

Arbeitsrecht im öffentlichen Dienst

mit TVöD und TV-L

von

Prof. Dr. Bernd Müller, Dr. Francisca Landshuter (geb. Preis)

7., völlig überarbeitete Auflage

Arbeitsrecht im öffentlichen Dienst – Müller / Landshuter (geb. Preis)

schnell und portofrei erhältlich bei beck-shop.de DIE FACHBUCHHANDLUNG

Thematische Gliederung:

Öffentliches Tarifvertragsrecht – Öffentliches Recht – Arbeitsrecht

Verlag Franz Vahlen München 2009

Verlag Franz Vahlen im Internet:

www.vahlen.de

ISBN 978 3 8006 3633 4

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	XIII
Literaturübersicht	XVII

Erster Abschnitt. Allgemeines, Grundbegriffe

A. Öffentlicher Dienst	1
B. Angehörige des öffentlichen Dienstes	2
I. Personen, die in einem öffentlich-rechtlichen Dienst-oder Ausbildungsverhältnis stehen	2
1. Beamte	2
2. Richter	3
3. Soldaten	3
4. Personen, die in einem öffentlich-rechtlichen Ausbildungsverhältnis stehen	4
II. Personen, die als Beschäftigte im öffentlichen Dienst in einem privatrechtlichen Vertragsverhältnis stehen	4
C. Die Rechtsquellen des Arbeitsrechts im öffentlichen Dienst	5
I. Die Arten der Rechtsquellen	5
1. Verfassung	5
2. Tarifvertrag	6
3. Dienstvereinbarung	6
4. Arbeitsvertrag	6
5. Weisungen des Arbeitgebers (Direktionsrecht)	8
II. Das Verhältnis der Rechtsquellen des Arbeitsrechts zueinander	8
1. Das Verhältnis der Verfassung zu den übrigen Rechtsquellen	9
2. Das Verhältnis der Gesetze und Rechtsverordnungen zu den im Range niedrigeren Rechtsquellen	9
3. Das Verhältnis zwischen Tarifvertrag und Dienstvereinbarung	10
D. Arbeitsverhältnis, Arbeitnehmer – Arbeitgeber	12
I. Privatrechtlicher Vertrag	12
II. Weisungsunterworfenheit	13
III. Arbeit	14
E. Angestellte – Arbeiter – Personen, die in einem Ausbildungsverhältnis stehen	14
I. Angestellter – Arbeiter	15
II. Personen, die in einem Ausbildungsverhältnis stehen	16
F. Die Einteilung des Arbeitsrechts	16
G. Rechtsweg	17

Zweiter Abschnitt. Kollektives Arbeitsrecht

A. Koalitionen	20
I. Begriff	20
1. Gewerkschaften und Arbeitgeberverbände	20
2. Mindestvoraussetzungen	20
II. Koalitionsfreiheit	24
1. Positive individuelle Koalitionsfreiheit, Recht zum Zusammenschluss	25
2. Positive individuelle Koalitionsfreiheit, Betätigungsgarantie	25
3. Positive kollektive Koalitionsfreiheit, Bestandsgarantie	25

4. Positive kollektive Koalitionsfreiheit, Betätigungsgarantie	26
5. Negative Koalitionsfreiheit	27
III. Aufgaben der Gewerkschaften und Arbeitgeberverbände	28
1. Aushandeln und Abschluss von Tarifverträgen	28
2. Beteiligung im Rahmen des Personalvertretungs- und Betriebsverfassungsrechts	28
3. Beteiligung an der Unternehmensmitbestimmung in der privaten Wirtschaft	28
4. Beratung und Unterstützung der Mitglieder	28
5. Mitwirkung an Gesetzgebung und hoheitlicher Verwaltung	29
B. Tarifvertragsrecht	29
I. Begriff des Tarifvertrages	29
1. Begriffsbestimmung	29
2. Erfordernisse	30
3. Vorverträge zu Tarifverträgen	30
II. Inhalt und Wirkung von Tarifverträgen	31
1. Der schuldrechtliche Teil des Tarifvertrages	31
2. Der normative Teil des Tarifvertrages	33
III. Beginn und Ende des Tarifvertrages	38
1. Gültigkeitsbeginn	38
2. Gültigkeitsende	39
IV. Tarifvertrag und Dienstordnung	41
V. Die Haupttarifverträge des öffentlichen Dienstes	42
1. Der Tarifvertrag für den öffentlichen Dienst (TVöD)	42
a) Der Tarifvertrag für den öffentlichen Dienst Allgemeiner Teil (TVöD-AT)	42
b) Die Spartentarifverträge (TVöD-BT)	43
c) Die durchgeschriebenen Fassungen des TVöD im Bereich der Vereinigung der kommunalen Arbeitgeberverbände	43
2. Der Tarifvertrag für den öffentlichen Dienst der Länder (TV-L)	44
3. Die Tarifverträge zur Überleitung der Beschäftigten in den TVöD sowie den TV-L und zur Regelung des Übergangsrechts (TVÜ-Bund, TVÜ-VKA und TVÜ-Länder)	44
4. Die Tarifverträge für Auszubildende (TVAöD und TVA-L)	44
a) Der Tarifvertrag für Auszubildende des öffentlichen Dienstes Allgemeiner Teil (TVAöD-AT) und die Spartentarifverträge (TVAöD-BT)	45
b) Die Tarifverträge für Auszubildende der Länder in Ausbildungsberufen nach dem Berufsbildungsgesetz (TVA-L BBiG) und in Pflegeberufen (TV-L Pflege)	45
C. Arbeitskampfrecht	46
I. Schlichtungsrecht	46
1. Das vertragliche Schlichtungsverfahren	46
2. Die staatliche Schlichtung	47
II. Rechtsgrundlagen, Wesen und Bedeutung des Arbeitskampfes	47
III. Arbeitskampfmittel	48
1. Streik	48
2. Aussperrung	53
3. Boykott	55
IV. Die Abgrenzung des Arbeitskampfes zu anderen Auseinandersetzungen im Arbeitsleben	56
V. Die Auswirkungen des Arbeitskampfes auf das Arbeitsverhältnis	56
1. Die Auswirkungen des rechtmäßigen Arbeitskampfes	56
2. Die Auswirkungen des rechtswidrigen Arbeitskampfes	60
VI. Sonstige Auswirkungen des rechtswidrigen Arbeitskampfes	61
VII. Arbeitskampf im öffentlichen Dienst	62

Inhaltsverzeichnis

IX

D. Personalvertretungsrecht	64
I. Aufbau der Dienststellenverfassung	64
1. Rechtsgrundlagen	64
2. Beschäftigte	65
3. Dienststelle, Verwaltungsaufbau	65
4. Verwaltungsaufbau und Personalvertretung	68
5. Wahl der Personalvertretung	70
6. Wahlverfahren	71
7. Dienstverfassungsrechtliche Stellung der Personalvertretung	73
II. Das Zusammenwirken von Personalvertretung und Dienststelle.....	77
1. Grundsätze des Zusammenwirkens	77
2. Formen des Zusammenwirkens	79
3. Mitwirkungsverfahren und Mitbestimmungsverfahren	82
4. Die Anhörungstatbestände des § 78 Abs. 3 bis 5 BPersVG	99
5. Informations- und Teilnahmerechte der Personalvertretung	100
III. Besondere Vertretungen neben der Personalvertretung	100
1. Jugend- und Auszubildendenvertretung	100
2. Vertretung der nichtständig Beschäftigten	101
3. Schwerbehindertenvertretungen	101
IV. Vorschriften für besondere Verwaltungszweige	101
V. Verschlussachen im Personalvertretungsrecht	102
VI. Tendenzschutz	102
Dritter Abschnitt, Individuelles Arbeitsrecht und Arbeitsschutzrecht	
A. Die Begründung des Arbeitsverhältnisses	104
B. Die Beendigung des Arbeitsverhältnisses	112
I. Beendigungstatbestände	112
II. Kündigung	115
1. Die ordentliche Kündigung	117
2. Die außerordentliche Kündigung	133
3. Die Verdachtskündigung	137
4. Die Änderungskündigung	138
5. Weiterbeschäftigungsanspruch des Arbeitnehmers während des Rechtsstreits um die Wirksamkeit einer Arbeitgeberkündigung ohne Beteiligung der Personalvertretung	140
6. Besonderer Kündigungsschutz	142
III. Zeitablauf	146
IV. Aufhebungsvertrag	147
V. Tod des Arbeitnehmers	148
VI. Anfechtung	148
VII. Auflösung des Arbeitsverhältnisses durch das Gericht	149
VIII. Besondere gesetzliche Beendigungstatbestände im öffentlichen Dienst	150
IX. Die Ausgleichsquittung	151
X. Altersteilzeitarbeit	154
C. Betriebsinhaberwechsel	157
D. Rechte und Pflichten im Arbeitsverhältnis, Arbeitsschutzrecht	164
I. Die Pflicht zur Arbeitsleistung	164
1. Art der Arbeitsleistung	164
2. Ort der Arbeitsleistung	165
3. Arbeitszeit	168
4. Schlechterfüllung der Pflicht zur Arbeitsleistung	182
II. Die Treuepflicht	190
1. Politische Treuepflicht	190
2. Pflicht zu achtungswürdigem Verhalten	191

3. Verschwiegenheitspflicht	191
4. Pflicht zur Unbestechlichkeit (Schmiergeldverbot)	193
5. Pflicht zur Unterlassung einer Nebentätigkeit	194
6. Pflicht zur Anzeige und Abwendung von Schäden	196
7. Pflicht zur Unterlassung von Wettbewerb	196
8. Pflicht zur Rückzahlung von Aus-, Fort- und Weiterbildungskosten	199
III. Die Pflicht zur Zahlung der Vergütung	201
1. Verpflichtung zur Entgeltzahlung bei Arbeitsleistung	201
2. Verpflichtung zur Entgeltzahlung ohne Arbeitsleistung	222
3. Pfändung und Abtretung der Vergütung	239
IV. Die Fürsorgepflicht	240
1. Verbot des Mobbings	241
2. Arbeitsschutz	241
3. Pflicht zur Erteilung eines Zeugnisses	242
4. Pflicht zur Urlaubsgewährung	244
5. Pflicht zur Freistellung bei Erkrankung eines Kindes des Arbeitnehmers	251
6. Pflicht zur Freistellung und Gewährung von Teilzeitarbeit zur Pflege naher Angehöriger in häuslicher Umgebung	252
7. Sozialbezüge, zusätzliche Alters- und Hinterbliebenenversorgung, Übergangsgeld	253
8. Weihnachtsgratifikation	255
9. Pflicht zur Obhut des in die Dienststelle oder den Betrieb eingebrachten Eigentums des Arbeitnehmers	260
10. Beschäftigungspflicht	260
11. Pflicht zur Gleichbehandlung	262
12. Pflicht zur Ausfüllung und Herausgabe der Arbeitspapiere	266
E. Personalaktenrecht des Arbeitnehmers im öffentlichen Dienst	267
F. Verjährung, Ausschlussfristen	269
G. Besondere Arbeitsverhältnisse	274
I. Das faktische Arbeitsverhältnis	274
II. Das befristete Arbeitsverhältnis	276
1. Zulässigkeit	277
2. Benachteiligungsverbot	285
3. Bedingtes Arbeitsverhältnis	285
III. Das Probearbeitsverhältnis	285
IV. Das Teilzeitarbeitsverhältnis	288
V. Gruppenarbeitsverhältnis, mittelbares Arbeitsverhältnis	295
VI. Job-Sharing (Arbeitsplatzteilung)	297
VII. Das Leiharbeitsverhältnis	298
1. Echtes Leiharbeitsverhältnis	298
2. Unechtes Leiharbeitsverhältnis (Gewerbsmäßige Arbeitnehmerüberlassung)	299
VIII. Das Berufsausbildungsverhältnis	303
1. Rechtsgrundlagen	303
2. Begründung des Berufsausbildungsverhältnisses	306
3. Dauer des Berufsausbildungsverhältnisses	309
4. Pflichten des Auszubildenden und des Ausbildenden im Berufsausbildungsverhältnis	314
5. Personalaktenrecht	318
6. Prüfungen	318
7. Verjährung, Ausschlussfristen	319
8. Berufsausbildungsverhältnis und kollektives Arbeitsrecht	319
H. Der Schutz der Frau im Arbeitsleben	320
I. Geschlechtergleichbehandlung	320

<i>Inhaltsverzeichnis</i>	XI
II. Frauenarbeitsschutz	321
1. Allgemeiner Schutz	321
2. Mutterschutz	322
III. Elternzeit und Elterngeld	326
I. Der Arbeitsschutz für schwerbehinderte Menschen	328
Anhang: Tabellarische Zusammenstellung der Regelungsinhalte des Personalvertretungsrechts von Bund und Ländern	336
Stichwortverzeichnis zur Tabellenübersicht	351
Sachregister	357



DOKUMENT ORIGINAL
DOKUMENT ORIGINAL
VERLAG
VAHLEN
MÜNCHEN