

Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
<i>Vorwort</i>		V
<i>Codeseite</i>		VII
<i>Literaturverzeichnis</i>		XVI
1. Teil		
Rechtliche Grundlagen des Kommunalrechts	1	1
2. Teil		
Die Gemeinden im Staatsaufbau	5	2
A. Gliederung des Bundes und der Länder	5	2
B. Unmittelbare und mittelbare Staatsverwaltung	7	2
I. Unmittelbare Staatsverwaltung	7	2
II. Mittelbare Staatsverwaltung	8	2
C. Gemeinden und Landkreise als Teil der mittelbaren Staatsverwaltung	9	3
D. Arten von Gemeinden	10	4
I. Kreisangehörige Gemeinden	11	4
II. Sonderfall: Große Kreisstädte	12	4
III. Stadtkreise	13	5
3. Teil		
Kommunale Selbstverwaltungsgarantie	14	6
A. Verfassungsmäßige Grundlage	14	6
B. Inhalt des Art. 28 Abs. 2 S. 1 GG	15	6
I. Schutzbereich des Art. 28 Abs. 2 S. 1 GG	15	6
1. Institutionelle Rechtssubjektsgarantie	19	7
2. Objektive Rechtsinstitutsgarantie	20	7
II. Eingriffe	31	9
III. Schranken	32	10
1. Kernbereich der kommunalen Selbstverwaltung	33	10
2. Randbereich der kommunalen Selbstverwaltung	34	11
IV. Kommunale Selbstverwaltungsgarantie in der Landesverfassung	41	12
V. Rechtsschutz	42	12
1. Verletzung durch formelles Landesgesetz: Kommunalrechtliche Normenkontrolle zum Staatsgerichtshof	43	12
2. Verletzung durch formelles oder materielles Bundesrecht: Kommunalverfassungsbeschwerde zum BVerfG	44	13
3. Allgemeine Verfassungsbeschwerde zum BVerfG?	45	14
4. Teil		
Aufgaben der Gemeinde	46	15
A. Weisungsfreie Aufgaben: Freiwillige Aufgaben und weisungsfreie Pflichtaufgaben	50	16
I. Freiwillige Aufgaben	50	16
II. Weisungsfreie Pflichtaufgaben	52	16

	Rn.	Seite
B. Weisungsaufgaben	54	17
C. Bundesauftragsangelegenheiten	56	18
5. Teil		
Einwohner und Bürger der Gemeinde	57	19
A. Einwohner	57	19
I. Begriff des Einwohners	57	19
II. Den Einwohnern Gleichgestellte	58	19
1. Grundbesitzer und Gewerbetreibende – § 10 Abs. 3 GemO	58	19
2. Juristische Personen und Personenvereinigungen – § 10 Abs. 4 GemO	60	20
B. Bürger	61	20
I. Begriff	61	20
II. Ehrenamtliche Tätigkeit – § 15 GemO	63	21
1. Pflicht zur ehrenamtlichen Tätigkeit	63	21
2. Vertretungsverbot – § 17 Abs. 3 GemO	67	22
3. Ausschluss wegen Befangenheit – § 18 GemO	72	23
C. Übungsfall Nr. 1	73	24
6. Teil		
Beteiligung von Einwohnern und Bürgern	75	26
A. Gelegenheit zur Äußerung – § 20 Abs. 2 S. 2 GemO	76	26
B. Einwohnerversammlung – § 20a GemO	77	27
I. Allgemeines	77	27
II. Anberaumung, Verhandlungsgang	79	27
III. Anberaumung auf Antrag der Einwohner	81	27
IV. Rechtsschutz	84	28
C. Einwohnerantrag – § 20b GemO	85	28
I. Voraussetzungen des Einwohnerantrags	86	29
II. Entscheidung über die Zulässigkeit	91	30
III. Rechtsschutz	92	30
D. Fragestunde und Anhörung	93	30
E. Bürgerentscheid	94	30
I. Allgemeines	94	30
II. Voraussetzungen	95	31
III. Verfahren	97	31
IV. Ergebnis des Bürgerentscheids	98	31
V. Rechtswirkung des Bürgerentscheids	99	32
F. Bürgerbegehren	100	32
I. Allgemeines	100	32
II. Voraussetzungen	101	32
III. Entscheidung über die Zulässigkeit	105	34
IV. Durchführung	106	34
V. Rechtswirkung	107	34
VI. Exkurs: Besonderheiten beim Rechtsschutz im Zusammenhang mit Bürgerbegehren	108	34

	Rn.	Seite
7. Teil		
Öffentliche Einrichtungen	109	35
A. Begriff der öffentlichen Einrichtung	110	35
I. Einrichtung	111	35
II. Widmungsakt	112	36
III. Schaffung im gemeindlichen Wirkungskreis	114	37
B. Voraussetzung für die Schaffung öffentlicher Einrichtungen	115	37
C. Anspruch auf Zulassung	116	37
I. Öffentliche Einrichtung	117	38
II. Anspruchsberechtigte	118	38
III. Beschränkungen des Zulassungsanspruchs	121	39
IV. Sonderfall: Zulassung politischer Parteien	124	40
V. Exkurs: Rechtsweg bei Ablehnung des Zulassungsanspruchs	127	41
1. Zulassungsanspruch	128	41
2. Benutzungsverhältnis	129	41
D. Anschluss- und Benutzungszwang	130	42
I. Begriff	132	42
II. Voraussetzungen	133	43
1. Satzung	133	43
2. Öffentliche Einrichtung	135	44
3. Öffentliches Bedürfnis	136	44
E. Übungsfall Nr. 2	137	46
8. Teil		
Die Organe der Gemeinde	139	49
A. Der Gemeinderat	140	49
I. Rechtsstellung des Gemeinderats – § 24 GemO	140	49
II. Rechtsstellung der Gemeinderäte – § 32 GemO	141	50
III. Aufgaben des Gemeinderats	144	51
IV. Zusammensetzung des Gemeinderats – § 25 GemO	149	52
V. Wahl des Gemeinderats	151	53
1. Wahlgrundsätze, aktives und passives Wahlrecht	151	53
2. Hinderungsgründe	156	55
VI. Ausscheiden aus dem Gemeinderat, Nachrücken, Ergänzungswahl	157	56
VII. Haftung	158	56
VIII. Fraktionen im Gemeinderat – § 32a GemO	159	57
IX. Geschäftsordnung des Gemeinderats – § 36 Abs. 2 GemO	162	57
B. Der Bürgermeister	166	59
I. Rechtsstellung	166	59
II. Aufgaben	167	59
1. Aufgaben als Vorsitzender des Gemeinderats	168	59
2. Aufgaben als Leiter der Gemeindeverwaltung – § 44 GemO	173	61
3. Wahl des Bürgermeisters	185	65

	Rn.	Seite
9. Teil		
Ausschüsse, Ältestenrat, Jugendgemeinderat	188	68
A. Ausschüsse	188	68
I. Beschließende Ausschüsse	189	68
1. Verhältnis zum Gemeinderat	190	68
2. Zusammensetzung	193	70
II. Beratende Ausschüsse – § 41 GemO	194	70
B. Ältestenrat	195	71
C. Beteiligung Jugendlicher	197	71
10. Teil		
Stellvertreter des Bürgermeisters, Beigeordnete, Beauftragung, Bevollmächtigung	198	73
A. Stellvertreter des Bürgermeisters aus der Mitte des Gemeinderats	198	73
B. Beigeordnete	200	74
I. Rechtsstellung der Beigeordneten, Amtszeit, Wahl	200	74
II. Aufgaben	201	74
C. Amtsverweser	208	76
D. Beauftragung und rechtsgeschäftliche Vollmacht	209	76
11. Teil		
Die Gemeinderatssitzung	215	78
A. Beschlussfassung im Gemeinderat	216	78
I. Allgemeines	216	78
II. Wahlen	218	79
III. Abstimmungen	221	80
B. Voraussetzung für eine ordnungsgemäße Beschlussfassung	223	81
I. Zuständigkeit des Gemeinderats	224	81
1. Verbandskompetenz	224	81
2. Organkompetenz	225	81
II. Ordnungsgemäße Einberufung	226	82
1. Zuständigkeit	227	82
2. Form, Adressatenkreis, Frist	229	82
3. Tagesordnung	234	84
4. Beifügung der erforderlichen Unterlagen	237	85
5. Exkurs: Informationsrecht des Gemeinderats/Informationspflicht des Bürgermeisters	238	85
6. Ortsübliche Bekanntgabe	239	86
7. Ausnahme: Einberufung im Notfall	240	86
8. Rechtsfolge: Teilnahmepflicht	241	86
III. Öffentlichkeit der Sitzung	242	87
1. Grundsatz der Öffentlichkeit	244	87
2. Ausnahme: Nichtöffentlichkeit	247	88
3. Zuständigkeit	251	89
4. Rechtsfolgen der Nichtöffentlichkeit	252	90
5. Rechtsschutz	254	90

	Rn.	Seite
IV. Ordnungsgemäße Verhandlungsleitung	255	90
1. Verhandlungsleitung	256	91
2. Sitzungsordnung, Hausrecht	257	91
3. Rechtsschutz	260	92
4. Exkurs: Allgemeines öffentlich-rechtliches und zivilrechtliches Hausrecht	261	92
V. Befangenheit	262	92
1. Allgemeines	263	93
2. Persönlicher Anwendungsbereich des § 18 GemO	265	93
3. Befangenheitsgrund	266	93
4. Persönliche Betroffenheit	267	94
5. Ausnahmen von der Befangenheit	268	95
6. Verfahren zur Feststellung der Befangenheit	272	96
7. Rechtsfolgen der Befangenheit	274	96
8. Fehlerfolgen	276	96
9. Heilung	279	97
10. Rechtsschutz des zu Unrecht ausgeschlossenen Gemeinderats	280	98
VI. Beschlussfähigkeit	281	98
C. Fehlerhafte Beschlüsse und Rechtsschutz	282	99
D. Niederschrift	283	99
E. Besondere Arten der Beschlussfassung: Offenlegung und schriftliches bzw. elektronischen Verfahren	287	100
F. Vollzug der Beschlüsse	288	100
G. Übungsfall Nr. 3	289	102
12. Teil		
Kommunales Satzungsrecht	291	104
A. Begriff der Satzung	292	104
B. Rechtsgrundlagen	295	105
C. Begrenzung der Satzungsbefugnis	296	106
D. Pflichten Satzungen	298	106
E. Hauptsatzung	299	107
F. Verfahren betreffend das Zustandekommen einer kommunalen Satzung	301	108
G. Heilung von Verfahrens- und Formvorschriften	309	110
H. Rechtsschutz gegen kommunale Satzungen	312	111
I. Abstraktes Normenkontrollverfahren	313	111
II. Inzidente Normenkontrolle	314	111
III. Verfassungsbeschwerde	315	112
I. Exkurs: Aufbau einer kommunalen Satzung	316	112
J. Kommunale Satzung	317	114

	Rn.	Seite
13. Teil		
Aufsicht	318	115
A. Begriff	318	115
B. Verfassungsgrundlagen	320	115
C. Rechtsaufsicht	321	115
I. Allgemeines	321	115
II. Formelle Rechtmäßigkeit des Aufsichtshandelns	322	116
1. Rechtsaufsichtsbehörden	323	116
2. Form des Handelns, Anhörung	325	116
3. Anhörung	326	117
4. Bekanntgabe	327	117
III. Die einzelnen Rechte der Aufsicht	328	117
1. Beanstandung, Aufhebung, Rückgängigmachung – § 121 GemO ...	328	117
2. Anordnungsrecht – § 122 GemO	344	122
3. Informationsrecht – § 120 GemO	352	124
4. Ersatzvornahme – § 123 GemO	357	126
5. Bestellung eines Beauftragten – § 124 GemO	363	128
6. Vorzeitige Beendigung der Amtszeit des Bürgermeisters – § 128 GemO	364	128
7. Weitere Kompetenzen der Rechtsaufsichtsbehörde	365	128
8. Exkurs: Besonderheiten beim Rechtsschutz gegen Maßnahmen der Rechtsaufsicht	368	129
D. Fachaufsicht	374	130
I. Begriff, Rechtsstellung	374	130
II. Aufsichtsmittel der Fachaufsichtsbehörde	376	131
1. GemO	377	131
2. Spezialgesetzliche Aufsichtsrechte	378	131
III. Verhältnis der Fachaufsicht zur Rechtsaufsicht	380	132
IV. Fachaufsichtsbehörden	383	133
V. Exkurs: Besonderheiten beim Rechtsschutz gegen Maßnahmen der Fachaufsicht	384	133
1. Rechtliche Einordnung der fachaufsichtlichen Maßnahme	384	133
2. Weisungen ohne VA-Qualität	385	134
3. Weisung mit VA-Qualität	386	134
14. Teil		
Kommunalverfassungsstreit	387	135
A. Zulässigkeit der Klage	390	136
I. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs – § 40 VwGO	390	136
1. Rechtsstreitigkeit	391	136
2. Nichtverfassungsrechtliche Streitigkeit	392	137
II. Statthafte Klageart	393	137
III. Klagebefugnis	394	138
IV. Feststellungsinteresse	395	138

	Rn.	Seite
V. Beteiligtenfähigkeit	396	138
VI. Weitere Zulässigkeitsvoraussetzungen	397	139
B. Begründetheit der Klage	398	139
I. Passivlegitimation	398	139
II. Rechtsverletzung	399	139
C. Einstweiliger Rechtsschutz	400	140
D. Übungsfall Nr. 4	401	141
15. Teil		
Besondere Verwaltungsformen	403	143
A. Ortschaftsverfassung	403	143
I. Allgemeines, Begriff	403	143
II. Ortschaftsrat	404	143
III. Ortsvorsteher	408	144
B. Bezirksverfassung – § 64 ff. GemO	410	145
I. Allgemeines	410	145
II. Bezirksbeirat	411	145
16. Teil		
Landkreise	413	146
A. Rechtsstellung	413	146
B. Verfassungsmäßige Garantie des Art. 28 Abs. 2 GG	416	146
C. Aufgaben	417	146
D. Organe	419	147
I. Kreistag	420	147
II. Landrat	421	147
E. Aufsicht	422	147
17. Teil		
Überblick: Interkommunale Zusammenarbeit	423	148
A. Zweckverband	425	148
B. Gemeinsame selbstständige Kommunalanstalten	428	149
C. Öffentlich-rechtliche Vereinbarung bzw. Zweckvereinbarung	429	149
D. Verwaltungsgemeinschaften	430	150
I. Gemeindeverwaltungsverband	431	150
II. Vereinbarte Verwaltungsgemeinschaft	433	150
18. Teil		
Überblick: Wirtschaftliche Betätigung der Gemeinden	436	152
<i>Sachverzeichnis</i>		154