

Gelbe Erläuterungsbücher

LFGB, BasisVO, HCVO

Kommentar

von

Prof. Dr. Alfred Hagen Meyer, Prof. Dr. Rudolf Streinz, Prof. Dr. Nikolaus Bosch, Dr. Barbara Klaus, Dr. Andreas Reinhart, Prof. Dr. Eckhard Pache, Prof. Dr. Olaf Sosnitza

2. Auflage

[LFGB, BasisVO, HCVO – Meyer / Streinz / Bosch / et al.](#)

schnell und portofrei erhältlich bei [beck-shop.de](#) DIE FACHBUCHHANDLUNG

Thematische Gliederung:

[Lebens- und Arzneimittelrecht, Medizinproduktrecht](#)



Verlag C.H. Beck München 2013

Verlag C.H. Beck im Internet:

www.beck.de

ISBN 978 3 406 60084 5

beck-shop.de

Meyer/Streinz
Lebensmittel- und Futtermittelgesetzbuch
Basis-Verordnung (EG) Nr. 178/2002
Health ClaimVO 1924/2006

beck-shop.de

LFGB · BasisVO · HCVO

Lebensmittel- und Futtermittelgesetzbuch
Basis-Verordnung (EG) Nr. 178/2002
Health ClaimVO 1924/2006

Kommentar

Herausgegeben von

Professor Dr. Alfred Hagen Meyer

Rechtsanwalt in München
Honorarprofessor an der Technischen Universität München

und

Professor Dr. Rudolf Streinz

Ludwig-Maximilians-Universität München

Bearbeitet von den Herausgebern
sowie von

Prof. Dr. Nikolaus Bosch, Universität Bayreuth
Dr. Barbara Klaus, Rechtsanwältin in Mailand
Prof. Dr. Eckhard Pache, Universität Würzburg
Dr. Andreas Reinhart, Rechtsanwalt in München,
Lehrbeauftragter für Lebensmittelrecht an der TU München
Prof. Dr. Olaf Sosnitza, Universität Würzburg

2. Auflage
2012

beck-shop.de

Zitiervorschlag:

Bearbeiter, in: Meyer/Strein, LFGB, § 1, Rn 10

bzw.

Bearbeiter, in: Meyer/Strein, LFGB, Art. 1 BasisVO, Rn 15

bzw.

Bearbeiter, in: Meyer/Strein, LFGB, HCVO, Rn 20

www.beck.de

ISBN 978 3 406 60084 5

© Verlag C. H. Beck oHG

Wilhelmstraße 9, 80801 München

Druck und Bindung: Beltz Bad Langensalza GmbH

Neustädter Straße 1–4, 99947 Bad Langensalza

Satz: Meta Systems, Wustermark

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Vorwort

Das prägende Konzept dieses Kommentars zum Lebensmittelrecht ist es, dem Rechtsanwender bzw. Rechtsunterworfenen eine Kommentierung nicht nur der Basics des europäischen und (des Rests des noch verbleibenden) nationalen Lebensmittelrechts an die Hand zu geben, bei der zu Einzelthemen die in der Praxis bedeutsamen Fallkonstellationen analysiert und vertieft werden, sondern vor allem das geltende Recht mangels Ziel führender Intertextualität der Normen dadurch transparent und verständlich zu machen, dass das komplexe Lebensmittelrecht in seinem Kontext aufgezeigt wird, nicht nur aber vor allem durch Querverweisungen zwischen nationalem und supranationalem europäischem Recht, damit der Rechtsanwender weiß, auf welcher Rechtsbasis er agiert.

Diese Prämisse setzen auch unsere „Neuen“, Dr. Barbara Klaus und Prof. Dr. Nikolaus Bosch, bestens um. Ihre Beiträge zu Art. 21 ff BasisVO 178/2002 (Klaus) und zu den strafrechtlichen Bestimmungen (Bosch) ergänzen ideal das bislang kommentierte. Die von Barbara Klaus herausgearbeiteten Zuständigkeiten der EFSA sind wahrscheinlich nicht einmal der EFSA geläufig. Nikolaus Bosch verstand es vorzüglich, das materielle Lebensmittelrecht nicht lediglich altbacken als „Nebenstrafrecht“ abzukanzeln, sondern das Sanktionsrecht auf seine Praxisrelevanz abzuklopfen. Beiden und auch den weiteren Autoren Prof. Streinz, Dr. Reinhart (der schon im Vorgriff auf Zukünftiges die VO 1223/2009 vom 30.11.2009 über kosmetische Mittel einbindet), Prof. Sosnitzer und Prof. Pache herzlichen Dank. Gesondert Lob gilt meinen wissenschaftlichen Mitarbeitern stud.jur. Sophie Lamers und Dr. Walther Michl, LL.M. Sophie Lamers war in den letzten Monaten eine unentbehrliche Stütze, insbesondere Texte zu formatieren und zu korrigieren sowie Randnummern festzulegen und das Stichwortverzeichnis zu aktualisieren, all das, was einen zum Wahnsinn treiben kann. Darüber hinaus erstellte sie formidabel die Liste der in den Ländern geltenden Normen (§ 48 LFGB). Walther Michl brachte sich in die Kommentierung des Art. 10 BasisVO 178/2002 sowie §§ 13a, 15 und 40 LFGB ein. Ich hoffe sehr, den wissenschaftlichen Diskurs mit beiden fortsetzen zu können.

Der Kommentar ist auf dem Stand von Oktober 2012. Publikationen, die während der Drucklegung des Kommentars erschienen sind, konnten nicht mehr berücksichtigt werden.

Die 3. Auflage wird Sommer 2014 erscheinen; dann mit der Kommentierung der ab Dezember 2014 geltenden Lebensmittelinformationsverordnung LMIV 1169/2011, die die §§ 11 und 12 LFGB obsolet werden lässt.

München, 15. Oktober 2012

Alfred Hagen Meyer

beck-shop.de

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	XIII
Literaturverzeichnis	XIX
Einführung	1

I. Verordnung (EG) Nr. 178/2002 zur Festlegung der allgemeinen Grundsätze und Anforderungen des Lebensmittelrechts, zur Errichtung der Europäischen Behörde für Lebensmittelsicherheit und zur Festlegung von Verfahren zur Lebensmittelsicherheit (BasisVO)

Kapitel I. Anwendungsbereich und Begriffsbestimmungen

Art. 1 Ziel und Anwendungsbereich	35
Art. 2 Definition von „Lebensmittel“	36
Art. 3 Sonstige Definitionen	85

Kapitel II. Allgemeines Lebensmittelrecht

Art. 4 Anwendungsbereich	91
Art. 5 Allgemeine Ziele	91
Art. 6 Risikoanalyse	92
Art. 7 Vorsorgeprinzip	104
Art. 8 Schutz der Verbraucherinteressen	115
Art. 9 Konsultation der Öffentlichkeit	116
Art. 10 Information der Öffentlichkeit	121
Art. 11 In die Gemeinschaft eingeführte Lebensmittel und Futtermittel	135
Art. 12 Aus der Gemeinschaft ausgeführte Lebensmittel und Futtermittel	136
Art. 13 Internationale Normen	139
Art. 14 Anforderungen an die Lebensmittelsicherheit	140
Art. 15 Anforderungen an die Futtermittelsicherheit	156
Art. 16 Aufmachung	158
Art. 17 Zuständigkeiten	158
Art. 18 Rückverfolgbarkeit	172
Art. 19 Verantwortung für Lebensmittel: Lebensmittelunternehmen	184
Art. 20 Verantwortung für Futtermittel: Futtermittelunternehmen	197
Art. 21 Haftung	200
Art. 22 Auftrag der Behörde	200
Art. 23 Aufgaben der Behörde	215
Art. 24 Organe der Behörde	249
Art. 25 Verwaltungsrat	249
Art. 26 Geschäftsführender Direktor	253
Art. 27 Beirat	255
Art. 28 Wissenschaftlicher Ausschuss und Wissenschaftliche Gremien	259
Art. 29 Wissenschaftliche Gutachten	264
Art. 30 Divergierende wissenschaftliche Gutachten	269
Art. 31 Wissenschaftliche und technische Unterstützung	270
Art. 32 Wissenschaftliche Studien	271
Art. 33 Datenerhebung	272
Art. 34 Identifizierung neu auftretender Risiken	274
Art. 35 Schnellwarnsystem	276
Art. 36 Vernetzung von Organisationen, die in den Bereichen, auf die sich der Auftrag der Behörde erstreckt, tätig sind	277
Art. 37 Unabhängigkeit	282
Art. 38 Transparenz	284
Art. 39 Vertraulichkeit	287

Inhaltsverzeichnis

Art. 40	Information seitens der Behörde	289
Art. 41	Zugang zu den Dokumenten	291
Art. 42	Verbraucher, Erzeuger und sonstige Beteiligte	295
Art. 43	Feststellung des Haushalts der Behörde	295
Art. 44	Ausführung des Haushaltsplans der Behörde	296
Art. 45	Von der Behörde eingenommene Gebühren	298
Art. 46	Rechtspersönlichkeit und Vorrechte	298
Art. 47	Haftung	299
Art. 48	Personal	301
Art. 49	Beteiligung von Drittländern	301
Art. 50	Schnellwarnsystem	302
Art. 51	Durchführungsmaßnahmen	313
Art. 52	Vertraulichkeitsregeln für das Schnellwarnsystem	313
Art. 53	Sofortmaßnahmen in Bezug auf Lebensmittel und Futtermittel mit Ursprung in der Gemeinschaft oder auf aus Drittländern eingeführte Lebensmittel und Futtermittel	315
Art. 54	Sonstige Sofortmaßnahmen	319
Art. 55	Allgemeiner Plan für das Krisenmanagement	320
Art. 56	Krisenstab	323
Art. 57	Aufgaben des Krisenstabs	325
Art. 58 bis 65	(Nicht kommentiert)	328

II. Verordnung (EG) Nr. 1924/2006 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 20. Dezember 2006 über Nährwert- und gesundheitsbezogene Angaben über Lebensmittel

Text	329
Erläuterungen	357
A. Einleitung	359
B. Anwendungsbereich	362
C. Zulassungsverfahren	378
D. Kennzeichnung	381
E. Verbote	384
F. Übergangsregelungen	385
G. Straf- und Bußgeldvorschriften	393
H. Lauterkeitsrecht	394

III. Lebensmittel-, Bedarfsgegenstände- und Futtermittelgesetzbuch (Lebensmittel- und Futtermittelgesetzbuch – LFGB)

Abschnitt 1 Allgemeine Bestimmungen

§ 1	Zweck des Gesetzes	395
§ 2	Begriffsbestimmungen	396
§ 3	Weitere Begriffsbestimmungen im Sinne dieses Gesetzes sind:	457
§ 4	Vorschriften zum Geltungsbereich	466

Abschnitt 2 Verkehr mit Lebensmitteln

§ 5	Verbote zum Schutz der Gesundheit	469
§ 6	Verbote für Lebensmittelzusatzstoffe	471
§ 7	Ermächtigungen für Lebensmittelzusatzstoffe	476
§ 8	Bestrahlungsverbot und Zulassungsermächtigung	482
§ 9	Pflanzenschutz- oder sonstige Mittel	484
§ 10	Stoffe mit pharmakologischer Wirkung	487
§ 11	Vorschriften zum Schutz vor Täuschung	494
§ 12	Verbot der krankheitsbezogenen Werbung	551
§ 13	Ermächtigungen zum Schutz der Gesundheit und vor Täuschung	579
§ 13a	Entwurf-Ergänzungstoffe	583
§ 14	Weitere Ermächtigungen	593

Inhaltsverzeichnis

§ 15	Deutsches Lebensmittelbuch	595
§ 16	Deutsche Lebensmittelbuch-Kommission	603

Abschnitt 3 Verkehr mit Futtermitteln

Vorbemerkung	605	
§ 17	Verbote	606
§ 18	Verfütterungsverbot und Ermächtigungen	612
§ 19	Verbote zum Schutz vor Täuschung	614
§ 20	Verbot der krankheitsbezogenen Werbung	616
§ 21	Weitere Verbote sowie Beschränkungen	617
§ 22	Ermächtigungen zum Schutz der Gesundheit	619
§ 23	Weitere Ermächtigungen zum Schutz der Gesundheit	619
§ 23a	Ermächtigungen zum Schutz der tierischen Gesundheit und zur Förderung der tierischen Erzeugung	620
§ 24	Gewähr für bestimmte Anforderungen	621
§ 25	Mitwirkung bestimmter Behörden	622

Abschnitt 4 Verkehr mit kosmetischen Mitteln LFGB § 26 Vorbem.

Vorbemerkung	622	
§ 26	Verbote zum Schutz der Gesundheit	630
§ 27	Vorschriften zum Schutz vor Täuschung	651
§ 28	Ermächtigungen zum Schutz der Gesundheit	680
§ 29	Weitere Ermächtigungen	684

Abschnitt 5 Verkehr mit sonstigen Bedarfsgegenständen

Vorbemerkung vor §§ 30–33	688	
§ 30	Verbote zum Schutz der Gesundheit	690
§ 31	Übergang von Stoffen auf Lebensmittel	693
§ 32	Ermächtigungen zum Schutz der Gesundheit	698
§ 33	Vorschriften zum Schutz vor Täuschung	702

Abschnitt 6 Gemeinsame Vorschriften für alle Erzeugnisse

§ 34	Ermächtigungen zum Schutz der Gesundheit	704
§ 35	Ermächtigungen zum Schutz vor Täuschung und zur Unterrichtung	705
§ 36	Ermächtigungen für betriebseigene Kontrollen und Maßnahmen	705
§ 37	Weitere Ermächtigungen	705

Abschnitt 7 Überwachung

§ 38	Zuständigkeit, gegenseitige Information	705
§ 38a	Übermittlung von Daten über den Internethandel	712
§ 39	Aufgabe und Maßnahmen der zuständigen Behörden	713
§ 40	Information der Öffentlichkeit	731
§ 41	Maßnahmen im Erzeugerbetrieb, Viehhandelsunternehmen und Transportun- ternehmen	756
§ 42	Durchführung der Überwachung	762
§ 43	Probenahme	773
§ 44	Duldungs-, Mitwirkungs- und Übermittlungspflichten	783
§ 44a	Mitteilungs- und Übermittlungspflichten über Untersuchungsergebnisse zu gesundheitlich nicht erwünschten Stoffen	800
§ 45	Schiedsverfahren	802
§ 46	Ermächtigungen	804
§ 47	Weitere Ermächtigungen	808
§ 48	Landesrechtliche Bestimmungen	809
§ 49	Erstellung eines Lagebildes, Verwendung bestimmter Daten	813

Inhaltsverzeichnis

Abschnitt 8 Monitoring		
§ 50	Monitoring	815
§ 51	Durchführung des Monitorings	818
§ 52	Erlass von Verwaltungsvorschriften	821
Abschnitt 9 Verbringen in das und aus dem Inland		
§ 53	Verbringungsverbote	822
§ 54	Bestimmte Erzeugnisse aus anderen Mitgliedstaaten oder anderen Vertragsstaaten des Abkommens über den Europäischen Wirtschaftsraum	824
§ 55	Mitwirkung von Zollstellen	835
§ 56	Ermächtigungen	836
§ 57	Ausfuhr; sonstiges Verbringen aus dem Inland	839
Abschnitt 10 Straf- und Bußgeldvorschriften		
§ 58	Strafvorschriften	843
§ 59	Strafvorschriften	852
§ 60	Bußgeldvorschriften	857
§ 61	Einziehung	863
§ 62	Ermächtigungen	864
Abschnitt 11. Schlussbestimmungen		
§ 63	Gebühren und Auslagen	865
§ 64	Amtliche Sammlung von Untersuchungsverfahren; Bekanntmachungen	865
§ 65	Aufgabendurchführung	866
§ 66	Statistik	867
§ 67	Ausnahmeermächtigungen für Krisenzeiten	867
§ 68	Zulassung von Ausnahmen	867
§ 69	Zulassung weiterer Ausnahmen	875
§ 70	Rechtsverordnungen in bestimmten Fällen	875
§ 71	Beteiligung der Öffentlichkeit	878
§ 72	Außenverkehr	878
§ 73	Verkündung von Rechtsverordnungen	878
§ 74	Geltungsbereich bestimmter Vorschriften	879
§ 75	Übergangsregelungen	879
Sachverzeichnis		881