Landesrecht Freistaat Bayern

Klausurenbuch Öffentliches Recht in Bayern

Verfassungsrecht, Kommunalrecht, Polizei- und Sicherheitsrecht, Öffentliches Baurecht

Bearbeitet von
Von Prof. Dr. Ulrich Becker, LL.M. (EHI), Prof. Dr. Dirk Heckmann, Prof. Dr. Bernhard Kempen, und Prof. Dr. Gerrit Manssen

4. Auflage 2019. Buch. XIII, 235 S. Softcover
ISBN 978 3 406 73121 1
Format (B x L): 16,0 x 24,0 cm

Recht > Öffentliches Recht > Verwaltungsrecht

Zu Leseprobe und Sachverzeichnis

schnell und portofrei erhältlich bei

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Die Online-Fachbuchhandlung beck-shop.de ist spezialisiert auf Fachbücher, insbesondere Recht, Steuern und Wirtschaft. Im Sortiment finden Sie alle Medien (Bücher, Zeitschriften, CDs, eBooks, etc.) aller Verlage. Ergänzt wird das Programm durch Services wie Neuerscheinungsdienst oder Zusammenstellungen von Büchern zu Sonderpreisen. Der Shop führt mehr als 8 Millionen Produkte.

Landesrecht
Freistaat Bayern

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Klausurenbuch Öffentliches Recht in Bayern

Verfassungsrecht
Kommunalrecht
Polizei- und Sicherheitsrecht
Öffentliches Baurecht

von

Dr. Ulrich Becker, LL. M. (EHI)
Direktor am Max-Planck-Institut für Sozialrecht und Sozialpolitik und Honorarprofessor an der Ludwig-Maximilians-Universität München

Dr. Dirk Heckmann
Professor an der Universität Passau

Dr. Bernhard Kempen
Professor an der Universität zu Köln

Dr. Gerrit Manssen
Professor an der Universität Regensburg

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

4. Auflage 2019

C.H.BECK

Zitiervorschlag:
Becker in: B/H/K/M, Klausurenbuch . . . . .

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

www.beck.de

ISBN 978 3 406 731211

© 2019 Verlag C. H. Beck oHG
Wilhelmstraße 9, 80801 München
Druck: Druckhaus Nomos
In den Lissen 12, 76547 Sinzheim

Satz: jürgen ullrich typosatz, Nördlingen
Umschlaggestaltung: Druckerei C. H. Beck Nördlingen

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Vorwort zur 4. Auflage

Dieses Klausurenbuch dient der Ergänzung unseres Lehrbuchs „Öffentliches Recht in Bayern", das aktuell in der 7. Auflage vorliegt, kann allerdings auch als eigenständige Lernhilfe genutzt werden. Das im Studium erworbene Wissen soll mithilfe dieses Buchs anhand verschiedenster Konstellationen in der Fallbearbeitung erprobt werden. Für die freundliche Aufnahme des Werks und die vielfältigen Anregungen seit der Erstauflage möchten wir uns bei den Lesern herzlich bedanken.

Die Zeit seit dem Erscheinen der letzten Auflage ging nicht ohne Veränderungen in Gesetzgebung und Rechtsprechung vorüber. Deshalb mussten im Bereich des Polizei- und Sicherheitsrecht insbesondere das Gesetz über das Verbot der Gesichtsverhüllung in Bayern, das Gesetz zur effektiveren Überwachung gefährlicher Personen und das PAG-Neuordnungsgesetz berücksichtigt werden. Einbezogen wurden zudem auch die Rechtsprechung des BGH zum Schmerzensgeldanspruch beim allgemeinen Aufopferungsanspruch und die Entwicklungen in Bezug auf das Verbot von politischen Parteien. Für das Kommunalrecht ist vor allem auf die jüngeren Entwicklungen bezüglich der Vertretungsmacht von Ersten Bürgermeistern hinzuweisen. Da das kommunale Wirtschaftsrecht nun nicht mehr zum Prüfungsstoff der Ersten Juristischen Staatsprüfung zählt, ist die Klausur „Bauernregeln" entfallen. Im Bereich „Öffentliches Baurecht" gab es prüfungsrelevante Änderungen vor allem in der Bayerischen Bauordnung. Berücksichtigt wurden auch die seit 2015 ergangenen Änderungen im Baugesetzbuch.

Wie in den Vorauflagen wurde besonderer Wert auf die Darstellung des ausbildungsrelevanten Stoffes gelegt. Kritik und Anregungen aus dem Leserkreis konnten bei der Neuauflage weitestgehend berücksichtigt werden.

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Auch dieses Mal bedanken sich die Autoren bei ihren Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern für die wertvolle Unterstützung. Besonders zu nennen sind Andrea Dürr, Dominik Dorfner, Katrin Schäffer und Julian Zinn (München), Christoph Halder und Michael Walker (Passau), Valerie Blettenberg und Dr. Julien Steinbach (Köln) sowie Eva Weinbeer, Filipp Ruzin und Tassilo Schröck (Regensburg). Wir möchten zudem Dieter Küppers vom Beck Verlag für die wie immer hervorragende Betreuung bei der Fertigstellung der Neuauflage danken.

Über Verbesserungsvorschläge freuen wir uns und bitten darum, diese wie immer an den Lehrstuhl desjenigen Autors zu richten, der die inhaltliche Verantwortung für die betroffene Klausur trägt.

München, Passau, Würzburg, Regensburg
im Mai 2019

Ulrich Becker
Dirk Heckmann
Bernhard Kempen
Gerrit Manssen

Vorwort zur 1. Auflage

Das vorliegende Klausurenbuch gibt den Studierenden die Möglichkeit, sich nach Erwerb der theoretischen Kenntnisse im bayerischen Staatsrecht, Kommunalrecht, Polizei- und Sicherheitsrecht und öffentlichen Baurecht in der Falllösung zu üben. Zur Vorbereitung auf die Übungen im Öffentlichen Recht für Fortgeschrittene und vor allem für die Juristischen Staatsexamina ist dies unerlässlich.

Das Klausurenbuch ist eine sinnvolle Ergänzung zum Lehrbuch „Öffentliches Recht in Bayern". In den Lösungen wird regelmäßig auf die entsprechenden Stellen im Lehrbuch verwiesen, um eine Wiederholung und Vertiefung anzuregen. Das vorliegende Werk kann aber auch unabhängig vom Lehrbuch genutzt werden.

Die Klausuren sind unterschiedlich lang und haben verschiedene Schwierigkeitsgrade. Sie sind teilweise auf ein Rechtsgebiet beschränkt, andere Klausuren betreffen aber auch mehrere Rechtsgebiete. Sie entsprechen damit den Anforderungen, die vor allem im Ersten Staatsexamen an die Prüflinge gestellt werden. Jeder der Autoren hat langjährige Erfahrung als Aufgabensteller und Prüfer an der Universität und im bayerischen Staatsexamen, setzt deshalb eigene Akzente und hat bestimmte Vorstellungen von einer guten Lösung. Dies entspricht der Realität des Prüfungsgeschäfts und unterscheidet das vorliegende Werk von einem „glatten" Repetitorskript. Dementsprechend finden sich in den folgenden Texten durchaus Abweichungen in Aufbau und Stil. Ob bestimmte Prüfungspunkte an der einen oder anderen Stelle angesprochen werden, ist aber ohnehin nicht entscheidend. Eine gute Lösung ist vor allem durch einen klaren Argumentationsgang sowie eine der Aufgabenstellung angemessene Gewichtung der Lösung gekennzeichnet. Auf diesen Gesichtspunkt und auf die Darstellung der typischen Verbindungslinien des Verwaltungsprozessrechts zum besonderen Verwaltungsrecht haben wir in den abgedruckten Klausuren besonderen Wert gelegt.

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Dank schulden wir unseren Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern, ohne deren Hilfe bei der Vorbereitung der Fälle und Durchsicht der Fahnen dieses Buch nicht hätte erscheinen können. In Köln haben mitgearbeitet Dr. Andreas Funke und Julia Schäfer, in München Stefan Berger, Susanne Jagla, Dr. Matthias Knecht, Martin Landauer und Quirin Vergho, in Regensburg Eva Billmeier, Dr. Stephan Brunner, Benedikt Grünewald, Franz Guttenberger, Daniela Schmied, Ursula Schneider sowie in Passau Frank Braun, Susann Findeisen, Katalin Legradi, Elsbeth Hilpert, Katarina Spiegl und Sebastian Zogler.

Zuletzt möchten wir eine Bitte an die Leser richten. Sollten Sie Ungenauigkeiten oder Fehler entdecken, oder sollten Sie in einer anderen Weise Verbesserungsvorschläge haben, so würden wir uns über eine Rückmeldung sehr freuen. Die E-mail-Adressen lauten: becker@mpisoc.mpg.de; heckmann@uni-passau.de; bernhard.kempen@uni-koeln.de; gerrit.manssen@jura.uni-regensburg.de.

München, Passau, Köln und Regensburg

Ulrich Becker
Dirk Heckmann
Bernhard Kempen
Gerrit Manssen

Inhalts- und Themenverzeichnis

Seite

Literaturverzeichnis XI

1. Teil. Die zehn „goldenen Regeln" für die Klausurbearbeitung im Öffentlichen Recht 1

2. Teil. Klausurfälle zum Öffentlichen Recht in Bayern 9

Klausur 1: „Schleierfahndung" *(B. Kempen)* 9

Verdachtsunabhängige Personenkontrollen – Verfassungsbeschwerde zum Bayerischen Verfassungsgerichtshof – Grundrecht auf informationelle Selbstbestimmung, Gesetzgebungskompetenzen, Bestimmtheitsgrundsatz, Verhältnismäßigkeitsgrundsatz

Klausur 2: „Kopftuch im Gemeinderat" *(B. Kempen)* 19

Religionsfreiheit von Gemeinderatsmitgliedern – Popularklage zum Bayerischen Verfassungsgerichtshof – Grundrechtsfähigkeit im organschaftlichen Verhältnis, Grundrechte auf Religionsfreiheit und auf Meinungsfreiheit, allgemeiner Gleichheitssatz

Klausur 3: „Ein Herz für Kinder" *(U. Becker)* 34

Bürgerbegehren – Anfechtungsklage, Verpflichtungsklage, einstweiliger Rechtsschutz vor Zulassungsentscheidung – Rechtsnatur von Aufsichtsmaßnahmen, Zulässigkeit und Rechtmäßigkeit eines Bürgerbegehrens

Klausur 4: „Das Männlein auf dem Eis" *(U. Becker)* 50

Polizeirechtliche Maßnahme auf der Grundlage einer kommunalen Verordnung – Fortsetzungsfeststellungsklage – Rechtmäßigkeit eines Platzverweises, formelle und materielle Rechtmäßigkeit einer Verordnung, Verfahren im Gemeinderat

Klausur 5: „Steinschlag" *(U. Becker)* 65

Gefahrenabwehr und Gefahrermittlung – Anfechtungsklage gegen kommunalaufsichtliche und sicherheitsrechtliche Verfügungen – Gemeinde als Störer, Subsidiaritätsgrundsatz im Sicherheitsrecht, Störereigenschaft, Rechtmäßigkeit rechtsaufsichtlicher Maßnahmen, Rechtmäßigkeit eines Kostenbescheids

Klausur 6: „Ökosteuer" *(D. Heckmann)* 80

Gemeindliche Empfehlungen – Anfechtungsklage einer Gemeinde gegen aufsichtsrechtliche Maßnahmen – Rechtsnatur von Aufsichtsmaßnahmen, Befassungskompetenz von Gemeinden, Beschlussverfahren im Gemeinderat

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Seite

Klausur 7: „Der Löwe ist los!“ *(D. Heckmann)* 92

Polizeiliche Maßnahmen „ohne Eingriff“ – Vorläufiger Rechtsschutz – Rechtmäßigkeit eines Kostenbescheides, Rechtmäßigkeit einer polizeilichen Vollstreckungsmaßnahme, Abgrenzung von unmittelbarer Ausführung und Sofortvollzug, „Konnexitätsprinzip“

Klausur 8: „Gefahr von Rechts!“ *(D. Heckmann)* 106

Versammlungsrecht – Einstweiliger Rechtsschutz – Bestandskraft von Verwaltungsakten, Fristenberechnung, Zustellungsmängel, Rechtmäßigkeit eines Verbots neonazistischer Versammlungen, verfassungskonforme Auslegung, Versammlungsbegriff

Klausur 9: „Türkenbasar?“ *(D. Heckmann)* 122

Erlass einer sicherheitsrechtlichen Verordnung – Normenkontrolle zum Bayerischen Verwaltungsgerichtshof, Verfassungsbeschwerde zum Bundesverfassungsgericht, Popularklage zum Bayerischen Verfassungsgerichtshof – Beschlussverfahren im Gemeinderat, Vereinbarkeit einer Verordnung mit höherrangigem Recht – Grundrechtsprüfung

Klausur 10: „Parkplatzsuche mit Folgen“ *(D. Heckmann)* 139

Abschleppen von Kraftfahrzeugen – einstweiliger Rechtsschutz – Rechtsnatur von Verkehrszeichen, Polizeiliche Zwangsmaßnahmen, Ersatzansprüche des Bürgers gegen die Polizei

Klausur 11: „Der Lagerplatz“ *(G. Manssen)* 147

Anfechtungsklage, Rechtmäßigkeit einer Nutzungsuntersagung nach Art. 82 Satz 2 BayBO – Einstweiliger Rechtsschutz nach § 123 Abs. 1 Satz 2 VwGO – formelle Baurechtswidrigkeit, Genehmigungsfreistellungsverfahren, materielle Baurechtswidrigkeit, Störerauswahl, Verwirkung

Klausur 12: „Im Westen was Neues“ *(G. Manssen)* 166

Einstweiliger Rechtsschutz nach §§ 80, 80a VwGO, Antragsbefugnis des Nachbarn – Rücksichtnahmegebot, Rechtmäßigkeit einer Baugenehmigung – Vorhaben im Innenbereich, Widerspruchsverfahren, Fristablauf bei fehlender Bekanntgabe an den Nachbarn

Klausur 13: „Ein Platz an der Sonne“ *(G. Manssen)* 181

Normenkontrolle nach § 47 VwGO gegen Bebauungspläne, Rechtmäßigkeit eines Bebauungsplans, Fehlerfolgen nach §§ 214f. BauGB, Funktionslosigkeit von Plänen, Abwägungsgebot, Konfliktbewältigungsgebot, Verfassungsbeschwerde gegen Bebauungspläne, Popularklage gegen Bebauungspläne, Kommunalverfassungsbeschwerde gegen Bebauungspläne

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Seite

Klausur 14: „Das Haus am Waldrand“ *(G. Manssen)* 203

Verpflichtungsklage, gemeindliches Einvernehmen – Rechtsnatur der Ersetzung, Genehmigungsfreistellung, Rechtmäßigkeit eines qualifizierten Bebauungsplans – §§ 214ff. BauGB, Maß der baulichen Nutzung, Mittel der Gemeinde zur Verhinderung von Bauvorhaben, drittschützende Wirkung kommunalaufsichtsrechtlicher Vorschriften

Sachverzeichnis 227

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG