

Kreislaufwirtschaftsgesetz: KrWG

Kommentar

Bearbeitet von

Von Prof. Dr. Thomas Mann, Richter am Niedersächsischen Oberverwaltungsgericht, Prof. Dr. Thomas Schomerus, und Dr. Holger Jacoby, Rechtsanwalt und Fachanwalt für Verwaltungsrecht, Begründet von Philip Kunig, Stefan Paetow

4. Auflage 2019. Buch. XXVIII, 787 S. Hardcover (In Leinen)

ISBN 978 3 406 73416 8

Format (B x L): 12,8 x 19,4 cm

[Recht > Öffentliches Recht > Umweltrecht > Abfallrecht, Bodenschutzrecht](#)

Zu [Leseprobe](#) und [Sachverzeichnis](#)

schnell und portofrei erhältlich bei

**beck-shop.de**
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Die Online-Fachbuchhandlung beck-shop.de ist spezialisiert auf Fachbücher, insbesondere Recht, Steuern und Wirtschaft. Im Sortiment finden Sie alle Medien (Bücher, Zeitschriften, CDs, eBooks, etc.) aller Verlage. Ergänzt wird das Programm durch Services wie Neuerscheinungsdienst oder Zusammenstellungen von Büchern zu Sonderpreisen. Der Shop führt mehr als 8 Millionen Produkte.

Versteyl/Mann/Schomerus
Kreislaufwirtschaftsgesetz


beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Kreislauf- wirtschaftsgesetz

Kommentar

von

Dr. Holger Jacoby

Rechtsanwalt und Fachanwalt für Verwaltungsrecht, Burgwedel

Prof. Dr. Thomas Mann

Lehrstuhl für Öffentliches Recht, insbes. Verwaltungsrecht,
Universität Göttingen,
Richter am Niedersächsischen Oberverwaltungsgericht a.D.

Prof. Dr. Thomas Schomerus

Lehrstuhl für Öffentliches Recht, insbes. Energie- und Umweltrecht,
Universität Lüneburg
Richter am Niedersächsischen Oberverwaltungsgericht

4. neubearbeitete Auflage 2019

des von Philip Kunig, Stefan Paetow und Ludger-Anselm Versteyl (†)
begründeten Werkes.





beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

www.beck.de

ISBN 978 3 406 73416 8

© 2019 Verlag C. H. Beck oHG

Wilhelmstraße 9, 80801 München

Druck und Bindung: Beltz Grafische Betriebe GmbH

Am Fliegerhorst 8, 99947 Bad Langensalza

Satz: Meta Systems, Publishing & Printservices GmbH, Wustermark

Umschlaggestaltung: Druckerei C.H. Beck, Nördlingen

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier

(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Vorwort

Ludger-Anselm Versteyl, der dieses Werk mitbegründete und als Bearbeiter an allen in dieser Reihe bisher erschienenen Kommentierungen zum Abfallgesetz (AbfG), Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetz (KrW/AbfG) und Kreislaufwirtschaftsgesetz (KrWG) beteiligt war, ist am 30. April 2016 verstorben. In einem Nachruf auf ihn heißt es treffend (Wendenburg, AbfallR 2016, 117 (118)): „Mit Ludger-Anselm Versteyl verlieren wir einen charmanten und humorvollen, dabei kenntnisreichen und stets auf Ausgleich bedachten Berater und Freund.“ Dies gilt für die Verfasser, die sich diesen Worten in dankbarer Erinnerung an ihren verstorbenen Kollegen anschließen, in ganz besonderem Maße.

Um neben der Perspektive der Forschung, Lehre und Rechtsprechung auch weiterhin Erfahrungen aus der anwaltlichen Befassung mit dem Abfallrecht in die Kommentierung einfließen zu lassen, wurde an Versteyls Stelle sein Sozium Holger Jacobj in den Autorenkreis aufgenommen. Die seinem geschätzten Mentor stets wichtige Verbindung von wissenschaftlicher Zuverlässigkeit und praktischer Brauchbarkeit der Antworten auf Auslegungsfragen bleibt die Zielsetzung der fortgeführten Kommentierungen.

Die Voraufgabe erschien vor mehr als sechs Jahren, kurz nach dem Inkrafttreten des KrWG. Seitdem war die abfallrechtliche Praxis in seinem Geltungsbereich weniger von Gesetzesänderungen, sondern mehr von der einschlägigen Judikatur geprägt. Allen voran die Entscheidungen des Bundesverwaltungsgerichts zur Frage der Zulässigkeit von gewerblichen oder gemeinnützigen Sammlungen gemäß §§ 17 und 18, aber auch die höchstrichterlichen Präzisierungen z.B. des objektiven Abfallbegriffs gemäß § 3 Abs. 4, der Definition des Abfallerzeugers gemäß § 3 Abs. 8 sowie zur Produktverantwortung im Sinne der §§ 23 ff. haben auf die Abfallwirtschaft größeren Einfluss als die bisherigen Nachjustierungen des parlamentarischen Gesetzgebers, die etwa zur Streichung der Heizwertklausel des § 8 Abs. 3 a.F. oder zur Überarbeitung der Anforderungen an die Bestellung eines Betriebsbeauftragten für Abfall gemäß § 59 geführt haben. Umfangreichere Aktivitäten der Legislative sind erst bei der Umsetzung des EU-Kreislaufwirtschaftspakets (Frist 5.7.2020) zu erwarten. Auf entsprechende Vorgaben der durch die Richtlinie (EU) 2018/851 geänderten Richtlinie 2008/98/EG über Abfälle geht die Kommentierung jeweils ein.

Gesetzgebung, Rechtsprechung und Literatur wurden mit ihrem Stand bei der Manuskriptabgabe Anfang September 2018 berücksichtigt; in einzelnen Fällen konnten auch spätere Veröffentlichungen noch eingearbeitet werden.

Für tatkräftige Unterstützung bei Vor- und Nacharbeiten der Kommentierung danken die Autoren ganz herzlich ihren Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern Dag Bellroth, Dr. Uwe Betjen, Dr. Sina Fontana, Sabrina Hemmann, Julia Cäcilie Nieschulz, Franziska Schnuch, Lea-Sophie Stich und Mark Toffall.

Burgwedel, Göttingen und Lüneburg,
im September 2018

Die Verfasser

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|----|
| Vorwort | V |
| Abkürzungsverzeichnis und Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur | XI |
| Einleitung | 1 |

Gesetz zur Förderung der Kreislaufwirtschaft und Sicherung der umweltverträglichen Bewirtschaftung von Abfällen (Kreislaufwirtschaftsgesetz – KrWG)

Teil 1 Allgemeine Vorschriften

| | |
|--------------------------------------|----|
| § 1 Zweck des Gesetzes | 9 |
| § 2 Geltungsbereich | 12 |
| § 3 Begriffsbestimmungen | 29 |
| § 4 Nebenprodukte | 82 |
| § 5 Ende der Abfalleigenschaft | 94 |

Teil 2 Grundsätze und Pflichten der Erzeuger und Besitzer von Abfällen sowie der öffentlich-rechtlichen Entsorgungsträger

Abschnitt 1 Grundsätze der Abfallvermeidung und Abfallbewirtschaftung

| | |
|----------------------------|-----|
| § 6 Abfallhierarchie | 106 |
|----------------------------|-----|

Abschnitt 2 Kreislaufwirtschaft

| | |
|--|-----|
| § 7 Grundpflichten der Kreislaufwirtschaft | 123 |
| § 8 Rangfolge und Hochwertigkeit der Verwertungsmaßnahmen | 133 |
| § 9 Getrennthalten von Abfällen zur Verwertung, Vermischungsverbot | 143 |
| § 10 Anforderungen an die Kreislaufwirtschaft | 147 |
| § 11 Kreislaufwirtschaft für Bioabfälle und Klärschlämme | 154 |
| § 12 Qualitätssicherung im Bereich der Bioabfälle und Klärschlämme | 164 |
| § 13 Pflichten der Anlagenbetreiber | 170 |
| § 14 Förderung des Recyclings und der sonstigen stofflichen Verwertung | 176 |

Abschnitt 3 Abfallbeseitigung

| | |
|---|-----|
| § 15 Grundpflichten der Abfallbeseitigung | 181 |
| § 16 Anforderungen an die Abfallbeseitigung | 190 |

Abschnitt 4 Öffentlich-rechtliche Entsorgung und Beauftragung Dritter

| | |
|---|-----|
| § 17 Überlassungspflichten | 196 |
| § 18 Anzeigeverfahren für Sammlungen | 232 |
| § 19 Duldungspflichten bei Grundstücken | 245 |
| § 20 Pflichten der öffentlich-rechtlichen Entsorgungsträger | 253 |
| § 21 Abfallwirtschaftskonzepte und Abfallbilanzen | 263 |
| § 22 Beauftragung Dritter | 266 |

Teil 3 Produktverantwortung

| | |
|---|-----|
| § 23 Produktverantwortung | 275 |
| § 24 Anforderungen an Verbote, Beschränkungen und Kennzeichnungen | 287 |
| § 25 Anforderungen an Rücknahme- und Rückgabepflichten | 293 |
| § 26 Freiwillige Rücknahme | 302 |
| § 27 Besitzerpflichten nach Rücknahme | 310 |

Inhaltsverzeichnis

Teil 4 Planungsverantwortung

Abschnitt 1 Ordnung und Durchführung der Abfallbeseitigung

| | | |
|------|--|-----|
| § 28 | Ordnung der Abfallbeseitigung | 314 |
| § 29 | Durchführung der Abfallbeseitigung | 329 |

Abschnitt 2 Abfallwirtschaftspläne und Abfallvermeidungsprogramme

| | | |
|------|--|-----|
| § 30 | Abfallwirtschaftspläne | 339 |
| § 31 | Aufstellung von Abfallwirtschaftsplänen | 364 |
| § 32 | Beteiligung der Öffentlichkeit bei der Aufstellung von Abfallwirtschaftsplänen, Unterrichtung der Öffentlichkeit | 372 |
| § 33 | Abfallvermeidungsprogramme | 381 |

Abschnitt 3 Zulassung von Anlagen, in denen Abfälle entsorgt werden

| | | |
|------|---|-----|
| § 34 | Erkundung geeigneter Standorte | 397 |
| § 35 | Planfeststellung und Genehmigung | 405 |
| § 36 | Erteilung, Sicherheitsleistung, Nebenbestimmungen | 449 |
| § 37 | Zulassung des vorzeitigen Beginns | 481 |
| § 38 | Planfeststellungsverfahren und weitere Verwaltungsverfahren | 491 |
| § 39 | Bestehende Abfallbeseitigungsanlagen | 507 |
| § 40 | Stilllegung | 519 |
| § 41 | Emissionserklärung | 531 |
| § 42 | Zugang zu Informationen | 534 |
| § 43 | Anforderungen an Deponien | 535 |
| § 44 | Kosten der Ablagerung von Abfällen | 538 |

Teil 5 Absatzförderung und Abfallberatung

| | | |
|------|---------------------------------------|-----|
| § 45 | Pflichten der öffentlichen Hand | 542 |
| § 46 | Abfallberatungspflicht | 549 |

Teil 6 Überwachung

| | | |
|------|---|-----|
| § 47 | Allgemeine Überwachung | 555 |
| § 48 | Abfallbezeichnung, gefährliche Abfälle | 568 |
| § 49 | Registerpflichten | 572 |
| § 50 | Nachweispflichten | 577 |
| § 51 | Überwachung im Einzelfall | 582 |
| § 52 | Anforderungen an Nachweise und Register | 584 |
| § 53 | Sammler, Beförderer, Händler und Makler von Abfällen | 589 |
| § 54 | Sammler, Beförderer, Händler und Makler von gefährlichen Abfällen | 606 |
| § 55 | Kennzeichnung der Fahrzeuge | 620 |

Teil 7 Entsorgungsfachbetriebe

| | | |
|------|---|-----|
| § 56 | Zertifizierung von Entsorgungsfachbetrieben | 624 |
| § 57 | Anforderungen an Entsorgungsfachbetriebe, technische Überwachungsorganisationen und Entsorgungsgemeinschaften | 641 |

Teil 8 Betriebsorganisation, Betriebsbeauftragter für Abfall und Erleichterungen für auditierte Unternehmensstandorte

| | | |
|------|---|-----|
| § 58 | Mitteilungspflichten zur Betriebsorganisation | 649 |
| § 59 | Bestellung eines Betriebsbeauftragten für Abfall | 659 |
| § 60 | Aufgaben des Betriebsbeauftragten für Abfall | 671 |
| § 61 | Anforderungen an Erleichterungen für auditierte Unternehmensstandorte | 683 |

Teil 9 Schlussbestimmungen

| | | |
|------|---------------------------------|-----|
| § 62 | Anordnungen im Einzelfall | 695 |
|------|---------------------------------|-----|

Inhaltsverzeichnis

| | | |
|------|--|-----|
| § 63 | Geheimhaltung und Datenschutz | 700 |
| § 64 | Elektronische Kommunikation | 702 |
| § 65 | Umsetzung von Rechtsakten der Europäischen Union | 707 |
| § 66 | Vollzug im Bereich der Bundeswehr | 710 |
| § 67 | Beteiligung des Bundestages beim Erlass von Rechtsverordnungen | 713 |
| § 68 | Anhörung beteiligter Kreise | 716 |
| § 69 | Bußgeldvorschriften | 719 |
| § 70 | Einziehung | 731 |
| § 71 | Ausschluss abweichenden Landesrechts | 733 |
| § 72 | Übergangsvorschrift | 734 |

Anlagen

| | | |
|----------|--|-----|
| Anlage 1 | Beseitigungsverfahren | 741 |
| Anlage 2 | Verwertungsverfahren | 742 |
| Anlage 3 | Kriterien zur Bestimmung des Standes der Technik | 743 |
| Anlage 4 | Beispiele für Abfallvermeidungsmaßnahmen nach § 33 | 744 |

| | |
|------------------------------|-----|
| Sachverzeichnis | 747 |
|------------------------------|-----|


beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG