

Bundesnaturschutzgesetz: BNatSchG

Kommentar

Bearbeitet von

Herausgegeben von Dr. Stefan Lütkes, Ministerialrat, und Prof. Dr. Wolfgang Ewer, Rechtsanwalt und Fachanwalt für Verwaltungsrecht, Bearbeitet von den Herausgebern und Dr. Frank Fellenberg, LL.M., Rechtsanwalt und Fachanwalt für Verwaltungsrecht, Michael Heugel, Referent, Volker Kraft, Staatsanwalt, Prof. Dr. Angelika Leppin, Rechtsanwältin und Fachanwältin für Verwaltungsrecht, Prof. Dr.-Ing. Dr. Andreas Mengel, und Godehard Vagedes, Regierungsdirektor

2. Auflage 2018. Buch. XXXVI, 766 S. In Leinen

ISBN 978 3 406 68848 5

Format (B x L): 12,8 x 19,4 cm

[Recht > Öffentliches Recht > Umweltrecht > Naturschutz, Tierschutz](#)

Zu [Leseprobe](#) und [Sachverzeichnis](#)

schnell und portofrei erhältlich bei

**beck-shop.de**
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Die Online-Fachbuchhandlung beck-shop.de ist spezialisiert auf Fachbücher, insbesondere Recht, Steuern und Wirtschaft. Im Sortiment finden Sie alle Medien (Bücher, Zeitschriften, CDs, eBooks, etc.) aller Verlage. Ergänzt wird das Programm durch Services wie Neuerscheinungsdienst oder Zusammenstellungen von Büchern zu Sonderpreisen. Der Shop führt mehr als 8 Millionen Produkte.

Lütkes/Ewer
Bundesnaturschutzgesetz


beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Bundesnaturschutzgesetz

Kommentar

Herausgegeben von

Dr. Stefan Lütkes

Ministerialrat
Bundesministerium für Umwelt,
Naturschutz, Bau und
Reaktorsicherheit, Bonn

Prof. Dr. Wolfgang Ewer

Rechtsanwalt und Fachanwalt
für Verwaltungsrecht
in Kiel

Bearbeitet von

den Herausgebern und *Dr. Frank Fellenberg, LL.M.*, Rechtsanwalt und
Fachanwalt für Verwaltungsrecht, Berlin; *Michael Heugel*, Regierungsdirektor,
Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz, Bau und Reaktorsicherheit,
Bonn; *Völker Kraft*, Referatsleiter; Bundesministerium der Justiz und für
Verbraucherschutz, Berlin; *Prof. Dr. Angelika Leppin*, Rechtsanwältin und
Fachanwältin für Verwaltungsrecht, Kiel; *Prof. Dr.-Ing. Dr. iur. Andreas Mengel*,
Universität Kassel; *Godehard Vagedes*, Ministerialrat, Ministerium für Ländliche
Entwicklung, Umwelt und Landwirtschaft des Landes Brandenburg, Potsdam.

2. Auflage 2018





beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

www.beck.de

ISBN 978 3 406 68848 5

© 2018 Verlag C. H. Beck oHG

Wilhelmstraße 9, 80801 München

Druck und Bindung: Friedrich Pustet GmbH & Co.KG

Gutenbergstraße 8, 93051 Regensburg

Satz: Meta Systems Publishing & Printservices GmbH, Wustermark

Umschlagsatz: Druckerei C.H. Beck Nördlingen

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier

(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Vorwort

Mit dem Erscheinen der Zweitaufgabe wird die längere zeitliche Lücke zur Erstauflage aus dem Jahr 2011 nunmehr geschlossen. Damit liegt wieder eine aktuelle Kommentierung zum heutigen Stand des Bundesnaturschutzgesetzes (BNatSchG) vor.

Dabei sind vielfältige Änderungen am BNatSchG selbst sowie bei berührenden Rechtsmaterien, wie dem Umweltrechtsbehelfsgesetz zu berücksichtigen gewesen. Nachdem in der vergangenen Legislaturperiode im Rahmen des Refit-Prozesses lange über die Änderungsbedürftigkeit der Natura 2000 Richtlinien diskutiert wurde, erfolgte der Startschuss zur BNatSchG-Novelle 2017 erst spät, also nach Beendigung des Refit-Prozesses und der Gewissheit, dass es zu keinen Änderungen am europäischen Recht kommen würde, so dass diese Gesetzesänderung erst am 15. September 2017 im BGBl. verkündet werden konnte. In Kraft getreten sind die Änderungen – soweit sie der Abweichungsgesetzgebung unterliegen – erst am 1. April 2018.

Dabei wurde die in der Praxis wichtige Vorschrift zur Berücksichtigung des Artenschutzes im Rahmen von zugelassenen Eingriffen Erfordernissen der Rechtsprechung angepasst. Daneben wurden wichtige Detailpunkte verabschiedet. Grundlegende Rechtsfragen, z.B. im Verhältnis von Naturschutz und Landwirtschaft werden demgegenüber erst in der 19. Legislaturperiode zum Gegenstand der politischen Diskussion gemacht werden.

Neben dem aktuellen Stand der Gesetzgebung von Europäischer Union, Bund und Ländern berücksichtigt der Kommentar auch die aktuelle Literatur und Rechtsprechung bis Ende 2017.

Besonders erfreulich ist es, dass das bewährte Team der Kommentatoren auch die 2. Auflage des Kommentars komplett weiter begleitet.

Bonn und Kiel, im April 2018

Stefan Lütke
Wolfgang Ewer

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Abkürzungsverzeichnis	XI
Literaturverzeichnis	XIX
Einleitung (<i>Lütkes</i>)	1

Gesetz über Naturschutz und Landschaftspflege (Bundesnaturschutzgesetz – BNatSchG)

Kapitel 1 Allgemeine Vorschriften

§ 1	Ziele des Naturschutzes und der Landschaftspflege (<i>Lütkes</i>)	19
§ 2	Verwirklichung der Ziele (<i>Lütkes</i>)	38
§ 3	Zuständigkeiten, Aufgaben und Befugnisse, vertragliche Vereinbarungen, Zusammenarbeit der Behörden (<i>Lütkes</i>)	47
§ 4	Funktionssicherung bei Flächen für öffentliche Zwecke (<i>Heugel</i>)	58
§ 5	Land-, Forst- und Fischereiwirtschaft (<i>Vágedes</i>)	64
§ 6	Beobachtung von Natur und Landschaft (<i>Vágedes</i>)	81
§ 7	Begriffsbestimmungen (<i>Lütkes/Kraft/Heugel/Fellenberg</i>)	87

Kapitel 2 Landschaftsplanung

§ 8	Allgemeiner Grundsatz (<i>Mengel</i>)	105
§ 9	Aufgaben und Inhalte der Landschaftsplanung; Ermächtigung zum Erlass von Rechtsverordnungen (<i>Mengel</i>)	109
§ 10	Landschaftsprogramme und Landschaftsrahmenpläne (<i>Mengel</i>)	138
§ 11	Landschaftspläne und Grünordnungspläne (<i>Mengel</i>)	146
§ 12	Zusammenwirken der Länder bei der Planung (<i>Mengel</i>)	154

Kapitel 3 Allgemeiner Schutz von Natur und Landschaft

§ 13	Allgemeiner Grundsatz (<i>Lütkes</i>)	156
§ 14	Eingriffe in Natur und Landschaft (<i>Lütkes</i>)	162
§ 15	Verursacherpflichten, Unzulässigkeit von Eingriffen; Ermächtigung zum Erlass von Rechtsverordnungen (<i>Lütkes</i>)	178
§ 16	Bevorratung von Kompensationsmaßnahmen (<i>Lütkes</i>)	215
§ 17	Verfahren; Ermächtigung zum Erlass von Rechtsverordnungen (<i>Lütkes</i>)	225
§ 18	Verhältnis zum Baurecht (<i>Lütkes</i>)	239
§ 19	Schäden an bestimmten Arten und natürlichen Lebensräumen (<i>Fellenberg</i>)	252

Kapitel 4 Schutz bestimmter Teile von Natur und Landschaft

Abschnitt 1 Biotopverbund und Biotopvernetzung; geschützte Teile von Natur und Landschaft

§ 20	Allgemeine Grundsätze (<i>Heugel</i>)	278
§ 21	Biotopverbund, Biotopvernetzung (<i>Heugel</i>)	283
§ 22	Erklärung zum geschützten Teil von Natur und Landschaft (<i>Heugel</i>)	291
§ 23	Naturschutzgebiete (<i>Heugel</i>)	305
§ 24	Nationalparke, Nationale Naturmonumente (<i>Heugel</i>)	311
§ 25	Biosphärenreservate (<i>Heugel</i>)	318
§ 26	Landschaftsschutzgebiete (<i>Heugel</i>)	322
§ 27	Naturparke (<i>Heugel</i>)	326
§ 28	Naturdenkmäler (<i>Heugel</i>)	330
§ 29	Geschützte Landschaftsbestandteile (<i>Heugel</i>)	333
§ 30	Gesetzlich geschützte Biotope (<i>Heugel</i>)	339

Inhaltsverzeichnis

Abschnitt 2 Netz „Natura 2000“

§ 31	Aufbau und Schutz des Netzes „Natura 2000“ (Heugel)	347
§ 32	Schutzgebiete (Heugel)	353
§ 33	Allgemeine Schutzvorschriften (Heugel)	360
§ 34	Verträglichkeit und Unzulässigkeit von Projekten; Ausnahmen (Ewer)	368
§ 35	Genetisch veränderte Organismen (Ewer)	405
§ 36	Pläne (Ewer)	411

Kapitel 5 Schutz der wild lebenden Tier- und Pflanzenarten, ihrer Lebensstätten und Biotope

Abschnitt 1 Allgemeine Vorschriften

§ 37	Aufgaben des Artenschutzes (Lütkes/Fellenberg)	416
§ 38	Allgemeine Vorschriften für den Arten-, Lebensstätten- und Biotopschutz (Lütkes)	427

Abschnitt 2 Allgemeiner Artenschutz

§ 39	Allgemeiner Schutz wild lebender Tiere und Pflanzen; Ermächtigung zum Erlass von Rechtsverordnungen (Heugel)	430
§ 40	Ausbringen von Pflanzen und Tieren (Heugel)	438
	Vorbemerkung zu §§ 40a ff. (Lütkes)	442
§ 40a	Maßnahmen gegen invasive Arten (Lütkes)	445
§ 40b	Nachweispflicht und Einziehung bei invasiven Arten (Lütkes)	450
§ 40c	Genehmigungen (Lütkes)	450
§ 40d	Aktionsplan zu Pfaden invasiver Arten (Lütkes)	452
§ 40e	Managementmaßnahmen (Lütkes)	453
§ 40f	Beteiligung der Öffentlichkeit (Lütkes)	454
§ 41	Vogelschutz an Energiefreileitungen (Fellenberg)	455
§ 42	Zoos (Heugel)	462
§ 43	Tiergehege (Heugel)	466

Abschnitt 3 Besonderer Artenschutz

§ 44	Vorschriften für besonders geschützte und bestimmte andere Tier- und Pflanzenarten (Heugel/Fellenberg)	468
§ 45	Ausnahmen; Ermächtigung zum Erlass von Rechtsverordnungen (Lütkes/Fellenberg)	492
§ 46	Nachweispflicht (Heugel)	511
§ 47	Einziehung und Beschlagnahme (Fellenberg)	514

Abschnitt 4 Zuständige Behörden, Verbringen von Tieren und Pflanzen

§ 48	Zuständige Behörden für den Schutz von Exemplaren wild lebender Tier- und Pflanzenarten durch Überwachung des Handels (Fellenberg)	516
§ 48a	Zuständige Behörden in Bezug auf invasive Arten (Fellenberg)	521
§ 49	Mitwirkung der Zollbehörden (Fellenberg)	525
§ 50	Anmeldepflicht bei der Ein-, Durch- und Ausfuhr oder dem Verbringen aus Drittstaaten (Fellenberg)	527
§ 51	Inverwahrnehmung, Beschlagnahme und Einziehung durch die Zollbehörden (Fellenberg)	529
§ 51a	Überwachung des Verbringens invasiver Arten in die Union (Fellenberg)	537

Abschnitt 5 Auskunfts- und Zutrittsrecht; Gebühren und Auslagen

§ 52	Auskunfts- und Zutrittsrecht (Fellenberg)	542
§ 53	Gebühren und Auslagen; Ermächtigung zum Erlass von Rechtsverordnungen (Fellenberg)	547

Abschnitt 6 Ermächtigungen

§ 54	Ermächtigung zum Erlass von Rechtsverordnungen und Verwaltungsvorschriften (<i>Lütkes</i>)	549
§ 55	Durchführung gemeinschaftsrechtlicher oder internationaler Vorschriften; Ermächtigung zum Erlass von Rechtsverordnungen (<i>Fellenberg</i>)	563

Kapitel 6 Meeresnaturschutz

	Vorbemerkung zu § 56 ff. (<i>Lütkes</i>)	566
§ 56	Geltungs- und Anwendungsbereich (<i>Lütkes</i>)	576
§ 56a	Bevorratung von Kompensationsmaßnahmen (<i>Lütkes</i>)	582
§ 57	Geschützte Meeresgebiete im Bereich der deutschen ausschließlichen Wirtschaftszone und des Festlandssockels; Ermächtigung zum Erlass von Rechtsverordnungen (<i>Lütkes</i>)	585
§ 58	Zuständige Behörden; Gebühren und Auslagen; Ermächtigung zum Erlass von Rechtsverordnungen (<i>Lütkes</i>)	599

Kapitel 7 Erholung in Natur und Landschaft

§ 59	Betreten der freien Landschaft (<i>Kraft</i>)	605
§ 60	Haftung (<i>Kraft</i>)	621
§ 61	Freihaltung von Gewässern und Uferzonen (<i>Kraft</i>)	627
§ 62	Bereitstellen von Grundstücken (<i>Kraft</i>)	634

Kapitel 8 Mitwirkung von anerkannten Naturschutzvereinigungen

§ 63	Mitwirkungsrechte (<i>Leppin</i>)	638
§ 64	Rechtsbehelfe (<i>Leppin</i>)	656

Kapitel 9 Eigentumsbindung, Befreiungen

§ 65	Duldungspflicht (<i>Kraft</i>)	672
§ 66	Vorkaufsrecht (<i>Kraft</i>)	677
§ 67	Befreiungen (<i>Heugel</i>)	688
§ 68	Beschränkungen des Eigentums; Entschädigung und Ausgleich (<i>Fellenberg</i>)	695

Kapitel 10 Bußgeld- und Strafvorschriften

§ 69	Bußgeldvorschriften (<i>Kraft</i>)	710
§ 70	Verwaltungsbehörde (<i>Kraft</i>)	732
§ 71	Strafvorschriften (<i>Kraft</i>)	733
§ 71a	Strafvorschriften (<i>Kraft</i>)	742
§ 72	Einziehung (<i>Kraft</i>)	748
§ 73	Befugnisse der Zollbehörden (<i>Kraft</i>)	752

Kapitel 11 Übergangs- und Überleitungsvorschrift

§ 74	Übergangs- und Überleitungsregelungen (<i>Leppin</i>)	755
------	---	-----

Sachregister	757
---------------------------	-----