

Aktuelles Recht für die Praxis

Der Vertrag von Lissabon zur Reform der EU

Einführung mit Synopse

von

Prof. Dr. Rudolf Streinz, Prof. Dr. Christoph Ohler, Prof. Dr. Christoph Herrmann, Tobias Kruis

3., aktualisierte und erweiterte Auflage

[Der Vertrag von Lissabon zur Reform der EU – Streinz / Ohler / Herrmann / et al.](#)

schnell und portofrei erhältlich bei [beck-shop.de](#) DIE FACHBUCHHANDLUNG

Thematische Gliederung:

[Europarecht](#)



Verlag C.H. Beck München 2010

Verlag C.H. Beck im Internet:

www.beck.de

ISBN 978 3 406 59776 3

Inhaltsverzeichnis



| | Seite |
|---|-------|
| Teil 1. Einführung | 1 |
| § 1 Geschichte und Bedeutung der Verfassungsidee für die europäische Integration | 1 |
| I. Verfassungsidee und Integrationsgedanke | 1 |
| II. Verfassungsentwürfe für Europa | 3 |
| III. EU-Vertrag und EG-Vertrag als „Verfassung“ der Europäischen Union bzw. der Europäischen Gemeinschaft | 5 |
| IV. Das nationale „Europaverfassungsrecht“ der Mitgliedstaaten als notwendige Ergänzung | 6 |
| V. Die integrative Wirkung von Verfassungen | 8 |
| 1. Der Integrationsgedanke in der Staatstheorie | 8 |
| a) Die Integrationslehre in den Staatswissenschaften und der Staatsrechtslehre | 8 |
| b) Die Besonderheit des Verfassungsstaats | 9 |
| c) Die Verfassung im Kontext identitätsstiftender Elemente ... | 9 |
| d) Fazit: Möglichkeiten und Grenzen integrativer Identitätsstiftung des Verfassungsrechts | 10 |
| 2. Übertragung auf Staatenverbindungen, insbesondere supranationale Gemeinschaften | 10 |
| a) Identität und Integration als Grundlagen eines Gemeinwesens | 10 |
| b) Der Verfassungsgedanke im Völkerrecht | 11 |
| c) Besonderheiten der EG und der EU als stark integrierter „Staatenverbund“ und als Union der Staaten und der Völker (Bürger) | 11 |
| d) Europäische Identität, Integration und Verfassung im Vergleich zum Nationalstaat | 12 |
| VI. Das Scheitern des Verfassungskonzepts – die Aufgabe des Verfassungskonzepts unter Streichung aller „staatsähnlichen“ Elemente im Vertrag von Lissabon | 14 |
| VII. Fazit | 16 |
| § 2 Entstehungsgeschichte des Vertrags von Lissabon | 16 |
| I. Die Verfassung Europas nach dem Scheitern des Verfassungsvertrags | 17 |
| II. Das gescheiterte Projekt eines Vertrages über eine Verfassung für Europa (EVV) | 18 |
| 1. Vorläufer | 18 |
| 2. Der sog. Post-Nizza-Prozess | 18 |
| 3. Die Arbeit des Konvents | 19 |
| a) Zusammensetzung des Konvents | 19 |
| b) Rechtsnatur und Bedeutung des Konvents und der Konventsmethode | 19 |

| | |
|---|-----------|
| c) Die Arbeitsweise des Konvents | 20 |
| d) Das Ergebnis der Arbeit: Der Entwurf eines Vertrags über eine Verfassung für Europa | 20 |
| 4. Alternative Verfassungsentwürfe | 21 |
| 5. Die Regierungskonferenzen | 21 |
| a) Das Scheitern der Regierungskonferenz vom Dezember 2003 | 21 |
| b) Die politische Einigung auf der Regierungskonferenz vom Juni 2004 | 22 |
| 6. Die Unterzeichnung des Verfassungsvertrags am 29. Okto- ber 2004 | 22 |
| 7. Der Ratifikationsprozess | 22 |
| 8. Gründe des Scheiterns der Ratifikation des Verfassungsver- trags | 23 |
| III. Reaktionen auf die Referenden in Frankreich und den Nieder- landen | 24 |
| 1. Die sog. „Reflexionsphase“ | 24 |
| 2. Alternativen zur Weiterführung des Reformprozesses | 24 |
| 3. Die Verabschiedung vom Verfassungskonzept | 25 |
| IV. Das Mandat des Europäischen Rates vom 21./22. Juni 2007 | 25 |
| V. Der Vertrag von Lissabon | 26 |
| 1. Endgültige Aushandlung und Unterzeichnung des Vertrags am 13. Dezember 2007 | 26 |
| 2. Der Ratifikationsprozess | 27 |
| 3. Das Lissabon-Urteil des BVerfG | 29 |
| a) Ansatz für die Befassung des BVerfG | 29 |
| b) Verfassungsmäßigkeit des Vertrags von Lissabon „nach Maßgabe der Gründe“ | 30 |
| c) Kontrollvorbehalte des BVerfG – Identitätskontrolle und Ultra vires-Kontrolle | 30 |
| d) Verfassungswidrigkeit und Nachbesserung der Begleit- gesetze – Wahrnehmung der Integrationsverantwortung durch Bundestag und Bundesrat | 34 |
| e) Beurteilung des Lissabon-Urteils des BVerfG | 35 |
| § 3 Der Vertrag von Lissabon im Überblick | 36 |
| I. Das Konzept des „Reformvertrages“ | 37 |
| II. Neuerungen des Verfassungsvertrages vom 29. Oktober 2004 | 38 |
| III. Grundsätzliche Übernahme der materiellen Substanz des Ver- fassungsvertrages | 40 |
| IV. Neuerungen des Vertrages von Lissabon im Vergleich zum Ver- fassungsvertrag | 40 |
| 1. Aufgabe des Verfassungskonzepts | 40 |
| 2. Regelung des Rechts der einheitlichen Union in zwei Ver- trägen | 41 |
| 3. Ausgliederung der Charta der Grundrechte der Europäischen Union – Vorbehalte des Vereinigten Königreichs und Polens .. | 42 |
| 4. Neue Elemente | 42 |
| V. Übersicht über die geänderten Verträge | 43 |

| | |
|--|----|
| Teil 2. Grundlagen der Europäischen Union | 45 |
| § 4 Die Europäische Union als Rechtssubjekt | 45 |
| I. Die Gründung der Union | 45 |
| 1. Die Verträge als Grundlage für die Neukonstituierung der Union | 45 |
| 2. Voraussetzungen des In-Kraft-Tretens | 46 |
| II. Mitgliedschaft | 47 |
| 1. Beitritt | 47 |
| 2. Suspendierung von Mitgliedschaftsrechten | 48 |
| 3. Austritt | 48 |
| III. Vereinfachung der Verträge und Rechtspersönlichkeit der Union | 49 |
| 1. Die Vereinfachung der Verträge als politische Zielsetzung | 49 |
| 2. Schaffung einer neuen Rechtspersönlichkeit EU | 50 |
| 3. Rechtsfähigkeit der reformierten EU | 51 |
| 4. Rechtsnachfolge gegenüber EG | 51 |
| IV. Künftige Änderungen der Verträge | 52 |
| 1. Einleitung | 52 |
| 2. Vereinfachte Vertragsänderung für Verfahrensvorschriften | 53 |
| 3. Vereinfachtes Verfahren zur Änderung der internen Politikbereiche | 54 |
| 4. Ordentliches Änderungsverfahren | 56 |
| § 5 Die Organe der Union | 57 |
| I. Einleitung | 58 |
| II. Der institutionelle Rahmen | 59 |
| III. Der Europäische Rat | 60 |
| 1. Stellung und Aufgaben | 60 |
| 2. Zusammensetzung; Präsident des Europäischen Rates | 61 |
| 3. Beschlussfassung | 62 |
| IV. Das Europäische Parlament | 63 |
| 1. Stellung und Aufgaben | 63 |
| 2. Zusammensetzung | 63 |
| 3. Gesetzgebungsverfahren | 64 |
| 4. Haushaltsverfahren | 65 |
| V. Der Rat | 65 |
| 1. Ratsformationen | 66 |
| 2. Doppelt-Qualifizierte Mehrheit | 66 |
| VI. Der Hohe Vertreter der Union | 67 |
| VII. Die Europäische Kommission | 69 |
| 1. Ernennung und Zusammensetzung | 69 |
| 2. Aufgaben | 70 |
| 3. Verwaltungsunterbau | 70 |
| VIII. Der Europäische Gerichtshof | 71 |
| IX. Die Rolle der nationalen Parlamente | 72 |
| 1. Einleitung | 72 |
| 2. Informationsrechte | 73 |
| 3. Subsidiaritätskontrolle | 73 |
| 4. Subsidiaritätsklage | 75 |
| 5. Europarechtliche Stellung des Bundesrats | 76 |

| | |
|--|-----|
| 6. Verfassungsrechtliche Kontrollrechte von Bundestag und Bundesrat | 76 |
| § 6 Die Wertordnung der Union | 79 |
| I. Präambel | 79 |
| II. Werte und Ziele im EUV | 79 |
| 1. Der Wertekatalog der Union | 79 |
| 2. Der Zielkatalog der Union | 80 |
| III. Symbole der Union | 81 |
| IV. Solidaritätsklausel | 81 |
| V. Das demokratische Leben der Union | 81 |
| § 7 Die Wirtschafts- und Währungsordnung der Union | 82 |
| I. Wettbewerbsordnung | 83 |
| II. Währungsordnung | 84 |
| 1. Das Ziel der Preisstabilität | 84 |
| 2. Institutionelle Veränderungen: EZB, Eurosystem und Euro-Gruppe | 84 |
| 3. Änderungen des Stabilitäts- und Wachstumspaktes | 86 |
| § 8 Die Finanzverfassung der Union | 87 |
| I. Haushalts- und Finanzgrundsätze | 87 |
| II. Eigenmittel | 87 |
| III. Mehrjähriger Finanzrahmen | 88 |
| IV. Haushaltsverfahren | 89 |
| Teil 3. Die Rechtsordnung der Union | 91 |
| § 9 Einführung | 91 |
| § 10 Quellen des Unionsrechts | 92 |
| I. Überblick | 92 |
| II. Primäres Unionsrecht | 93 |
| III. Abgeleitetes Unionsrecht | 93 |
| 1. Handlungsformen | 93 |
| 2. Gesetzgebungsakte | 94 |
| 3. Rechtsakte ohne Gesetzgebungscharakter | 96 |
| 4. Verhältnis von Rechtsakten mit und ohne Gesetzgebungscharakter zueinander | 98 |
| 5. Unverbindliche Rechtsakte | 99 |
| IV. Völkerrechtliche Übereinkommen | 99 |
| V. Numerus Clausus und Auswahl der Handlungsformen | 100 |
| VI. Vorrang des Unionsrechts | 101 |
| VII. Fortgeltung des abgeleiteten Gemeinschafts- und Unionsrechts ... | 103 |
| § 11 Kompetenzordnung der Union | 103 |
| I. Überblick | 104 |
| II. Grundprinzipien | 106 |
| III. Arten von Zuständigkeiten | 106 |
| 1. Ausschließliche Zuständigkeit | 107 |
| 2. Geteilte Zuständigkeit | 107 |
| 3. Unterstützende Zuständigkeit | 109 |

| | |
|--|------------|
| 4. Besondere Kompetenzarten | 109 |
| 5. Die Offene Methode der Koordinierung (OMK) | 109 |
| 6. Flexibilitätsklausel | 110 |
| § 12 Gesetzgebungsverfahren | 111 |
| I. Ordentliches Gesetzgebungsverfahren | 113 |
| II. Besondere Gesetzgebungsverfahren | 113 |
| III. Sonstige Rechtsetzungsverfahren | 114 |
| § 13 Rechtssystem der Union | 114 |
| I. Überblick | 114 |
| II. Aufgabenteilung zwischen nationalen und Unionsgerichten | 114 |
| III. Änderungen im Rahmen der Direktklagemöglichkeit | 115 |
| IV. Ausweitung der Zuständigkeiten im Übrigen | 117 |
| § 14 Die Charta der Grundrechte der Europäischen Union als Teil des Rechts der Europäischen Union | 118 |
| I. Die Charta der Grundrechte der Europäischen Union als Teil des Vertragswerks von Lissabon | 118 |
| II. Modifikationen der Grundrechte-Charta 2007 | 119 |
| III. Rechtsnatur der Grundrechte-Charta 2007 | 121 |
| IV. Gliederung der Grundrechte-Charta 2007 | 121 |
| V. Probleme des Grundrechtsschutzes | 122 |
| 1. Abstimmung des „dreifachen“ Grundrechtsschutzes | 122 |
| 2. Bestimmung und Differenzierung des „Härtegrades“ der Chartarechte | 123 |
| 3. Nationaler und europäischer Grundrechtsschutz | 124 |
| 4. Rechtsschutz bei Verletzung der Charta-Grundrechte | 126 |
| 5. Folgen der Ausnahmen für Polen und das Vereinigte König- reich | 126 |
| VI. Bisherige Rezeption der Grundrechte-Charta | 127 |
| VII. Perspektiven | 128 |
| Teil 4. Das Auswärtige Handeln der Union | 129 |
| § 15 Einführung | 129 |
| I. Verhandlungsgeschichte | 129 |
| II. Systematik der Vorschriften über das auswärtige Handeln der Union | 131 |
| § 16 Allgemein anwendbare Vorschriften | 132 |
| I. Völkerrechtsfähigkeit der Union | 132 |
| II. Ziele des auswärtigen Handelns der Union | 132 |
| III. Vertragsschlusskompetenzen der Union | 133 |
| IV. Vertragsschlussverfahren | 135 |
| 1. Verhandlungsleitung | 135 |
| 2. Beteiligung des Parlaments | 136 |
| 3. Wirkung völkerrechtlicher Übereinkommen | 136 |
| § 17 Die Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik (GASP) | 136 |
| I. Überblick | 136 |
| II. Die GASP als Teil der Unionsrechtsordnung | 137 |

| | |
|---|------------|
| 1. Kompetenzcharakter | 137 |
| 2. Kompetenzabgrenzung zwischen GASP und vormaligen Gemeinschaftspolitiken | 138 |
| 3. Handlungsformen | 140 |
| 4. Institutionelle Architektur | 142 |
| 5. Beschlussfassung | 144 |
| 6. Gerichtliche Kontrolle | 145 |
| 7. Restriktive Maßnahmen | 146 |
| III. Die Gemeinsame Sicherheits- und Verteidigungspolitik (GSVP) .. | 147 |
| § 18 Die Gemeinsame Handelspolitik (GHP) | 149 |
| I. Überblick | 149 |
| II. Ziele | 149 |
| III. Kompetenzumfang | 150 |
| IV. Ausschließlichkeit der Kompetenz | 150 |
| V. Mögliche Rechtsakte | 152 |
| VI. Organzuständigkeiten | 152 |
| 1. Erlass von Sekundärrecht | 152 |
| 2. Aushandlung und Abschluss völkerrechtlicher Übereinkommen | 153 |
| VII. Mehrheitserfordernisse | 154 |
| § 19 Beitritt der Union zur EMRK | 155 |
| Teil 5. Der Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts | 157 |
| § 20 Grundlagen der Justiz- und Innenpolitik | 157 |
| I. Strukturen | 157 |
| II. Ziele | 160 |
| § 21 Einzelne Politikbereiche | 161 |
| I. Grenzkontrollen, Asyl, Einwanderung | 161 |
| II. Justizielle Zusammenarbeit in Zivilsachen | 162 |
| III. Justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen | 163 |
| 1. Gegenseitige Anerkennung und Rechtsangleichung | 163 |
| 2. Eurojust | 164 |
| 3. Europäische Staatsanwaltschaft | 164 |
| IV. Polizeiliche Zusammenarbeit und Europol | 165 |
| Teil 6. Gesamtbewertung und Ausblick | 167 |
| Synopse | 171 |
| EUV | 171 |
| AEUV | 211 |
| Protokolle und Erklärungen | 373 |
| Anhang. Amtliche Übereinstimmungstabellen nach Artikel 5 des Vertrags von Lissabon | 411 |