



Schriften der
Deutsch-Spanischen
Juristenvereinigung

Band 34

Alexander Tacer

Die territoriale Struktur Spaniens

Der Weg zum asymmetrischen Föderalismus



PETER LANG

Internationaler Verlag der Wissenschaften

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	XV
Einleitung	1
I. Problemaufriss und Zielsetzung.....	1
II. Vorgehensweise	2
A. Föderalismus	5
I. Föderalismus: Eine begriffliche Aporie?	5
II. Definitionsansätze	9
III. Charakteristika föderativer Systeme	14
1. Dualismus der selbstständigen Einheiten	14
2. Bündisches Element.....	15
3. Parität von Zentralstaat und Gliedstaaten	15
4. Partizipation der Gliedstaaten an der Gesamtordnung	15
5. Subsidiaritätsprinzip	16
IV. Ideologische und historische Wurzeln des Föderalismus.....	18
1. Föderaltheologie	18
2. Entwicklung des Föderalismus in den Vereinigten Staaten von Amerika.....	20
a) Weg zu den Articles of Confederation	20
b) Verfassungskonvent von Philadelphia	22
c) Verfassungsentwurf und „The Federalist“	23
d) Verfassung von 1788	24
e) Verschiedene Entwicklungsstufen.....	25
f) Bewertung.....	28
3. Entwicklung in Europa	29
V. Bundesstaatlichkeit als Föderalismuskategorie	31
1. Die Bundesrepublik Deutschland als Bundesstaat	32
a) Historische Entwicklung des Föderalismus in Deutschland	33

	b)	Ausgestaltung der föderativen Ordnung im Grundgesetz der Bundesrepublik Deutschland	43
	c)	Veränderungen der föderativen Struktur und aktuelle Probleme des deutschen Föderalismus	56
	2.	Abschließende Betrachtung zum deutschen Föderalismus	79
VI.		Zusammenfassende Betrachtung zum Föderalismus	80
B.		Regionalismus	82
I.		Begriffsbestimmung	83
	1.	Region als Anknüpfungspunkt	84
	2.	Verwendung des Begriffes „Region“	85
	a)	Nomenclature des Unités Territoriales Statistiques	85
	b)	Weitere Definitionsansätze	86
	3.	Bewertung	88
II.		Vielfältigkeit des Regionalismus	90
III.		Regionalismusstrukturen in ausgewählten Ländern	94
	1.	Frankreich	94
	2.	Großbritannien	97
	3.	Italien	102
	a)	Entwicklung Italiens bis zur Verfassung von 1948.....	102
	b)	Italienische Verfassung von 1948.....	103
	c)	Verfassungsreform des Jahres 2001	105
	d)	Reformvorhaben des Jahres 2005.....	110
	e)	Bewertung.....	110
C.		Beziehung zwischen Föderalismus und Regionalismus	113
D.		Geschichte Spaniens - Die Entwicklung der territorialen Struktur	118
I.		Zeit der Reconquista	120
II.		Dynastische Einheit Spaniens zur Zeit der „Katholischen Könige“...	122
III.		Die habsburgischen Nachfolger der „Katholischen Könige“	123
IV.		Staatliche Einheit Spaniens – Herrschaft der Bourbonen.....	124
V.		Verfassung von Cádiz 1812	126

VI.	Das 19. Jahrhundert und die karlistische Bewegung	128
VII.	Verfassung von 1869	130
VIII.	Die I. Republik 1873-1874.....	132
IX.	Restauration der bourbonischen Monarchie	134
	1. Entwicklungen in Katalonien und dem Baskenland.....	136
	2. Entwicklungen in anderen Regionen	137
X.	Diktatur unter Primo de Rivera.....	138
XI.	Die II. Republik 1931-1936	139
XII.	Der Spanische Bürgerkrieg 1936–1939	142
XIII.	Die Franco-Diktatur 1939–1975	143
XIV.	Zusammenfassung.....	146
E.	Der Weg zu einem demokratischen Staat	148
I.	Übergang zur Demokratie - La Transición	149
II.	Prozess der Verfassungsgebung.....	151
F.	Der Staat der Autonomen Gemeinschaften – verfassungsrechtlicher Rahmen und seine Ausfüllung.....	155
I.	Strukturprinzipien des Art. 2 CE	155
	1. Prinzip der Einheit	156
	2. Prinzip der Autonomie.....	158
	3. Prinzip der Solidarität	159
II.	Wege einer Region zur Autonomie.....	161
	1. Das dispositive Prinzip	162
	2. Die einzelnen Wege zur Erlangung der Autonomie.....	163
	a) Gewöhnliches Verfahren nach Art. 143, Art. 146 CE.....	164
	b) Qualifiziertes Verfahren nach Art. 151 CE	168
	3. Funktion des Art. 144 CE	170
	4. Wege der einzelnen Regionen	171
	a) Katalonien und das Baskenland.....	172
	b) Galizien.....	173
	c) Andalusien	174

	d)	Valencia und die Kanarischen Inseln	176
	e)	Navarra.....	178
	f)	Die übrigen Regionen.....	179
	g)	Ceuta und Melilla	180
	h)	Zusammenfassung	181
	5.	Anfängliche Entwicklungen innerhalb des Autonomienstaates	181
	a)	Ley Orgánica de Armonización del Proceso Autonómico (LOAPA).....	183
	b)	Autonomievereinbarungen des Jahres 1992.....	184
III.		Autonomiestatute	187
	1.	Inhalt der Autonomiestatute.....	187
	a)	Verfassungsrechtliche Vorgaben und deren Umsetzung	187
	b)	Organe der Autonomen Gemeinschaften	190
	2.	Rechtsnatur der Autonomiestatute und deren Rang innerhalb der Rechtsordnung	192
	a)	Rechtsnatur	192
	b)	Rang innerhalb der Rechtsordnung	197
	3.	Reform der Autonomiestatute.....	199
	a)	Verfahren zur Änderung eines Autonomiestatuts	199
	b)	Aktuelle Reformen.....	201
	4.	Vergleichbarkeit der Autonomiestatute mit gliedstaatlichen Verfassungen	208
IV.		Status der Provinzen und Gemeinden	211
	1.	Kommunale Selbstverwaltung (autonomía local)	212
	a)	Gemeinden.....	214
	b)	Provinzen	214
	c)	Inseln.....	220
	d)	Andere kommunale Körperschaften.....	223
	2.	Bewertung	224
V.		Verteilung der Gesetzgebungskompetenzen.....	226
	1.	Unterschiedliche Kompetenzniveaus.....	227
	2.	Systematik der Kompetenzverteilung.....	228
	3.	„Bloque de la constitucionalidad“	231
	4.	Einzelne Kompetenztypen	232

	a)	Ausschließliche Kompetenzen	232
	b)	Geteilte Kompetenzen	234
	c)	Konkurrierende Kompetenzen.....	236
	d)	Besondere Kompetenztypen	238
	5.	Unterschiede zu bundesstaatlichen Kompetenzverteilungssystemen	240
VI.		Staatliche Einwirkungsmöglichkeiten auf autonomes Handeln	242
	1.	Verschiedene Kontrollmöglichkeiten autonomen Handelns ...	242
	2.	Bewertung	244
VII.		Funktion des Verfassungsgerichts	245
	1.	Struktur und Zusammensetzung des Verfassungsgerichts	245
	2.	Verfahren vor dem Verfassungsgericht	246
	3.	Bewertung	251
VIII.		Finanzausstattung der Autonomen Gemeinschaften.....	252
	1.	Gewöhnliches Finanzsystem.....	253
	a)	Beteiligung an den Einnahmen des Zentralstaates	255
	b)	Abgetretene Steuern.....	255
	c)	Der Interterritoriale Ausgleichsfonds	256
	d)	Sonstige Einnahmequellen der Autonomen Gemeinschaften	257
	2.	Wirtschafts- und Steuerordnung der Kanarischen Inseln	259
	3.	Forale Finanzierungssysteme im Baskenland und in Navarra .	260
	4.	Bewertung	263
IX.		Mitwirkung der Autonomen Gemeinschaften an der gesamtstaatlichen Willensbildung.....	265
	1.	Senat.....	265
	a)	Senat als Teil der Cortes Generales.....	265
	b)	Zusammensetzung des Senats	266
	c)	Stellung und Funktionen des Senats.....	268
	d)	Veränderungen, Entwicklungen und Reformdiskussionen	275
	e)	Unterschiede zu föderalen Territorialkammern.....	296
	2.	Weitere Formen der Teilhabe der Autonomen Gemeinschaften an der gesamtstaatlichen Willensbildung	299
	a)	Der Wirtschafts- und Sozialrat	299

	b)	Klagerecht der Autonomen Gemeinschaften vor dem Verfassungsgericht	300
	3.	Kompensation der schwachen Mitwirkungsmöglichkeiten der Autonomen Gemeinschaften	301
	4.	Bewertung	307
X.		Formen der Zusammenarbeit und Koordination.....	309
	1.	Prinzip der Zusammenarbeit	309
	a)	Formen horizontaler Zusammenarbeit	310
	b)	Formen vertikaler Zusammenarbeit	311
	2.	Bewertung	318
G.		Autonomisierungstendenzen im Baskenland und in Katalonien	319
I.		Das Baskenland	319
II.		Katalonien	321
III.		Ursachen für aufkommende Autonomisierungstendenzen	322
IV.		Entwicklung in Katalonien.....	324
V.		Entwicklung im Baskenland	325
VI.		Euskadi Ta Askatasuna (ETA).....	327
H.		Schlussbetrachtungen.....	332
I.		Darstellung und Einordnung der Asymmetrien	333
	1.	Verschiedene Asymmetrien	334
	a)	Sprachliche Asymmetrien.....	334
	b)	Forale Asymmetrien	339
	c)	Insulare Asymmetrien.....	340
	d)	Asymmetrische Kompetenzverteilung	340
	e)	Autonome Polizei	341
	2.	Bewertung	342
II.		Abschließende Bewertung	344
		Literaturverzeichnis.....	349