
7.3.1 Verfahren .....	102
7.4 Niederschrift .....	104
<b>8 Interventionsmittel gegen Rats- und Ausschussbeschlüsse</b> .....	106
8.1 Ausführungshindernis .....	106
8.2 Interventionsmittel gegen Ratsbeschlüsse .....	106
8.2.1 Widerspruch .....	106
8.2.1.1 Voraussetzung .....	106
8.2.1.2 Frist .....	107
8.2.1.3 Form .....	107
8.2.1.4 Adressat .....	108
8.2.1.5 Wirkung .....	108
8.2.1.6 Folgen .....	108
8.2.2 Beanstandung .....	109
8.2.2.1 Voraussetzung .....	109
8.2.2.2 Frist .....	111
8.2.2.3 Form, Adressat .....	111
8.2.2.4 Wirkung .....	111
8.2.2.5 Folgen .....	111
8.2.2.6 Beanstandung auch noch nach Ausführung des Beschlusses? .....	112
8.2.2.7 Folgen der Unterlassung der Beanstandung ...	112
8.3 Interventionsmittel gegen Ausschussbeschlüsse .....	113
8.3.1 Einspruch .....	113
8.3.1.1 Berechtigte .....	113
8.3.1.2 Voraussetzung .....	114
8.3.1.3 Folgen .....	114
8.3.2 Beanstandung .....	115
8.3.2.1 Voraussetzung .....	115
8.3.2.2 Folgen .....	115

8.4	Interventionsmittel gegen Wahlen? .....	115
8.5	Gleichzeitigkeit beider Interventionsmittel .....	115
<b>9</b>	<b>Dringliche Entscheidungen</b> .....	<b>119</b>
9.1	Bedeutung .....	119
9.2	Dringlichkeitsstufen .....	119
9.3	Zulässigkeit .....	120
9.4	Form .....	121
9.5	Einzelprobleme .....	121
9.5.1	„Hausieren“ mit Dringlichkeitsentscheidungen .....	121
9.5.2	Bestimmung des mitentscheidenden Ratsmitgliedes .....	121
9.5.3	Dringlichkeitsentscheidung in Ausschusszuständigkeiten .....	121
9.5.4	Interventionsmittel gegen Dringlichkeitsentscheidungen (von Bürgermeister und Ratsmitglied) .....	122
9.5.5	Besonderheiten im Eigenbetriebsrecht .....	123
9.6	Verfahren nach der Dringlichkeitsentscheidung .....	124
<b>10</b>	<b>Ausschüsse des Rates</b> .....	<b>129</b>
10.1	Bildung .....	129
10.1.1	Zahl der Ausschussmitglieder .....	129
10.1.2	Sachkundige Bürger .....	129
10.1.2.1	Sachkundige Bürger nach § 58 Abs. 3 Satz 1 GO .....	129
10.1.2.2	Sachkundige Bürger gem. § 58 Abs. 1 Sätze 7 bis 10 GO .....	130
10.1.3	Sachkundige Einwohner .....	132
10.1.3.1	Bürger als sachkundige Einwohner? .....	132
10.1.3.2	Inkompatibilität sachkundiger Einwohner? .....	132
10.1.3.3	Sachkundige Einwohner in Pflichtausschüssen? .....	133
10.2	Personelle Besetzung .....	133
10.2.1	Einheitlicher Wahlvorschlag .....	133
10.2.2	Verhältniswahl .....	134
10.2.3	Bestimmung der Ausschussvorsitzenden .....	136
10.3	Nachbesetzung der Ausschüsse .....	139
10.4	Verfahren in den Ausschüssen .....	140
10.4.1	Grundsätzliche Anwendung der Ratsregeln .....	140
10.4.2	Besonderheiten .....	140
10.4.2.1	Festsetzung der Tagesordnung .....	140
10.4.2.2	Veröffentlichung der Tagesordnung .....	141

10.4.2.3	Beschlussfähigkeit .....	141
10.4.2.4	Einberufung zur konstituierenden Sitzung .....	142
10.4.2.5	Niederschrift .....	142
10.4.2.6	Fraktionen .....	143
10.5	Sitzungsteilnehmer .....	143
10.5.1	Ordentliche Ausschussmitglieder .....	143
10.5.2	Ratsmitglieder .....	143
10.5.3	Sachkundige Bürger und sachkundige Einwohner .....	143
10.5.4	Bürgermeister und Verwaltungsmitarbeiter .....	144
10.5.5	Öffentlichkeit .....	145
<b>11</b>	<b>Zuständigkeitsordnung (Organkompetenzen) .....</b>	<b>146</b>
11.1	Allzuständigkeit des Rates .....	146
11.2	Delegationsarten .....	146
11.2.1	Gesetzliche Delegation .....	146
11.2.2	Gewillkürte Delegation .....	147
11.2.3	Gesetzlich fingierte Delegation .....	149
11.3	Rückholrecht .....	149
11.3.1	Begriff .....	149
11.3.2	Zulässigkeit .....	149
11.3.2.1	bei gesetzlicher Delegation .....	149
11.3.2.2	bei gewillkürter Delegation .....	150
11.3.2.3	bei gesetzlich fingierter Delegation .....	150
11.3.3	Ausübung des Rückholrechts .....	151
11.4	Ausgewählte Zuständigkeitsbereiche .....	153
11.4.1	Organisationsgewalt (Organisations- und Leitungsbe- fugnis) .....	153
11.4.2	Personalgewalt .....	154
11.4.3	Geschäfte der laufenden Verwaltung .....	157
<b>12</b>	<b>Beschlussvorbereitung und Beschlussausführung .....</b>	<b>159</b>
12.1	Beschlussvorbereitung .....	159
12.2	Beschlussausführung .....	160
<b>13</b>	<b>Stimmrecht des Bürgermeisters .....</b>	<b>163</b>
13.1	Grundsatz .....	163
13.2	Stimmrechtsausschluss (Mitwirkungsverbot) .....	163
13.2.1	Persönliche Ausschließungsgründe im Einzelfall .....	163
13.2.2	Genereller Stimmrechtsausschluss .....	163
13.2.3	Umfang des Stimmrechtsausschlusses .....	164
13.3	Folgen unzulässiger Mitwirkung des Bürgermeisters .....	166

