

# Das neue Umweltrecht 2010

WHG, BNatSchG, NiSG, BImSchG, UVPG u.a.

von  
Prof. Dr. Bernd Becker

1. Auflage

Das neue Umweltrecht 2010 – Becker

schnell und portofrei erhältlich bei [beck-shop.de](http://beck-shop.de) DIE FACHBUCHHANDLUNG

Thematische Gliederung:

Allgemeines



Verlag C.H. Beck München 2010

Verlag C.H. Beck im Internet:

[www.beck.de](http://www.beck.de)

ISBN 978 3 406 60044 9



## Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	VII
Inhaltsverzeichnis .....	XIII
Abkürzungsverzeichnis .....	XXV
Literaturverzeichnis .....	XXV

### Teil A. Die Neuordnung des Umweltrechts

I. Überblick .....	1
1. Das Kernrecht .....	1
a) Die Neufassung des WHG .....	1
b) Die Neufassung des BNatSchG .....	3
2. Gesetz zur Regelung des Schutzes vor nichtionisierender Strahlung .....	5
3. Das Rechtsbereinigungsgesetz Umwelt (RGU) und die Änderungen des Fachrechts in WHG und BNatSchG .....	6
4. Inkrafttreten .....	7
II. Der Anlass der Neuordnung des Umweltrechts .....	8
1. Inhalt und Zwecke des UGB 2009 im Überblick .....	8
2. Kurze Geschichte des UGB und die ihm zugeordnete rechts- und umweltpolitische Bedeutung .....	10
III. Gesetzgebungsbefugnisse des Bundes und das Gesetzgebungs- verfahren .....	14
1. Gesetzgebungsbefugnisse des Bundes .....	14
2. Zum Gesetzgebungsverfahren .....	15
3. Zum Recht der Länder zur Abweichungsgesetzgebung (Art. 72 Abs. 3 GG) und zum sog. Moratorium des Art. 125 b GG .....	17
a) Zu Art. 72 Abs. 3 GG .....	17
b) Zu Art. 125b GG .....	24
IV. Zum betroffenen Gemeinschaftsrecht .....	25

### Teil B. Das neue Gesetz zur Ordnung des Wasserhaushalts (Wasserhaushaltsgesetz – WHG –)

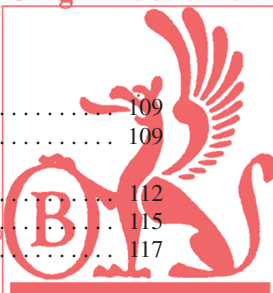
I. Allgemeine Vorschriften .....	28
1. Vorbemerkungen .....	28
2. Zweck, Anwendungsbereich und Begriffe .....	30
a) Zweck (Finalprogramm) .....	30
b) Anwendungsbereich .....	34
c) Begriffe .....	34
d) Gewässereigentum .....	40
3. Allgemeine Sorgfaltspflichten (Vorsorgepflichten) .....	41
II. Bewirtschaftung der Gewässer .....	41

## Inhaltsverzeichnis

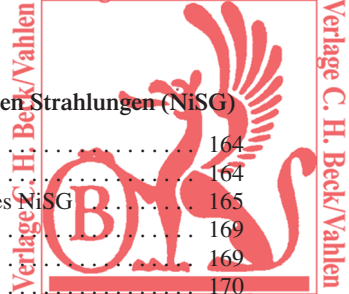
1. Gemeinsame Bestimmungen	42
a) Grundsätze der Gewässerbewirtschaftung	42
b) Zur öffentlich-rechtlichen Benutzungsordnung	43
c) Rechtsverordnungen zur Gewässerbewirtschaftung	48
2. Bewirtschaftung einzelner Gewässer	54
a) Bewirtschaftung der oberirdischen Gewässer	54
b) Bewirtschaftung der Küstengewässer	61
c) Bewirtschaftung des Grundwassers	62
III. Besondere wasserwirtschaftliche Bestimmungen	66
1. Öffentliche Wasserversorgung	66
2. Festsetzung von Wasserschutzgebieten	67
3. Heilquellenschutz	67
4. Abwasserbeseitigung	68
5. Umgang mit wassergefährdenden Stoffen	69
a) Anforderungen an die Anlagen	70
b) Stoffe und Zubereitungen/Gemische	71
6. Gewässerausbau, Deich-, Damm- und Küstenschutzbauten	74
7. Hochwasserschutz (einschließlich Schutz der Überschwemmungsgebiete)	74
a) Hochwasserschutz	74
b) Schutz der Überschwemmungsgebiete	77
8. Wasserwirtschaftliche Planungen und das Wasserbuch	79
IV. Wasserrechtliche Verantwortung und Haftung einschließlich Gewässeraufsicht	80
1. Öffentlich-rechtliche Verantwortung und Haftung nach § 90 WHG	80
a) Überblick: § 90 WHG iVm. USchadG	81
b) Zum geregelten Kreis der Verantwortlichen	83
c) Wasserrechtliche Handlungsstörer und Zustandsstörer	85
d) Befugnisse und Pflichten der Behörden	88
e) Die Rechtsfolgen des § 90 WHG iVm. USchadG	90
f) Das andere öffentlich-rechtliche Haftungsrecht	91
2. Privatrechtliche Verantwortung und Haftung nach § 89 WHG	92
3. Das System des gesamten Haftungsrechts	95
4. Gewässeraufsicht	95
a) Überblick	96
b) Die Überwachung	97
c) Gewässerkundliche Maßnahmen	103
V. Besondere Pflichten, Entschädigung und Ausgleich sowie Überleitungsvorschriften	103
VI. Hinweis auf die Änderungsvorschrift in Art. 11 und 12 des Artikelgesetzes zum WHG	104

**Teil C. Das neue Gesetz über Naturschutz und Landschaftspflege  
(Bundesnaturschutzgesetz – BNatSchG –)**

I. Vorbemerkungen und Überblick	105
II. Allgemeine Vorschriften	109



1. Zweck und Ziele des Gesetzes	109
a) Zwecke und Ziele (Das Finalprogramm)	109
b) Zur Bedeutung der unbestimmten Begriffe des Naturschutzrechts	112
c) Verwirklichung der Ziele	115
d) Wasser, Boden und Klima und Naturschutzrecht	117
2. Zur naturschutzpolizeilichen Generalklausel und zum Vertragsnaturschutz	118
III. Landschaftsplanung	119
IV. Schutz von Natur und Landschaft	122
1. Vorbemerkungen und Überblick	122
2. Eingriffe in Natur und Landschaft	123
a) Der Eingriff	124
b) Ausgleichs- und Ersatzmaßnahmen	127
c) Bevorratung von Kompensationsflächen	130
d) Zum Verfahren der Eingriffsregelung und zum Verhältnis dieser zum Baurecht	130
3. Die Verträglichkeitsprüfung	132
a) Die allgemeine Verträglichkeitsprüfung	132
b) Die Verträglichkeitsprüfung bei der Freisetzung gentechnisch veränderte Organismen	139
4. Schäden an bestimmten Arten und Lebensräumen	141
V. Schutz bestimmter Teile von Natur und Landschaft	142
1. Ziele und allgemeine Grundsätze zum Biotopverbund	142
2. Einzelne Schutzgebiete	144
a) Naturschutzgebiet	144
b) Nationalpark	144
c) Nationales Naturmonument	144
d) Biosphärenreservat	145
e) Landschaftsschutzgebiet	145
f) Naturparke	145
g) Naturdenkmäler	146
h) Geschützter Landschaftsbestandteile	146
i) Gesetzlich geschützte Biotope	146
3. Freihaltung von Gewässern und Uferzonen	147
4. Schutz des Netzes „Natura 2000“	148
VI. Schutz der wild lebenden Tiere und Pflanzen, ihrer Lebensstätten und Biotope	151
VII. Meeresnaturschutzrecht	155
1. Vorbemerkungen: Zur Bedeutung der Meere und zur Meeresstrategie-Richtlinie	155
2. Meeresnaturschutz im BNatSchG	159
VIII. Sonstige Bestimmungen	161
IX. Hinweis auf Änderungen von mit dem BNatSchG in engerem Zusammenhang stehenden Rechtsvorschriften durch das Artikelgesetz zum BNatSchG	162



**Teil D. Das Gesetz zum Schutz vor nichtionisierenden Strahlungen (NiSG)**

- I. Vorbemerkungen ..... 164
  - 1. Anlass der Rechtssetzung ..... 164
  - 2. Gesetzgebungsbefugnis und Erforderlichkeit des NiSG ..... 165
- II. Regelungsinhalte ..... 169
  - 1. Zweck und Anwendungsbereich ..... 169
  - 2. Begriffsbestimmungen ..... 170
  - 3. Verbote und Überwachung ..... 170
- III. Inkrafttreten ..... 171

**Teil E. Änderungen in weiteren umweltrechtlichen Fachgesetzen**

- I. Vorbemerkung ..... 172
- II. Änderung des BImSchG und der 4. und 9. sowie 26. der BImSchVO ..... 172
  - 1. Änderungen des BImSchG durch die Einzelgesetze der Neuordnung des Umweltrechts ..... 172
    - a) Änderung durch das RechtsbereinigungsG (RGU) ..... 172
    - b) Änderungen durch das NiSG ..... 175
    - c) Alle Änderungen in der Reihenfolge der Paragraphen des BImSchG ..... 176
  - 2. Änderungen der 4., 9. und 26. BImSchVO ..... 177
- III. Änderung des Gesetzes über die Umweltverträglichkeit (UVPG) .... 178
  - 1. Änderungen durch die Einzelgesetze der Neuordnung des Umweltrechts ..... 178
    - a) Änderungen durch das RechtsbereinigungsG (RGU) ..... 178
    - b) Änderungen durch das BNatSchG ..... 183
    - c) Änderungen durch das WHG ..... 183
    - d) Hinweis auf die RohrfernleitungsVO ..... 185
  - 2. Alle Änderungen in der Reihenfolge der Paragraphen des UVPG .. 185
  - 3. Zusammenfassung und Bewertung ..... 188
  - 4. Änderung des Raumordnungsg (ROG) und der RaumordnungsVO ..... 194
- IV. Änderung des Umweltschadensgesetz (USchadG) ..... 195
  - 1. Änderung durch das BNatSchG und das WHG ..... 195
  - 2. Zusammenfassung und Bewertung ..... 196
- V. Änderung des Umwelt-Rechtsbehelfsgesetz ..... 198
  - 1. Änderung durch das BNatSchG ..... 198
  - 2. Änderung durch das WHG ..... 200
  - 3. Zusammenfassung und Bewertung ..... 200
- VI. Änderung der RohrfernleitungsVO ..... 201
- VII. Änderung des Abfallrechts ..... 204
  - 1. Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetzes (Krw.-/AbfG) ..... 204
  - 2. Auflösung des Gesetzes zur Vermeidung, Verwertung und Beseitigung von Abfällen ..... 204
    - Beseitigung von Abfällen ..... 204
  - 3. Änderung von Vorschriften zu Abfallstatistiken ..... 204
  - 4. Änderung der AltfahrzeugVO ..... 204
  - 5. Änderung des Elektro- und ElektronikgeräteG ..... 205

## Inhaltsverzeichnis

6. Änderung der Tierische Nebenprodukte-BeseitigungsVO	205
7. Änderung der KlärschlammVO	205
VIII. Änderung im Abwasserrecht	205
1. Änderung des AbwasserabgabenG	206
2. Änderung der AbwasserVO	206
3. Bereinigungen	206
IX. Änderung des BauGB	207
X. Änderung im Verkehrsrecht	207
1. Änderung des BundeswasserstraßenG	208
2. Änderung des BinnenschiffahrtsG	208
3. Änderung der SeeanlagenVO	208
4. Änderung des BundesfernstraßenG	208
5. Änderung des Allgemeines EisenbahnG und Magnetschwebe- bahnplanungsG	209
6. Änderung des LuftverkehrsG	209
7. Änderung des VerkehrsflächenbereinigungsG	209
XI. Änderung des anderen Fachrechts	209

## Anhänge

## Anhang A

## Erläuterungen zum im Umweltrecht 2010 aufgerufenen

<b>Gemeinschaftsrecht</b>	213
I. Vorbemerkungen	213
II. Das im Neuordnungsrecht aufgerufene Gemeinschaftsrecht	213
1. Aus dem integralen Gemeinschaftsrecht	213
2. Aus dem Wasserrecht	214
3. Aus dem Naturschutz- und Artenrecht	214
4. Aus dem Abfallrecht	214
5. Aus dem Recht der gefährlichen Stoffe und Zubereitungen	215
6. Sonstiges Recht	215
III. Nachweise des im Umweltrecht 2010 zitierten Gemeinschaftsrechts in zeitlicher Reihenfolge mit Erläuterungen der für das Umweltrecht 2010 wichtigen Rechts	215

## Anhang B

Glossar naturwissenschaftlicher und technischer Fachbegriffe –  
einschließlich der mit ihnen verbundenen Begriffe –, die im

Neuordnungsrecht verwendet werden	253
-----------------------------------	-----

## Anhang C

## Die wichtigsten wassergefährdenden Stoffe und

Zubereitungen/Gemische (Zubereitungen)	281
--	-----

Sachverzeichnis	285
-----------------	-----