

C.H. Beck Lebensmittelrecht

# Ökologischer Landbau und Bioprodukte

Recht und Praxis

von

Kurt-Dietrich Rathke, Heinz-Joachim Kopp, Dipl. Ing. Agr. Dietmar Betz

2. Auflage

Ökologischer Landbau und Bioprodukte – Rathke / Kopp / Betz

schnell und portofrei erhältlich bei [beck-shop.de](http://beck-shop.de) DIE FACHBUCHHANDLUNG

Thematische Gliederung:

Lebens- und Arzneimittelrecht, Medizinproduktrecht



Verlag C.H. Beck München 2010

Verlag C.H. Beck im Internet:

[www.beck.de](http://www.beck.de)

ISBN 978 3 406 60204 7



## Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis .....	XXI
	Rdn.
Teil 1. Einführung in die Regeln für die ökologische Produktion	
A. Vorbemerkung .....	1
B. Allgemeine Grundsätze der Verordnung .....	5
C. Anwendungsbereich der Verordnung	
I. Die erfassten Erzeugnisse .....	12
II. Hinweis auf die ökologische Produktion .....	14
III. Begriffe .....	23
IV. Erzeugung, Produktion .....	25
V. Aufbereiten .....	44
VI. Vertrieb, Vermarktung .....	53
VII. Einfuhr aus Drittländern .....	61
VIII. Kontrollen .....	66
IX. Etikettierung	
1) Allgemeiner Überblick .....	77
2) Fallgruppen der Etikettierung von Lebensmitteln .....	85
X. Verbot von Irreführungen	
1) Die Verbotsvorschriften .....	110
2) Irreführung und ÖkoV .....	133
3) Irreführung außerhalb der ÖkoV .....	134
Teil 2. Entstehung der ÖkoV	
A. ÖkoV 1991 .....	143
B. Die geltende Verordnung (EG) 834/2007 vom 28. 6. 2007	
I. Rechtliche Bedeutung, Erwägungsgründe .....	148
II. Inhalt, Rechtsgrundlage .....	151
III. DurchführungsV .....	153
C. Verhältnis zu anderen Vorschriften .....	155
D. Das deutsche Öko-Kennzeichen .....	158
E. Das Ökologo der ÖkoV .....	167
Teil 3. Darstellung und Erläuterung der Rechtsvorschriften	
Kapitel 1. Allgemeine Ziele und Grundsätze .....	168
Kapitel 2. Anwendungsbereich der ÖkoV	
A. Vorbemerkung .....	171
B. Die erfassten Tätigkeiten (Abs. 1 UAbs. 2 ÖkoV)	
I. Grundsatz .....	176
II. Alle Stufen der Produktion, der Aufbereitung und des Vertriebs	
1) Gesetzliche Definition .....	181
2) Primärproduktion .....	183
3) Aufbereitung	
a) Begriffsbestimmung .....	192
b) Verarbeitung .....	195
c) Verpackung .....	199

4) Kennzeichnung .....	Rdn. 201
5) Werbung .....	206
6) Vertrieb .....	218
7) Neuartige Erzeugung und Aufbereitung .....	226
III. Hinweise auf die ökologische/biologische Produktion .....	227
C. Die Erzeugnisse, auf die sich die Verordnung bezieht (Art. 1 Abs. 2 ÖkoV)	
I. Eingangssatz des Abs. 2	
1) Überblick .....	229
2) Erzeugnisse der Landwirtschaft .....	231
II. Lebende oder unverarbeitete landwirtschaftliche Erzeugnisse (Abs. 2 Satz 1 Buchst. a)	
1) Begriff .....	245
2) lebende landwirtschaftliche Erzeugnisse .....	246
3) unverarbeitete landwirtschaftliche Erzeugnisse .....	248
4) landwirtschaftliche Erzeugnisse pflanzlichen Ursprungs .....	252
5) landwirtschaftliche Erzeugnisse tierischer Herkunft .....	255
6) andere landwirtschaftliche Erzeugnisse .....	256
III. Verarbeitete landwirtschaftliche Erzeugnisse, die zur Verwendung als Lebensmittel bestimmt sind	
1) Überblick .....	259
2) Lebensmittel .....	261
3) Hefen .....	271
IV. Futtermittel	
1) Begriffsbestimmung .....	272
2) Futtermittelzusatzstoffe .....	277
V. Vegetatives Vermehrungsmaterial und Saatgut für den Anbau .....	282
D. Erfasste Unternehmer (Art. 1 Abs. 3 ÖkoV)	
I. Begriff Unternehmer .....	284
II. Produktion, Aufbereitung, Vertrieb .....	288
III. Ausnahme für gemeinschaftliche Verpflegungseinrichtungen (UAbs. 2)	
1) Verpflegungseinrichtungen .....	289
2) ähnliche Lebensmittelunternehmen .....	291
3) nationale Vorschriften, ÖLG .....	294
E. Sonstige Rechtsvorschriften	
I. Art. 1 Abs. 4 ÖkoV .....	295
II. Rechtsvorschriften der Gemeinschaft .....	296
III. Vorschriften des Deutschen Lebensmittelrechts .....	300
Kapitel 3. Begriffsbestimmungen	
A. Rechtliche Bedeutung, Überblick .....	303
B. Die einzelnen Begriffsbestimmungen des Art. 2 ÖkoV	
I. Ökologische/biologische Produktion .....	305
II. Stufen der Produktion, der Aufbereitung und des Vertriebs .....	308
III. Ökologisch/biologisch .....	310
IV. Unternehmer .....	312
V. Pflanzliche Erzeugung .....	314
VI. Tierische Erzeugung .....	318



Inhaltsverzeichnis

	XIII	
	Rdn.	
VII. Aquakultur .....	321	
VIII. Umstellung .....	322	
IX. Aufbereitung .....	324	
X. Lebensmittel, Futtermittel, Inverkehrbringen		
1) Lebensmittel, Futtermittel .....	326	
2) Inverkehrbringen .....	327	
XI. Kennzeichnung .....	336	
XII. Vorverpackte Lebensmittel .....	337	
XIII. Werbung .....	342	
XIV. Zuständige Behörde. Kontrollbehörde, Kontroll- stelle .....	344	
XV. Konformitätszeichen .....	346	
XVI. Zutaten		
1) Begriff .....	348	
2) Herstellen von Lebensmitteln .....	350	
3) zusammengesetzte Zutaten .....	354	
4) Ausnahmen vom Begriff der Zutat .....	356	
XVII. Pflanzenschutzmittel		
1) Begriff .....	362	
2) Pflanzen .....	363	
3) Schadorganismen .....	364	
4) Wachstumsregler .....	367	
5) Andere Mittel .....	368	
XVIII. Genetisch veränderte Organismen (GVO) .....	369	
XIX. Aus GMO hergestellt .....	370	
XX. Durch GMO hergestellt .....	375	
XXI. Futtermittelzusatzstoffe .....	381	
XXII. Gleichwertig .....	392	
XXIII. Verarbeitungshilfsstoffe .....	395	
XXIV. Ionisierende Strahlen .....	405	
XXV. Arbeitsgänge in gemeinschaftlichen Verpflegungs- einrichtungen .....	407	
C. Begriffsbestimmungen der DurchführungsV .....	409	
D. Nicht in der ÖkoV definierte Begriffe		
I. Verhältnis anderer Begriffsbestimmungen zur ÖkoV ...	412	
II. Begriffsbestimmungen außerhalb der ÖkoV		
1) Endverbraucher, Verbraucher .....	413	
2) Lebensmittelzusatzstoff .....	422	
3) Lagern, Lagerung .....	444	
Kapitel 4. Allgemeine Anforderungen, generelle Verbote		
A. Vorbemerkung .....	445	
B. Allgemeine Anforderungen, Art. 8 .....	447	
C. Verbot der Verwendung von GMO, Art. 9		
I. Gesetzliche Regelung .....	451	
II. Das Verbot des Abs. 1 .....	455	
III. Berücksichtigung der Kennzeichnung gelieferter Er- zeugnisse		
1) Lieferung von Lebensmitteln und Futtermitteln .....	460	
2) Lieferung anderer Erzeugnisse als Lebensmittel und Futtermittel .....	471	
D. Verbot der Verwendung ionisierender Strahlung, Art. 10 ÖkoV .....	474	



Kapitel 5. Landwirtschaftliche Erzeugung	
A. Spezifische Grundsätze für die landwirtschaftliche Erzeugung, Art. 5 ÖkoV .....	478
B. Allgemeine Vorschriften für die landwirtschaftliche Erzeugung	
I. Gesetzliche Regelung, Art. 11 ÖkoV .....	480
II. Trennung der Wirtschaftsweise	
1) Getrennte Produktionseinheiten .....	483
2) Spezielle Regelungen für die Trennung .....	486
3) Buchführung .....	490
III. Umstellungsbetriebe .....	491
C. Vorschriften für die pflanzliche Erzeugung, Art. 12 ÖkoV	
I. Vorbemerkung .....	492
II. Umstellung .....	499
III. Saatgut .....	511
IV. Bodenbewirtschaftung und Düngung .....	513
V. Schädlings- Krankheits- und Unkrautbekämpfung .....	530
VI. Sammeln essbarer Wildpflanzen .....	550
VII. Pilzerzeugung .....	552
D. Vorschriften für die Erzeugung von Meeresalgen, Art. 13 ÖkoV .....	554
E. Vorschriften für die tierische Erzeugung, Art. 14 ÖkoV	
I. Gesetzliche Regelung .....	556
II. Umstellung .....	559
III. Herkunft der Tiere .....	575
IV. Unterbringung von Nutztieren und Haltungspraktiken .....	591
V. Futtermittel .....	638
VI. Krankheitsvorsorge und tierärztliche Behandlung .....	664
VII. Übergangsmaßnahmen .....	678
F. Bienenhaltung und Imkereierzeugnisse	
I. Vorbemerkung .....	685
II. Umstellung .....	687
III. Herkunft der Bienen .....	689
IV. Standort und Unterbringung der Bienen .....	691
V. Futter .....	699
VI. Krankheitsvorsorge und tierärztliche Behandlung .....	701
G. Vorschriften für die Erzeugung von Aquakulturtieren, Art. 15 ÖkoV	
I. Vorbemerkung, Gesetzliche Regelungen .....	705
II. Einzelne Anforderungen	
1) Eignung der Gewässer .....	709
2) Herkunft .....	710
3) Haltung der Tiere .....	712
4) Transport .....	714
5) Schlachten .....	715
6) Fortpflanzung .....	717
7) Futtermittel .....	718
8) Krankheitsvorsorge .....	723
H. Im Landbau verwendete Erzeugnisse und Stoffe und Kriterien für ihre Zulassung, Art. 16 ÖkoV	
I. Rechtliche Bedeutung und Inhalt .....	724



## Inhaltsverzeichnis

II. Verwendung der gemäß Art. 16 Abs. 1 UAbs. 1 zugelassenen Stoffe	
1) Beschränkung gemäß Art. 16 UAbs. 2	725
2) Weiterverwendung von Erzeugnissen und Stoffen (Abs. 3 Buchst. c)	728
III. Verwendung anderer Erzeugnisse und Stoffe (Abs. 5)	730
J. Umstellung, Art. 17 ÖkoV	
I. Gesetzliche Regelung	732
II. Vorschriften für den Umstellungszeitraum	
1) Beginn und Dauer des Umstellungszeitraums	735
2) Produktion während der Umstellungszeit	737
Kapitel 6. Herstellung verarbeiteter Futtermittel, Art. 18 ÖkoV	740
Kapitel 7. Herstellung verarbeiteter Lebensmittel, Art. 19–21 ÖkoV	
A. Gesetzliche Regelungen, Grundsätze	
I. Gesetzliche Regelungen, Art. 19 ÖkoV, Art. 26–29 DurchführungsV	744
II. Allgemeine Grundsätze	752
B. Trennung ökologischer und nicht ökologischer Lebensmittel bei der Aufbereitung, Art. 19 Abs. 1 ÖkoV	
I. Aufbereitung	756
II. Trennung der Aufbereitung	
1) ökologische und nicht ökologische Lebensmittel	760
2) zeitliche und örtliche Trennung	762
3) Durchführungsvorschriften	765
C. Anforderungen an die Zusammensetzung, Art. 19 Abs. 2 ÖkoV	
I. Zusammensetzung verarbeiteter Lebensmittel	766
II. Zutaten landwirtschaftlichen Ursprungs	
a) landwirtschaftlicher Ursprung	769
b) überwiegend hergestellt	771
III. Nicht ökologische landwirtschaftliche Zutaten	773
IV. Nicht landwirtschaftliche Zutaten	
1) Wasser und Salz	791
2) Zusatzstoffe und ähnliche Stoffen	795
3) Aromen	803
4) Mikroorganismen, Enzyme	830
5) Mineralstoffe, Vitamine, Aminosäuren, andere Mikronährstoffe	835
V. Verwendung ökologischer/nicht ökologischer Zutaten	840
VI. Ohne GVO	843
VII. Supplementierung	845
VIII. Während der Umstellung erzeugte Pflanzen	849
D. Allgemeine Vorschriften für die Herstellung ökologischer Hefe, Art. 20 ÖkoV	850
E. Neue Stoffe und Ausnahmen, Art. 21 ÖkoV	
I. Naturbelassene Zutaten und notwendige Zusätze (Dr. Kopp)	853
II. Verschiedene Stoffe in Anhang VIII DurchführungsV	858
III. Neuaufnahme von Stoffen in Anhang VIII und IX DurchführungsV	864

IV. Antrag auf Ausnahme für konventionelle landwirtschaftliche Zutaten .....	Rdn. 871
F. Verbot der Irreführung, Art. 19 Abs. 3 UAbs. 1 ÖkoV .....	879
Kapitel 8. Hinweise auf die ökologische Produktion, Kennzeichnung, Art. 23–25 ÖkoV	
A. Vorbemerkung .....	880
B. Verwendung von Bezeichnungen mit Bezug auf die ökologische/biologische Produktion, Artikel 23 Abs. 1 ÖkoV	
I. Gesetzliche Regelung .....	881
II. Bezugnahme auf die ökologische Produktion, Abs. 1 UAbs. 1 Satz 1	
1) Rechtliche Bedeutung .....	891
2) Art der Angabe .....	892
3) Ort der Angabe .....	893
4) Die Erzeugnisse .....	896
5) Inhalt der Angabe .....	900
III. Systematik der Verbote des Art. 23 ÖkoV für Kennzeichnung und Werbung .....	913
IV. Das Verbot des Art. 23 Abs. 2 UAbs. 1	
1) Rechtliche Bedeutung .....	914
2) Das Verbot des Abs. 2 UAbs. 1 .....	915
3) Erzeugnisse, die die Vorschriften nicht erfüllen .....	916
4) Kennzeichnung .....	917
5) nirgendwo in der Gemeinschaft .....	922
6) in keiner Amtssprache .....	923
7) verwenden .....	925
V. Lebende und unverarbeitete landwirtschaftliche Erzeugnisse, Abs. 1 UAbs. 2	
1) Tatbestand des Abs. 1 UAbs. 2 .....	926
2) Ökologische Erzeugung und Kontrolle .....	927
VI. Verarbeitete Lebensmittel, Art. 23 Abs. 4 ÖkoV	
1) Rechtliche Bedeutung des Abs. 4 .....	932
2) Verarbeitete Lebensmittel .....	934
3) Lebensmittel mit mind. 95% ökologisch erzeugter landwirtschaftlicher Zutaten .....	936
4) Lebensmittel, die überwiegend aus Zutaten landwirtschaftlichen Ursprungs hergestellt sind (Buchst. b) .....	945
5) Lebensmittel, aus Erzeugnissen der Jagd oder der Fischerei (Buchst. c) .....	951
VII. Verbot der Irreführung, Abs. 2 UAbs. 2	
1) Anwendungsbereich .....	958
2) Erzeugnisse .....	961
3) Bezeichnungen usw. .....	964
4) glauben lassen .....	965
5) Vorschriften dieser Verordnung .....	968
VIII. Verbot gentechnischer Erzeugnisse und Zutaten (Abs. 3) .....	971
IX. Verarbeitete Futtermittel	
1) Rechtsgrundlage .....	975
2) Voraussetzungen für Hinweise .....	978



Inhaltsverzeichnis

3) Bedingungen für die Verwendung des Hinweises	987
X. Umstellungserzeugnisse pflanzlichen Ursprungs	989
C. Vorgeschriebene Angaben, Art. 24 ÖkoV	
I. Gesetzliche Regelung	991
II. Die vorgeschriebenen Angaben (Abs. 1)	
1) Voraussetzung der Verpflichtung zur Angabe	994
2) Angabe der Codenummer	997
3) Gemeinschaftslogo	1001
4) Ort der Erzeugung	1004
III. Aus Drittstaaten eingeführte Erzeugnisse (UAbs. 5)	1013
IV. Art und Weise der Kennzeichnung (Abs. 2)	1015
D. Logos für die ökologische/biologische Produktion, Art. 25 ÖkoV	
I. Gesetzliche Regelung	1020
II. Voraussetzungen für die Verwendung des Gemeinschaftslogos	
1) Verwendung in Kennzeichnung, Aufmachung und Werbung	1024
2) Erfüllung der Vorschriften dieser Verordnung	1027
III. Nationale und private Logos	1029
Kapitel 9. Handel mit Drittländern, Art. 32, 33 ÖkoV	
A. Einfuhr	
I. ÖkoV 1991	1032
II. Rechtliche Bedeutung, Inhalt der geltenden Vorschriften für die Einfuhr	
1) Art. 32, 33 ÖkoV	1035
2) Übergangsregelung	1038
III. Begriff der Einfuhr	1039
IV. Allgemeine Voraussetzungen der Einfuhr	1043
B. Einfuhr konformer Erzeugnisse, Art. 32 ÖkoV	
I. Gesetzliche Vorschriften	1048
II. Die Voraussetzungen des Abs. 1 für die Einfuhr	
1) Die Voraussetzungen des Buchst. a	1049
2) Kontrolle (Buchst. b)	1050
3) Bescheinigung nach Art. 29	1052
C. Einfuhr von Erzeugnissen mit gleichwertigen Garantien, Art. 33 ÖkoV	
I. Gesetzliche Vorschriften	1055
II. Einfuhr aus Drittländern (Abs. 1, 2)	
1) Anerkannte Drittländer	1056
2) Einfuhr aus nicht anerkannten Drittländern	1060
Kapitel 10. Kontrollen, Art. 27–31 ÖkoV	
A. Rechtliche Bedeutung, gesetzliche Regelung	
I. Notwendigkeit von Kontrollen	1062
II. Gesetzliche Regelungen	1064
III. Art und Häufigkeit der Kontrollen, Rückverfolgbarkeit	
1) Art und Häufigkeit der Kontrollen	1071
2) Rückverfolgbarkeit	1074
B. Kontrollsystem, Art. 27 ÖkoV	
I. Gesetzliche Regelung	1087





II. Zuständige Behörde, Kontrollbehörde, Kontrollstellen	Rdn.
1) Vorbemerkung .....	1088
2) Behörden .....	1093
3) Kontrollstellen	
a) Rechtsgrundlage .....	1096
b) Voraussetzungen der Zulassung von Kontrollstellen .....	1098
c) Aufgaben der Kontrollstellen .....	1114
d) Überwachung der Kontrollstellen .....	1119
4) Gemeinsame Verpflichtungen von Kontrollbehörden und Kontrollstellen .....	1128
C. Teilnahme am Kontrollsystem, Art. 28 ÖkoV	
I. Rechtliche Bedeutung, Inhalt .....	1131
II. Verpflichtung zur Meldung	
1) Entstehung der Verpflichtung .....	1134
2) Die verpflichteten Unternehmen .....	1137
3) Inhalt und Entgegennahme der Meldung .....	1147
III. Unterstellung unter das Kontrollsystem	
1) Grundsatz der Freiwilligkeit .....	1149
2) Anmeldung .....	1152
D. Durchführung von Kontrollen, Art. 29 ÖkoV	
I. Überblick .....	1156
II. Bescheinigungen .....	1159
III. Kontrollverfahren im Allgemeinen .....	1168
IV. Kontrolle eines landwirtschaftlichen Betriebes	
1) Überblick .....	1172
2) Betriebsbeschreibung und erste Inspektion .....	1175
3) Kontrollbesuche .....	1178
4) Dokumentations- und Berichtspflicht .....	1181
V. Kontrolle eines Herstellbetriebs, Art. 63–67 und Art. 80 DurchführungsV	
1) Übersicht über das Procedere bis zur Vermarktung von Öko-Produkten .....	1185
2) Beschreibung der Betriebseinheit .....	1187
3) Betriebsbuchführung .....	1190
4) Getrennte Räumlichkeiten, Arbeitsgänge in geschlossener Folge und räumlich oder zeitlich getrennt .....	1196
5) Jahresinspektion .....	1205
6) Bilanzierung des Mengenflusses .....	1212
7) Analysen / Kontamination mit Behandlungsmittelrückständen .....	1215
8) Inspektionsberichte, Kurzinspektionen .....	1220
9) Transport und Eingangsprüfung .....	1224
VI. Kontrolle eines Einfuhrbetriebs	
1) Vorbemerkung .....	1230
2) Systematik der Kontrollen .....	1232
3) Beschreibung der Betriebseinheit .....	1240
4) Betriebsbuchführung und Meldepflicht .....	1245
5) Jahresinspektion und Kurzinspektionen .....	1247
6) Verpackung, Eingangsprüfung und Versand .....	1253
VII. Kontrolle von Futtermittelbetrieben .....	1256



Inhaltsverzeichnis

VIII. Möglichkeiten zur Verbesserung der Wirksamkeit des Kontrollsystems .....	1262
E. Maßnahmen bei Verstößen und Unregelmäßigkeiten, Art. 30 ÖkoV	
I. Rechtliche Bedeutung, gesetzliche Regelung	
1) Rechtliche Bedeutung .....	1267
2) Gesetzliche Regelung .....	1268
3) Adressaten .....	1270
II. Sanktionen gemäß Abs. 1	
1) Zuständigkeit .....	1271
2) Feststellung von Unregelmäßigkeiten oder Verstößen .....	1272
3) Unregelmäßigkeiten (UAbs. 1) .....	1273
4) Schwerwiegende Verstöße und Verstöße mit Langzeitwirkung (UAbs. 2) .....	1278
III. Praxis der Sanktionen .....	1287
IV. Informationspflicht .....	1295
F. Informationsaustausch (Art. 31) .....	1297
Kapitel 11. Freier Warenverkehr für ökologische/biologische Erzeugnisse, Art. 34 ÖkoV	
A. Gesetzliche Regelung .....	1300
B. Freier Warenverkehr	
I. Inhalt der Vorschrift .....	1302
II. Produktionsverfahren .....	1305
C. Strengere Vorschriften der Mitgliedstaaten	
I. Rechtliche Bedeutung, Inhalt der Vorschrift .....	1309
II. Voraussetzungen	
1) Hoheitsgebiet .....	1310
2) pflanzliche und tierische Erzeugung .....	1311
3) ökologischer Erzeugung .....	1312
Stichwortverzeichnis .....	S. 387

