

# Die allgemeine Energiekompetenz im Primärrecht der Europäischen Union

Eine Analyse des Artikels 194 des Vertrags über die Arbeitsweise der Europäischen Union in der Fassung des Vertrags von Lissabon unter Berücksichtigung der historischen Entwicklung der Energiekompetenz

Bearbeitet von  
Daniel Hacklaender

1. Auflage 2010. Buch. 280 S. Hardcover  
ISBN 978 3 631 60878 4  
Format (B x L): 14,8 x 21 cm  
Gewicht: 530 g

[Recht > Öffentliches Recht > Energierecht > Internationales, europäisches Energierecht](#)

Zu [Leseprobe](#)

schnell und portofrei erhältlich bei

The logo for beck-shop.de features the text 'beck-shop.de' in a bold, red, sans-serif font. Above the 'i' in 'shop' are three red dots of varying sizes. Below the main text, the words 'DIE FACHBUCHHANDLUNG' are written in a smaller, red, all-caps, sans-serif font.

**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Die Online-Fachbuchhandlung [beck-shop.de](http://beck-shop.de) ist spezialisiert auf Fachbücher, insbesondere Recht, Steuern und Wirtschaft. Im Sortiment finden Sie alle Medien (Bücher, Zeitschriften, CDs, eBooks, etc.) aller Verlage. Ergänzt wird das Programm durch Services wie Neuerscheinungsdienst oder Zusammenstellungen von Büchern zu Sonderpreisen. Der Shop führt mehr als 8 Millionen Produkte.

# Inhaltsverzeichnis

Literaturverzeichnis.....	XV
Abkürzungsverzeichnis .....	XXXIII
Kapitel 1: Einleitung .....	1
A. Der Vertrag von Lissabon .....	1
B. Materielles Energierecht im AEUV .....	2
I. Die allgemeine Energiekompetenz nach Art. 194 AEUV .....	2
II. Weitere Regelungen des materiellen Energierechts .....	3
C. Eingrenzung des Themas .....	4
D. Methodik: Die Auslegung des Energieartikels.....	6
I. Die Auslegung nach Wortlaut, Teleologie und Systematik.....	6
II. Die historische Auslegung .....	8
E. Gang der Untersuchung .....	10
Kapitel 2: Hintergrund und Entstehungsgeschichte des Energieartikels .....	11
A. Die gemeinsame Energiepolitik im Überblick .....	11
I. Die Entwicklung der europäischen Energiepolitik .....	11
1. Die frühe gemeinschaftliche Energiepolitik .....	11
2. Energiepolitik in Krisenzeiten .....	13
3. Die Europäisierung der Energiepolitik .....	14
II. Rechtsgrundlagen der Energiepolitik vor Lissabon.....	15
1. Das Fehlen einer allgemeinen Energiekompetenz .....	16
2. Reichweite der Befugnisse des EG-Vertrags .....	17
III. Die Notwendigkeit einer umfassenden europäischen Energiepolitik .....	19
1. Handlungsbereiche trans- und internationaler Bedeutung .....	19
2. Die EU als energiepolitische Akteurin .....	20
3. Die Vereinheitlichung der rohstoffbasierten Energiepolitik .....	21
a) Die Differenzierung zwischen verschiedenen Energieträgern .....	22
b) Die unterschiedlichen Anforderungen des rechtlichen Instrumentariums.....	23
IV. Zwischenergebnis .....	24
B. Die Entwicklung des Vertrags von Lissabon .....	26
I. Vom EUVV zum Vertrag von Lissabon .....	26
1. Die Ablehnung des Verfassungsvertrages .....	26
2. Die Phase der Reflexion .....	27
3. Das Mandat des Europäischen Rates für die Regierungskonferenz.....	28
4. Die Regierungskonferenz 2007 .....	29
II. Der Verlauf des Ratifizierungsverfahrens .....	29
1. Stand der Unterzeichnung bis zum 12. Juni 2008 .....	29
2. Das vorläufige Scheitern durch das irische Referendum .....	30

a) Obligatorische und fakultative Referenden .....	30
b) Verfassungsrechtlicher Hintergrund.....	31
3. Reaktionen auf das negative Referendum .....	34
a) Lösungsansätze .....	34
b) Zugeständnisse an Irland .....	38
4. Weitere Hindernisse für den Vertrag von Lissabon .....	39
C. Die Genese der Energiekompetenz.....	43
I. Die Gründungsverträge von Paris und Rom (1952 / 1957) .....	43
1. Die Gründung der Montanunion.....	43
2. Das Projekt einer europäischen Energiegemeinschaft .....	43
3. Die Gründung von EAG und EWG.....	45
II. Der Fusionsvertrag (1967).....	47
III. Der Spinelli-Entwurf des Europäischen Parlaments (1984) .....	49
IV. Die Einheitliche Europäische Akte (1987) .....	49
V. Der Vertrag von Maastricht (1992) .....	50
1. Der Kommissions-Vorschlag von 1990 .....	51
a) Bedeutung als Urfassung des heutigen Energiekompetenztitels .....	51
b) Inhalt des Textentwurfs .....	52
c) Die Ablehnung des Textentwurfs .....	53
2. Änderungen mit Relevanz für das Energierecht.....	53
a) Die Energie-Zielbestimmung und das Kapitel über transeuropäische Netze .....	53
b) Energiebezogene Maßnahmen im Umweltbereich.....	54
3. Die Erklärung in der Schlussakte des Vertrags von Maastricht.....	55
VI. Der Vertrag von Amsterdam (1997) .....	55
1. Der Kommissionsbericht zu den Bereichen des Art. 3 Abs. 1 lit. t EGV .....	56
2. Die Positionen der Mitgliedstaaten.....	56
3. Das Scheitern der Aufnahme des Energiekompetenztitels.....	57
4. Änderungen mit Relevanz für das Energierecht.....	58
VII. Der Vertrag von Nizza (2000) .....	59
VIII. Der EU-Verfassungsvertrag (2004).....	60
1. Der Europäische Konvent.....	60
a) Vertragentwicklung und Konventsmethode.....	61
b) Die Entstehung des Energieartikels.....	62
aa) Die Vorarbeiten der Arbeitsgruppe V: „Ergänzende Zuständigkeiten“ .....	63
(1) Das Mandat der Gruppe V .....	63
(2) Die Bedeutung der Überprüfung des Art. 308 EG .....	63
(3) Die Vertreter der Kommission und des Parlaments .....	65
(4) Fazit.....	66
bb) Die Rolle des Präsidiums.....	66

cc) Die Einfügung des Energieartikels .....	68
c) Positionen der Konventsmitglieder .....	69
aa) Keine substantielle Änderung .....	70
bb) Einschränkung .....	70
cc) Komplette Streichung .....	71
dd) Erweiterung .....	72
2. Änderungen durch die Regierungskonferenz .....	73
a) Hintergrund und Arbeitsweise .....	73
b) Verhandlungsverlauf .....	74
aa) Die Regierungskonferenz unter italienischer Präsidentschaft .....	74
bb) Die Regierungskonferenz unter irischer Präsidentschaft .....	76
c) Ergebnis .....	78
IX. Der Vertrag von Lissabon (2007) .....	79
X. Zusammenfassung .....	80
Kapitel 3: Die Energiekompetenz nach Art. 194 AEUV .....	83
A. Die Energiekompetenz im System des AEUV .....	83
I. Die Neuregelung der europäischen Kompetenzordnung .....	83
1. Arten und Bereiche von Zuständigkeiten .....	83
2. Der Sachbereich Energie als geteilte Zuständigkeit .....	84
3. Offene Fragen der Kompetenzabgrenzung .....	85
II. Das Kollisionsrecht des Vertrags von Lissabon .....	86
III. Konkurrenz zu anderen Rechtsgrundlagen .....	87
1. Mögliche Kompetenzüberschneidungen .....	87
2. Doppel- bzw. Mehrfachabstützung .....	89
IV. Die Union als Adressatin der Energiekompetenz .....	90
B. Gegenstand der Energiekompetenz: Die „Energiepolitik“ der Union .....	91
I. Energiepolitik als Rechtsbegriff .....	91
II. Der Energieartikel und die Kernenergiepolitik .....	92
1. Hintergrund: Die Streichung des Art. 305 EG .....	93
2. Die Änderungen des Protokolls Nr. 2 des Vertrags von Lissabon .....	93
3. Regelungsgehalt des Art. 106a Abs. 3 EAGV .....	94
a) Wortlaut .....	94
b) Stellung im EAGV .....	95
c) Entstehungsgeschichte .....	96
aa) Der Textentwurf der Kommission .....	96
bb) Der Energiekompetenztitel des EUVV .....	97
(1) Die Vorarbeiten der Arbeitsgruppe III: Rechtspersönlichkeit .....	97
(2) Die Position der Konventsmitglieder und des Präsidiums .....	98
(3) Gründe für die Erhaltung des Status quo ante .....	99
(4) Die Einfügung der Kollisionsnorm durch die RK 2004 .....	100
cc) Übernahme des Regelungsgehalts durch den Vertrag von Lissabon .....	102

d) Zusammenfassung .....	102
4. Umfang und Wirkung der Spezialität .....	103
a) Bisherige Rechtslage .....	103
b) Beurteilung nach den Änderungen des Vertrags von Lissabon .....	104
III. Zwischenergebnis .....	107
C. Die Regelungstechnik des Art. 194 Abs. 1 AEUV .....	108
I. Die Unterteilung in Ziele und Leitprinzipien .....	108
II. Die energiepolitischen Zielvorgaben .....	109
1. Struktur .....	109
2. Funktion .....	110
a) Inhalt und Umfang der Energiekompetenz .....	110
b) Aussage über die Rangfolge der energiepolitischen Endziele .....	110
3. Wirkung .....	112
III. Die energiepolitischen Leitprinzipien .....	112
1. Struktur .....	112
2. Funktion .....	113
3. Wirkung .....	114
a) Problemstellung .....	114
b) Vergleichbare Regelungen in AEUV und EG-Vertrag .....	114
aa) Das System offener und wettbewerbsorientierter Märkte .....	115
bb) Die Schutzniveaunklausel .....	116
cc) Konsequenzen .....	119
dd) Zusammenfassung .....	120
IV. Rechtsnatur der Vorgaben des Art. 194 Abs. 1 AEUV .....	120
1. Die Unterscheidung von Rechtsregeln und Rechtsprinzipien .....	120
2. Einordnung der Leitprinzipien .....	122
3. Einordnung der Ziele .....	122
4. Konsequenz für das Normverständnis .....	123
V. Zwischenergebnis .....	124
D. Die Leitprinzipien im Einzelnen .....	125
I. Die Rahmenbedingung des Binnenmarkts .....	125
1. Verwirklichung oder Funktionieren des Binnenmarkts .....	125
2. Der Rahmen des Binnenmarkts .....	127
a) Mögliche Deutungen .....	127
b) Der Begriff des „Rahmens“ in EGV und EUV a.F. ....	128
aa) Präambel zum EUV .....	129
bb) Die Auffangkompetenz gem. Art. 308 EG .....	129
cc) Die Regelung des Art. 153 Abs. 3 lit. a EG .....	130
c) Konsequenzen für die Auslegung der Rahmenbedingung .....	130
3. Zusammenfassung .....	132
II. Die Berücksichtigung des Umweltschutzes .....	133
1. Umweltrelevante Regelungen im AEUV .....	133

2. Das Berücksichtigungsgebot .....	134
a) Die Integration umweltpolitischer Belange .....	134
b) Die umweltrechtliche Querschnittsklausel nach Art. 11 AEUV .....	135
c) Unterschiede zwischen Leitprinzip und Querschnittsklausel .....	136
3. Zusammenfassung .....	137
III. Energiesolidarität .....	138
1. Bezugspunkt: Solidarität .....	138
a) Das Solidaritätsprinzip nach bisherigem Recht .....	138
b) Das Solidaritätsprinzip nach dem Vertrag von Lissabon .....	140
2. Die Zielverfolgung im Geiste der Solidarität zwischen den Mitgliedstaaten .....	141
a) Das Verhältnis zum Verfassungsprinzip Solidarität .....	141
b) Solidarität im Energiesektor .....	142
3. Zusammenfassung .....	143
IV. Zwischenergebnis .....	144
E. Die Zielvorgaben im Einzelnen .....	145
I. Sicherstellung des Funktionierens des Energiemarkts .....	145
1. Inhalt der Zielvorgabe .....	145
a) Der Energiemarkt aus wirtschaftswissenschaftlicher Sicht .....	145
b) Der Marktbegriff in Gesetz, Politik und Rechtsprechung .....	146
c) Das Funktionieren des Energiemarkts im Sinne des Energieartikels .....	148
aa) Energiemarkt und Energiebinnenmarkt .....	148
bb) Die externe Dimension des Energiemarkts .....	149
cc) Energiemarkt und Energiepreis .....	152
2. Einfluss der Leitprinzipien .....	155
3. Konkurrenzen .....	156
a) Art. 114 AEUV .....	156
b) Art. 113 AEUV .....	157
c) Art. 216 Abs. 1 i.V.m. Art. 26 AEUV .....	157
d) Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik, Art. 26 ff. EUV .....	158
4. Zusammenfassung .....	158
II. Energieversorgungssicherheit in der Union .....	159
1. Inhalt der Zielvorgabe .....	159
a) Die verschiedenen Facetten der Versorgungssicherheit .....	159
b) Kurzfristige Energieversorgungssicherheit .....	162
c) Langfristige Energieversorgungssicherheit .....	163
d) Technische Sicherheit .....	165
2. Einfluss der Leitprinzipien .....	166
3. Konkurrenzen .....	167
a) Die Maßnahmenkompetenz nach Art. 122 Abs. 1 AEUV .....	167
aa) Inhaltliche Überschneidungen von Art. 122 und 194 AEUV .....	167

bb) Die Maßnahmenkompetenz nach Art. 100 Abs. 1 EG .....	169
cc) Bewertung der Änderungen durch den Vertrag von Lissabon ...	170
dd) Zwischenergebnis .....	173
b) Art. 222 AEUV .....	174
c) Art. 114 AEUV .....	174
d) Art. 196 AEUV .....	175
e) Art. 216 AEUV .....	176
f) Euratom-Vertrag .....	176
4. Zusammenfassung .....	177
III. Energieeffizienz, Energieeinsparungen, neue und erneuerbare Energien .....	178
1. Inhalt der Zielvorgabe .....	178
a) Struktur .....	178
b) Gegenstand .....	179
aa) Energieeffizienz und Energieeinsparungen .....	179
bb) Neue und erneuerbare Energiequellen .....	180
c) Zweck: Förderung / Entwicklung .....	182
2. Einfluss der Leitprinzipien .....	184
3. Konkurrenzen .....	186
a) Art. 192 AEUV .....	186
aa) Allgemeines .....	186
bb) Art. 192 Abs. 2 AEUV .....	187
cc) Art. 192 Abs. 1 AEUV .....	188
b) Art. 179 ff. AEUV .....	189
c) Euratom-Vertrag .....	190
4. Zusammenfassung .....	190
IV. Förderung der Interkonnektion der Energienetze .....	191
1. Inhalt der Zielvorgabe .....	191
2. Einfluss der Leitprinzipien .....	194
3. Konkurrenzen .....	194
a) Art. 171 AEUV .....	194
b) Art. 114 AEUV .....	196
4. Zusammenfassung .....	196
V. Zwischenergebnis .....	197
F. Zielkonkurrenzen .....	198
I. Das Verhältnis der Ziele untereinander .....	198
1. Zur Einteilung von Zielen .....	198
2. Zielbeziehungen im Energieartikel .....	198
II. Ansätze zur Bestimmung einer Zielhierarchie .....	199
1. Reihenfolge der Aufzählung .....	199
2. Grad der Zielpräzision .....	200
3. Nähe zu den energiepolitischen Endzielen .....	201

4. Einfluss der Leitprinzipien .....	202
III. Das Verhältnis zu anderen Vertragszielbestimmungen .....	205
IV. Zwischenergebnis .....	206
G. Rechtsetzung nach Art. 194 Abs. 2 UAbs. 1, Abs. 3 AEUV .....	207
I. Das ordentliche Gesetzgebungsverfahren .....	207
II. Handlungsformen .....	208
III. Ausnahmen zu Gunsten „anderer Bestimmungen“ .....	209
1. Steuerliche Maßnahmen nach Art. 194 Abs. 3 AEUV .....	209
2. Rechtsetzung nach anderen Politiken .....	210
IV. Zusammenfassung .....	211
H. Schranken der Energiepolitik .....	212
I. Begrenzung der EU-Energiekompetenz .....	212
II. Allgemeine Schranken .....	212
1. Das Subsidiaritätsprinzip, Art. 5 Abs. 3 EUV .....	212
2. Das kompetenzielle Verhältnismäßigkeitsprinzip .....	213
III. Besondere Schranken .....	214
1. Das Wesen der Vorgaben des Art. 194 Abs. 2 UAbs. 2 AEUV .....	214
2. Die Unbeschadetheitsklausel .....	215
a) Übertragung des Einstimmigkeitserfordernisses .....	215
b) Die Schranken energie- und umweltbezogener Maßnahmen .....	216
aa) Die Sonderstellung des Ressourcennutzungsrechts .....	216
bb) Anforderungen an die Eingriffsintensität .....	218
c) Konsequenzen für die Auslegung des Art. 194 Abs. 2 UAbs. 2 AEUV .....	219
3. Die Einschränkungen im Einzelnen .....	220
a) Die Wahl der Energiequellen und die Struktur der Energieversorgung .....	220
aa) Deutungsansätze im Schrifttum .....	220
bb) Auslegung der Tatbestandsmerkmale .....	221
b) Die Bedingungen für die Nutzung der Energieressourcen .....	223
IV. Die Erklärung Nr. 35 zum Vertrag von Lissabon .....	225
V. Zusammenfassung .....	226
J. Kompetenzerweiterung oder -beschränkung? .....	228
Zusammenfassung der Ergebnisse .....	229
– Hintergrund und Entstehungsgeschichte des Energieartikels .....	229
– Art. 194 AEUV und die Kernenergiepolitik .....	231
– Die Regelungstechnik des Art. 194 AEUV .....	232
– Die energiepolitischen Leitprinzipien .....	233
– Die Zielvorgaben und ihr Verhältnis zueinander .....	234
– Die Grenzen der Energiekompetenz .....	236
Anhang .....	237
– Anhang I .....	237



- Anhang II.....	239
- Anhang III .....	240
- Anhang IV .....	241
- Anhang V.....	242