

## Die Assessorprüfung im öffentlichen Recht

Verwaltungsgerichtliche Entscheidungen, Prüfungsaufbau und Technik für Klausuren und Aktenvorträge,  
Hauptgebiete des allgemeinen Verwaltungsrechts und Verwaltungsprozessrechts

von  
Prof. Dr. Ulrich Ramsauer

7., vollständig überarbeitete Auflage

Die Assessorprüfung im öffentlichen Recht – Ramsauer

schnell und portofrei erhältlich bei [beck-shop.de](http://beck-shop.de) DIE FACHBUCHHANDLUNG

Thematische Gliederung:

Allgemeines



Verlag C.H. Beck München 2010

Verlag C.H. Beck im Internet:

[www.beck.de](http://www.beck.de)

ISBN 978 3 406 59719 0

# Inhaltsverzeichnis

## Teil 1. Die Examensanforderungen im öffentlichen Recht

<b>§ 1. Überblick über die Leistungsformen</b> . . . . .	<b>1</b>
I. Die Examensklausur im öffentlichen Recht . . . . .	2
II. Aktenvortrag und Kurzvortrag im Öffentlichen Recht . . . . .	3
<b>§ 2. Aktenvortrag und Kurzvortrag</b> . . . . .	<b>4</b>
I. Grundstruktur . . . . .	4
II. Aufbau bei gerichtlichem Entscheidungsvorschlag . . . . .	4
III. Hinweise zur Vorbereitung und Durchführung . . . . .	6
IV. Der maßgebliche Zeitpunkt der Sach- und Rechtslage . . . . .	8
<b>§ 3. Das öffentlich-rechtliche Gutachten</b> . . . . .	<b>8</b>
I. Ziel und Funktion des Gutachtens . . . . .	8
II. Aufbau eines öffentlich-rechtlichen Gutachtens . . . . .	10
III. Gedankenführung im Gutachten . . . . .	15

## Teil 2. Das verwaltungsgerichtliche Urteil

<b>§ 4. Grundsätzliches zum verwaltungsgerichtlichen Urteil</b> . . . . .	<b>19</b>
I. Die Urteilsarten im Verwaltungsprozess . . . . .	19
II. Verkündung und Zustellung . . . . .	22
III. Bindungswirkungen verwaltungsgerichtlicher Urteile . . . . .	23
IV. Vollstreckung aus verwaltungsgerichtlichen Titeln . . . . .	26
V. Bedeutung des Streitwerts, Streitwertentscheidung . . . . .	29
<b>§ 5. Das Rubrum</b> . . . . .	<b>30</b>
I. Die Elemente des Rubrums . . . . .	30
II. Beispiel eines Rubrums . . . . .	33
III. Einzelfragen . . . . .	34
IV. Unterschriften, Rechtsmittelbelehrung . . . . .	35
<b>§ 6. Der Tenor</b> . . . . .	<b>35</b>
I. Hauptentscheidung . . . . .	36
II. Die Kostenentscheidung . . . . .	42
III. Vorläufige Vollstreckbarkeit . . . . .	47
IV. Abwendungsbefugnis (§ 711 ZPO) . . . . .	48
V. Notwendigkeit eines Bevollmächtigten im Vorverfahren . . . . .	48
VI. Zulassung von Rechtsmitteln . . . . .	49
<b>§ 7. Der Tatbestand</b> . . . . .	<b>49</b>
I. Grundsätzliches . . . . .	49
II. Der Aufbau des Tatbestandes . . . . .	50
III. Aufbau des Tatbestandes von Berufungsurteilen . . . . .	54
IV. Einzelfragen . . . . .	54

<b>§ 8. Die Entscheidungsgründe</b> . . . . .	56
I. Grundsätzliches . . . . .	56
II. Aufbau der Entscheidungsgründe . . . . .	60
<b>§ 9. Zustellung gerichtlicher und behördlicher Entscheidungen</b> . . . . .	65
I. Allgemeines . . . . .	65
II. Wesentliche Bestimmungen . . . . .	66
III. Die einzelnen Zustellungsformen . . . . .	68

### Teil 3. Weitere Entscheidungsformen in der Fallbearbeitung

<b>§ 10. Beschluss und Gerichtsbescheid</b> . . . . .	73
I. Allgemeines . . . . .	73
II. Grundregeln für das Abfassen von Beschlüssen . . . . .	74
III. Begriff und Voraussetzungen des Gerichtsbescheides . . . . .	76
<b>§ 11. Die Anwaltsklausur</b> . . . . .	77
I. Allgemeines . . . . .	77
II. Aufbau und Grundüberlegungen einer Klageschrift . . . . .	79
<b>§ 12. Widerspruchsbescheid und Abhilfeentscheidung</b> . . . . .	84
I. Allgemeines zum Widerspruchsverfahren . . . . .	84
II. Der Widerspruchsbescheid . . . . .	84
III. Die Prüfung der Zulässigkeit des Widerspruches . . . . .	90
IV. Die Prüfung der Begründetheit des Widerspruches . . . . .	94
V. Die Abhilfeentscheidung . . . . .	97

### Teil 4. Einzelne Klage- und Antragsverfahren

<b>§ 13. Allgemeine Zulässigkeitsvoraussetzungen</b> . . . . .	99
I. Bestehen der deutschen staatlichen Gerichtsbarkeit . . . . .	100
II. Der Rechtsweg zu den Verwaltungsgerichten . . . . .	100
III. Zuständigkeit des Verwaltungsgerichts . . . . .	110
IV. Beteiligungsfähigkeit (§ 61 VwGO) . . . . .	112
V. Prozessfähigkeit (§ 62 VwGO) . . . . .	113
VI. Postulationsfähigkeit, ordnungsgemäße Vertretung . . . . .	114
VII. Ordnungsgemäße Klageerhebung, Änderung von Klageanträgen . . . . .	114
VIII. Statthaftigkeit der Klage- bzw. Antragsart . . . . .	116
IX. Sonstige Rechtsschutzhindernisse . . . . .	117
X. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis . . . . .	118
XI. Umgang mit Sonderfällen . . . . .	119
<b>§ 14. Die Anfechtungsklage</b> . . . . .	121
I. Grundsätzliches zur Anfechtungsklage . . . . .	121
II. Die besonderen Sachurteilsvoraussetzungen . . . . .	123
III. Der Aufbau der Begründetheitsprüfung . . . . .	129
<b>§ 15. Die Verpflichtungsklage</b> . . . . .	135
I. Grundsätzliches zur Verpflichtungsklage . . . . .	135
II. Die besonderen Sachurteilsvoraussetzungen . . . . .	137
III. Der Aufbau der Begründetheitsprüfung . . . . .	138
IV. Besondere Probleme der Verpflichtungsklage . . . . .	141

<b>§ 16. Die Feststellungsklage</b> .....	144
I. Grundsätzliches zur Feststellungsklage .....	144
II. Die besonderen Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	145
III. Die Begründetheitsprüfung bei der Feststellungsklage .....	147
IV. Die vorbeugende Feststellungsklage .....	148
<b>§ 17. Die Fortsetzungsfeststellungsklage</b> .....	149
I. Allgemeines zur Fortsetzungsfeststellungsklage .....	149
II. Die besonderen Sachurteilsvoraussetzungen .....	151
III. Begründetheitsprüfung .....	154
<b>§ 18. Die allgemeine Leistungsklage</b> .....	155
I. Grundsätzliches zur allgemeinen Leistungsklage .....	155
II. Die besonderen Sachurteilsvoraussetzungen .....	156
III. Begründetheit der allgemeinen Leistungsklage .....	156
IV. Die vorbeugende Unterlassungsklage .....	157
<b>§ 19. Einstweiliger Rechtsschutz nach §§ 80, 80 a VwGO</b> .....	157
I. Grundzüge des vorläufigen Rechtsschutzes nach der VwGO .....	158
II. Anordnung des Sofortvollzugs und Aussetzung der Vollziehung .....	163
III. Antrag auf Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung .....	166
IV. Antrag auf Anordnung der aufschiebenden Wirkung .....	171
V. Rechtsbehelfe, Abänderungsbefugnis .....	173
<b>§ 20. Anträge auf Erlass einstweiliger Anordnungen</b> .....	175
I. Der vorläufige Rechtsschutz nach § 123 VwGO .....	175
II. Die Sicherungsanordnung (§ 123 Abs. 1 Satz 1 VwGO) .....	176
III. Die Regelungsanordnung (§ 123 Abs. 1 Satz 2 VwGO) .....	179
IV. Tenorierungsfragen, Rechtsbehelfe und Abänderbarkeit .....	182
<b>§ 21. Normenkontrollanträge nach § 47 VwGO</b> .....	183
I. Allgemeines zur abstrakten Normenkontrolle nach § 47 VwGO .....	183
II. Die Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	185
III. Die Begründetheitsprüfung .....	190
IV. Verfahren und Entscheidung im Normenkontrollverfahren .....	191
V. Vorläufiger Rechtsschutz im Normenkontrollverfahren .....	192
<b>§ 22. Kommunalverfassungs- und Organstreit</b> .....	193
I. Der Begriff des Kommunalverfassungs- und Organstreits .....	193
II. Justiziabilität .....	194
III. Zulässigkeit von Rechtsschutzanträgen .....	194
IV. Begründetheitsprüfung .....	197
<b>§ 23. Verfassungsgerichtliche Entscheidungen</b> .....	197
I. Das Verfassungsbeschwerdeverfahren .....	198
II. Das abstrakte Normenkontrollverfahren (Art. 93 Abs. 1 Nr. 2, 2 a, Abs. 2 GG) .....	209
III. Das Organstreitverfahren .....	210
IV. Der Bund-Länder-Streit (Art. 93 Abs. 1 Nr. 3 GG) .....	212
V. Die einstweilige Anordnung nach § 32 BVerfGG .....	214

<b>§ 24. Klagen auf Schadensersatz und Entschädigung</b> . . . . .	215
I. Allgemeines zum Staatshaftungsrecht . . . . .	215
II. Der Amtshaftungsanspruch . . . . .	218
III. Ansprüche aus vertragsähnlichen Sonderbeziehungen . . . . .	226
IV. Die Enteignung . . . . .	228
V. Aufopferungsanspruch . . . . .	232
VI. Ansprüche aus enteignungsgleichem Eingriff . . . . .	235
VII. Ansprüche aus enteignendem Eingriff . . . . .	239
VIII. Ansprüche bei entschädigungspflichtiger Inhaltsbestimmung . . . . .	240
IX. Die gemeinschaftsrechtliche Staatshaftung . . . . .	241
<b>§ 25. Folgenbeseitigung, Unterlassung und Erstattung</b> . . . . .	243
I. Der allgemeine öffentlich-rechtliche Abwehranspruch . . . . .	244
II. Der Folgenbeseitigungsanspruch (FBA) . . . . .	244
III. Der öffentlich-rechtliche Unterlassungsanspruch . . . . .	252
IV. Der öffentlich-rechtliche Erstattungsanspruch . . . . .	255

### Teil 5. Besondere Probleme des Verwaltungsprozesses

<b>§ 26. Die Beiladung</b> . . . . .	259
I. Bedeutung der Beiladung . . . . .	259
II. Die Voraussetzungen der Beiladung . . . . .	259
III. Die Entscheidung über die Beiladung . . . . .	261
IV. Die Wirkungen der Beiladung . . . . .	262
<b>§ 27. Entscheidungen zur Sachverhaltsermittlung</b> . . . . .	263
I. Der Untersuchungsgrundsatz . . . . .	263
II. Die Prozessförderungspflicht der Beteiligten . . . . .	264
III. Möglichkeiten der Fristsetzung für die Mitwirkung . . . . .	264
IV. Die Regelungen der Beweiserhebung (§§ 96–98 VwGO) . . . . .	265
V. Ablehnung von Beweisanträgen . . . . .	268
VI. Aktenvorlagepflicht und Einsichtsrecht der Beteiligten . . . . .	269
VII. Verweigerung der Aussagegenehmigung für Beamte . . . . .	270
<b>§ 28. Entscheidungen über Prozesskostenhilfe (PKH)</b> . . . . .	270
I. Formelle Voraussetzungen (§ 117 Abs. 1 ZPO iVm § 166 VwGO) . . . . .	271
II. Materielle Voraussetzungen (§ 114 ZPO iVm § 166 VwGO) . . . . .	271
III. Entscheidung . . . . .	272
IV. Wirkung, Anfechtbarkeit, Abänderbarkeit . . . . .	272
<b>§ 29. Klagerücknahme, Vergleich, Erledigungserklärung</b> . . . . .	272
I. Die Klage- oder Antragsrücknahme . . . . .	273
II. Der Vergleich . . . . .	274
III. Erledigung durch übereinstimmende Erledigungserklärungen . . . . .	276
IV. Die einseitige Erledigungserklärung . . . . .	277

### Teil 6. Besondere Probleme der Fallbearbeitung

<b>§ 30. Normanwendung und Normprüfung</b> . . . . .	279
I. Die Rechtsnorm als Ausgangspunkt der Rechtsprüfung . . . . .	279
II. Recht der Europäischen Union (EU-Recht) . . . . .	282
III. Die Geltungskontrolle bei Bundes- und Landesgesetzen . . . . .	286
IV. Geltungskontrolle bei Rechtsverordnungen . . . . .	290

V. Geltungskontrolle bei Satzungen . . . . .	294
VI. Verwaltungsvorschriften . . . . .	299
<b>§ 31. Die Grundrechtsprüfung . . . . .</b>	<b>303</b>
I. Allgemeines zur Grundrechtsprüfung . . . . .	303
II. Aufbau einer Grundrechtsprüfung in der Abwehrfunktion . . . . .	306
III. Die Prüfung anderer Gewährleistungsfunktionen . . . . .	312
<b>§ 32. Die Abgrenzung von öffentlichem und privatem Recht . . . . .</b>	<b>314</b>
I. Grundsätzliches zur Unterscheidung . . . . .	314
II. Unterscheidung von öffentlichen und privaten Rechtsnormen . . . . .	314
III. Zuordnung der Streitfälle zum öffentlichen Recht . . . . .	315
IV. Privatrechtliches Handeln der Verwaltung, Verwaltungsprivatrecht . . . . .	327
<b>§ 33. Die subjektiven öffentlichen Rechte . . . . .</b>	<b>330</b>
I. Begriff und Bedeutung subjektiver öffentlicher Rechte . . . . .	331
II. Die Prüfung der Schutzfunktion von Rechtsnormen . . . . .	333
III. Der Anspruch auf Zulassung und Benutzung öffentlicher Einrichtungen . . . . .	336
IV. Drittschutz im Bau-, Planungs- und Umweltrecht . . . . .	338
V. Drittschutz in Konkurrenzsituationen (Konkurrentenklagen) . . . . .	342
VI. Der Anspruch auf fehlerfreie Ermessensentscheidung . . . . .	345

**Teil 7. Entscheidungsformen der Verwaltung**

<b>§ 34. Der Verwaltungsakt . . . . .</b>	<b>346</b>
I. Begriff und Bedeutung . . . . .	346
II. Allgemeine Abgrenzungsfragen . . . . .	349
III. Nebenbestimmungen zu Verwaltungsakten . . . . .	358
IV. Wirksamkeit, Bestandskraft, Widerruf und Rücknahme . . . . .	360
<b>§ 35. Öffentlich-rechtliche Verträge . . . . .</b>	<b>366</b>
I. Begriff und Bedeutung, gesetzliche Regelungen . . . . .	367
II. Abgrenzungsfragen . . . . .	369
III. Die Wirksamkeitsprüfung . . . . .	371
IV. Anpassung bei Änderung der Geschäftsgrundlage, Kündigung . . . . .	375
V. Die Vollstreckung vertraglicher Pflichten . . . . .	375
<b>§ 36. Schlichthoheitliches Handeln . . . . .</b>	<b>376</b>
I. Begriff des schlichthoheitlichen Handelns . . . . .	376
II. Objektivrechtliche Prüfung . . . . .	377
III. Ansprüche auf schlichthoheitliches Handeln . . . . .	380
<b>§ 37. Das Verwaltungsermessen . . . . .</b>	<b>380</b>
I. Die Entscheidungsspielräume der Verwaltung . . . . .	380
II. Die Ermessensermächtigung . . . . .	381
III. Die Ermessensentscheidung . . . . .	383
IV. Allgemeine Ermessenskontrolle . . . . .	385
V. Die Prüfung auf Ermessensfehler . . . . .	388
VI. Kontrolle richtliniengeleiteter Ermessensentscheidungen . . . . .	391
VII. Die Reduktion des Spielraums auf Null . . . . .	392

XII *Teil 6. Besondere Probleme der Fallbearbeitung*

<b>§ 38. Beurteilungsentscheidungen</b> . . . . .	394
I. Der Beurteilungsspielraum . . . . .	394
II. Die Beurteilungsermächtigung . . . . .	395
III. Die Kontrolle von Prüfungsentscheidungen . . . . .	397
IV. Die Kontrolle von Beurteilungsentscheidungen . . . . .	398
V. Reduktion des Beurteilungsspielraums auf Null . . . . .	402
<b>§ 39. Planungsentscheidungen</b> . . . . .	403
I. Der planerische Gestaltungsspielraum . . . . .	403
II. Die Planungsermächtigung . . . . .	403
III. Die Planungsentscheidung . . . . .	404
IV. Die Planungskontrolle . . . . .	404
<b>§ 40. Verwaltungsvollstreckung</b> . . . . .	409
I. Allgemeines zur Verwaltungsvollstreckung . . . . .	409
II. Die Vollstreckung wegen Geldforderungen . . . . .	409
III. Erzwingung von Handlungen, Duldungen oder Unterlassungen . . . . .	412
IV. Sofortiger Vollzug, unmittelbare Ausführung . . . . .	419
V. Rechtsschutz im Vollstreckungsverfahren . . . . .	420
<b>Sachverzeichnis</b> . . . . .	423