

Vahlens Kommentare

Preise und Preisprüfungen bei öffentlichen Aufträgen

Kommentar

von

Dr. Hellmuth Ebisch, Dr. Joachim Gottschalk, Prof. Dr. Andreas Hoffjan, Diplom-Verwaltungswirt Hans-Peter Müller,
Dr. Bettina Waldmann

8., neu bearbeitete Auflage

[Preise und Preisprüfungen bei öffentlichen Aufträgen – Ebisch / Gottschalk / Hoffjan / et al.](#)

schnell und portofrei erhältlich bei beck-shop.de DIE FACHBUCHHANDLUNG

Thematische Gliederung:

[Privates Baurecht, Vergaberecht, Architektenrecht – Öffentliches Recht](#)

Verlag Franz Vahlen München 2010

Verlag Franz Vahlen im Internet:

www.vahlen.de

ISBN 978 3 8006 3532 0

beck-shop.de

EBISCH/GOTTSCHALK
Preise und Preisprüfungen bei öffentlichen Aufträgen

beck-shop.de

PREISE UND PREIS- PRÜFUNGEN BEI ÖFFENTLICHEN AUFTRÄGEN

Kommentar

begründet von

Dr. Hellmuth Ebisch†
weiland Ministerialrat

Dr. Joachim Gottschalk†
Ministerialrat a.D.

fortgeführt von

Prof. Dr. Andreas Hoffjan
Universitätsprofessor

Hans-Peter Müller
Dipl. Verwaltungswirt

Dr. Bettina Waldmann
Ministerialrätin

8., neu bearbeitete Auflage

beck-shop.de

Verlag Franz Vahlen im Internet:
vahlen.de

ISBN 978 3 8006 3532 0

© 2010 Verlag Franz Vahlen GmbH
Wilhelmstraße 9, 80801 München

Druck und Bindung: Druckhaus „Thomas Müntzer“ GmbH
Neustädter Straße 1–4, 99947 Bad Langensalza

Satz: Druckerei C. H. Beck Nördlingen
(Adresse wie Verlag)

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Vorwort

Seit der Herausgabe der 7. neu bearbeiteten Auflage sind nahezu 10 Jahre vergangen. Gleichwohl hat das Preisrecht bei öffentlichen Aufträgen nichts von seiner Notwendigkeit und Aktualität eingebüßt.

Daher hat sich nach dem Ausscheiden der bewährten Vorkommentatoren ein neues Team zusammengefunden, um das Standardwerk des öffentlichen Preisrechts in bewährter Weise fortzuführen. Wie in der Vergangenheit soll das Werk eine verlässliche Hilfe für Behörden, Unternehmen, Berater und Gerichte aber nicht zuletzt für die Prüfungspraxis bei der Klärung von Fragen und Auslegungsproblemen darstellen.

Die Bearbeitung des Verordnungsteils (§§ 1–12) sowie der Anhänge haben Frau Dr. Bettina Waldmann und Herr Hans-Peter Müller aus dem Bundesministerium für Wirtschaft und Technologie übernommen.

Für die Bearbeitung des LSP-Teils zeichnet Herr Prof. Dr. Andreas Hoffman von der Technischen Universität Dortmund verantwortlich.

Die Neubearbeitung gibt die Entwicklungen seit der letzten Auflage wieder. Im Verordnungsteil wurde aktuelle Rechtsprechung u. a. zur Abgrenzung von Preisrecht und kommunalem Abgabenrecht eingearbeitet. Daneben wurden die Veränderungen im Vergaberecht in Bezug auf die Abgrenzung zum Rechtskreis des Preisrechts dargestellt und es wurde die Überarbeitung der Ressortvereinbarung über vertragliche Preisprüfrechte zwischen dem BMWi und dem BMVg berücksichtigt. In den Anhängen wurden notwendige Aktualisierungen und Anpassungen vorgenommen (u. a. Gesetze, Adressenverzeichnis).

Die Kommentierungen der LSP haben verstärkt den veränderten wirtschaftlichen Strukturen Rechnung getragen. Daher wurde in den Ausführungen generell stärker auf Dienstleistungsbetriebe und langfristige Aufträge abgestellt. Die Schwerpunkte der Überarbeitung bildeten im Einzelnen die nachfolgenden Themenbereiche: IFRS (Nr. 2), Wirtschaftliche Betriebsführung (Nr. 4), Gewerbeertragssteuer (Nr. 30), Moderne Personalkosten (Nr. 22–25), Betriebsnotwendiges Kapital (Nr. 43–46) sowie kalkulatorischer Gewinn (Nr. 47, 51, 52).

Ein Kommentar bedarf der Unterstützung einer Vielzahl von Personen. Unserer besonderer Dank gilt den Mitarbeitern am Lehrstuhl Unternehmensrechnung und Controlling Dipl.-Kfm. Timo Hövelborn, Dipl.-Wirt.-Math. Lukas Linnenbrink und Dipl.-Kfm. Christian Strickmann, die sich bei einigen Themen inhaltlich intensiv eingebracht haben. Dank gebührt zudem den Preisprüfern und den Anwendern in der Praxis für die zahlreichen Anregungen im Vorfeld der Kommentierung.

Da sich dieser Dialog als ausgesprochen fruchtbar erwiesen hat, möchten wir auch alle Leser herzlich einladen, uns Fragen, Anregungen und Kritik unter den nachfolgend angeführten Anschriften zukommen zu lassen:

beck-shop.de

Vorwort

Univ.-Prof. Dr. Andreas Hoffjan
Technische Universität Dortmund
Lehrstuhl Unternehmensrechnung und Controlling
Otto-Hahn-Str. 6 a; 44227 Dortmund
Tel.: 0231/755-3140; Fax: 0231/755-3141
E-Mail: andreas.hoffjan@tu-dortmund.de

Hans-Peter Müller
Bundesministerium für Wirtschaft und Technologie
Villemombler Straße 76; 53123 Bonn
Tel.: 0228/615-2494
E-Mail: hans-peter.mueller@bmwi.bund.de

Dortmund, Berlin, Bonn

im Juli 2010

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungen	IX
Literaturverzeichnis	XIII

Textteil

A. Verordnung PR Nr. 30/53 über die Preise bei öffentlichen Aufträgen vom 21. November 1953 (Bundesanzeiger Nr. 244)	1
B. Leitsätze für die Preisermittlung auf Grund von Selbstkosten – LSP – (Anlage zur Verordnung PR Nr. 30/53 vom 21. November 1953)	7

Erläuterungen

Einführung	
A. Verordnung PR Nr. 30/53 über die Preise bei öffentlichen Aufträgen vom 21. November 1953 (Bundesanzeiger Nr. 244)	29
B. Leitsätze für die Preisermittlung auf Grund von Selbstkosten – LSP – (Anlage zur Verordnung PR Nr. 30/53 vom 21. November 1953)	219

Anhang

1. Übergangsgesetz über Preisbildung und Preisüberwachung (Preisgesetz) in der Fassung vom 18. Februar 1986 (BGBl. I S. 265)	524
2. Gesetz zur weiteren Vereinfachung des Wirtschaftsstrafrechts (Wirtschaftsstrafgesetz 1954) in der Fassung vom 3. Juni 1975, zuletzt geändert durch § 20 Abs. 2 des Gesetzes vom 9. April 2008 (BGBl. I S. 714)	526
3. Gesetz über Ordnungswidrigkeiten in der Fassung vom 19. Februar 1987, zuletzt geändert durch Artikel 2 des Gesetzes vom 29. Juli 2009 (BGBl. I S. 2353)	533
4. Durchführungsbestimmungen zur VO PR Nr. 30/53	591
a) Erster Runderlaß betr. Durchführung der VO PR Nr. 30/53 über die Preise bei öffentlichen Aufträgen vom 22. Dezember 1953	591
b) Richtlinien für öffentliche Auftraggeber vom 1. Juli 1955 in der Fassung vom 6. März 1961 geändert am 18. Juli 1962 (BAnz. Nr. 142)	597
5. Übereinkommen BMVg/BMWi betr. Preisprüfung vom 14. Juli 1966	615
a) Ressortvereinbarung zwischen BMVg/BMWi in der Fassung vom 15. September 2001	617
b) Ressortvereinbarung zwischen BMVg/BMWi in der Fassung vom 22. Mai 2005	620
c) Ressortvereinbarung zwischen BMVg/BMWi in der Fassung vom 1. Februar 2010	623
d) Erläuterungen des BMWi zur Ressortvereinbarung zwischen BMVg/BMWi vom 21. Februar 2006	626
6. Rundschreiben des BMWF betr. Grundsätze zur Anwendung von Preisvorbehalten bei öffentlichen Aufträgen vom 2. Mai 1972	631
7. Rundschreiben des BMWF zur Erläuterung der Grundsätze für die Vereinbarung von Preisvorbehalten vom 23. Juni 1972	634
8. Steuerliche Abschreibungstabellen – AfA-Tabelle für die allgemein verwendbaren Anlagegüter („AV“)	636

Inhaltsverzeichnis

9. Verordnung PR Nr. 4/72 über die Bemessung des kalkulatorischen Zinssatzes vom 17. April 1972	657
10. Verzeichnis der Preisbildungs- und Preisüberwachungsstellen	658
11. Von den Wirtschaftsressorts des Bundes und der Länder entwickelte Vorschriften für die Preisprüfung nach der VO PR Nr. 30/53	663
a) Ansatz der Gewerbeertragsteuer im Selbstkostenpreis (Nr. 30 LSP)	663
b) Arbeitsanleitung für die Prüfung von Abfindungen	668
12. Verordnung zur Änderung preisrechtlicher Vorschriften (Verordnung PR Nr. 1/89) vom 13. Juni 1989	672
a) Verordnungstext	672
b) Amtliche Begründung	673
13. Erlaß des BMVg zur Bemessung des kalkulatorischen Gewinnes in Verträgen des Verteidigungsressorts zu Selbstkostenpreisen („Bonner Formel“) vom 27. Juni 1989	675
14. Erlaß des BMVg zur Ermittlung und Verrechnung von Kosten freier und gebundener Entwicklungen in Aufträgen des Verteidigungsressorts zu Selbstkostenpreisen vom 27. Juni 1989	676
15. Aufgehobene Baupreisverordnung	680
a) VO PR Nr. 1/72	680
b) Leitsätze für die Ermittlung von Preisen für Bauleistungen aufgrund von Selbstkosten (LSP-Bau)	687
16. Kommentierung des aufgehobenen § 3 VO PR Nr. 1/72	702
Stichwortverzeichnis	710