



Immo Joachim Schmidt-Jortzig

## Ermittlungskompetenzen des BKA



PETER LANG

# Gliederung

Einleitung .....	1
1. Geschichtliche Entwicklung der Sicherheitsstruktur in Deutschland.....	2
1.1 Vorprägung in den ersten Nachkriegsjahren .....	2
1.1.1 Vorgeschichte – Übernahme der Polizeigewalt durch die Alliierten .....	2
1.1.2 Zubilligung von Hoheitsrechten durch den Polizeibrief vom 14. April 1949 .....	5
1.1.3 Aufnahme von bundespolizeilichen Bestimmungen in das Grundgesetz.....	6
1.2 Verfassungsrechtliche Grundlagen im Grundgesetz vom 23. Mai 1949 .....	6
1.2.1 Regelung der Zusammenarbeit von Bund und Ländern in kriminalpolizeilichen Angelegenheiten .....	11
1.2.2 Das Verhältnis von Art. 73 Abs. 1 Nr. 10 zu Art. 87 Abs. 1 Satz 2 GG .....	12
1.2.2.1 Problemaufriss.....	12
1.2.2.2 Grammatische Auslegung .....	14
1.2.2.3 Systematische Auslegung .....	15
1.2.2.4 Teleologische Auslegung.....	18
1.2.2.5 Historische Auslegung .....	19
1.2.2.6 Zwischenergebnis.....	20
1.2.3 Die bundeseinheitlichen Kompetenzen.....	21
1.3 Die Einrichtung des BKA am 8. März 1951.....	23
1.3.1 Geschichtliche Entwicklung von der Verkündung des Grundgesetzes bis zur Entstehung des BKA .....	23
1.3.2 Aufgaben und Befugnisse des BKA nach dem BKAG vom 8. März 1951 im Einzelnen .....	25

1.3.2.1	Koordinationsfunktion .....	26
1.3.2.2	Internationale Zusammenarbeit.....	26
1.3.2.3	Strafverfolgung .....	27
1.3.2.4	Zwischenergebnis.....	28
1.4	Verfassungs- und BKAG-Novellen nach Einrichtung des BKA...28	
1.4.1	Verfassungsnovellen .....	28
1.4.1.1	Verfassungsreform vom 28. Juli 1972 („Erstes Sicherheitspaket“) .....	29
1.4.1.2	Verfassungsreform vom 28. August 2006 (Föderalismusreform)	30
1.4.2	BKAG-Novellen .....	32
1.4.2.1	BKAG vom 19. September 1969 (BKAG 1969).....	32
1.4.2.2	BKAG vom 28. Juni 1973 (BKAG 1973) .....	34
1.4.2.3	BKAG vom 7. Juli 1997 (BKAG 1997) .....	36
1.4.2.4	Gesetz zur Bekämpfung des internationalen Terrorismus vom 9. Januar 2002 (TerrorBekG; sog. „Zweites Sicherheitspaket“) .....	39
1.5	Zusammenfassung.....	43
2.	„Ermittlungen“ .....	43
2.1	Gefahrenabwehr .....	45
2.2	Strafverfolgung .....	46
2.3	Strafverfolgungsvorsorge.....	47
2.3.1	Strafverfolgungsvorsorge als Unterfall der Gefahrenabwehr .....	48
2.3.2	Strafverfolgungsvorsorge als Unterfall der Strafverfolgung .....	49
2.3.3	Strafverfolgungsvorsorge als Aufgabe eigener Art .....	50
2.3.4	Streitentscheidung .....	51
2.4	Aufgaben und Befugnisse .....	53
2.4.1	Aufgaben.....	54

2.4.2	Befugnisse .....	55
2.5	Handlungsformen von Ermittlungen.....	55
2.5.1	Verwaltungsverfahren bei der Durchführung von Ermittlungen durch das Bundeskriminalamt.....	56
2.5.2	Die Ermittlungsgeneralklausel.....	60
2.5.3	Die besonderen Ermittlungsmethoden.....	63
2.5.3.1	Längerfristige Observation .....	63
2.5.3.2	Überwachung des Fernmeldeverkehrs.....	66
2.5.3.3	Ausschreibung zur Fahndung.....	69
2.5.3.4	Kontrollstellen.....	72
2.5.3.5	Ausschreibung zur polizeilichen Beobachtung.....	74
2.5.3.6	Schleppnetzfangung .....	76
2.5.3.7	Rasterfangung .....	79
2.5.3.8	Einsatz technischer Mittel.....	82
2.5.3.8.1	Einsatz technischer Mittel innerhalb von Wohnungen .....	83
2.5.3.8.2	Einsatz technischer Mittel außerhalb von Wohnungen .....	89
2.5.3.9	Einsatz verdeckter Ermittler.....	91
2.5.3.10	Einsatz von DNA-Analytik.....	96
2.5.3.10.1	DNA-Analyse in anhängigen Verfahren.....	97
2.5.3.10.2	DNA-Analyse für künftige Strafverfahren .....	100
2.5.3.11	Ermittlerischer Datenabgleich.....	102
2.5.4	Elemente und Strukturen der strafprozessualen Ermittlungsmethoden.....	103
3.	Praktische Wahrnehmung von Ermittlungskompetenzen durch das BKA .....	106
3.1	Legislative Zuständigkeit.....	106
3.2	Materiellrechtliche Verfassungskonformität .....	108
3.3	Probleme bei der Anwendung des BKAG.....	111

3.3.1	Polizeiliche Kriminalstatistiken (PKS).....	112
3.3.2	Polizeiliche Kriminalstatistiken für Staatsschutzdelikte (PKS-S) und Kriminalpolizeilicher Meldedienst in Sachen Staatsschutz (KPMS-S).....	115
3.3.3	Periodische Sicherheitsberichte (PSB) der Bundesregierung.....	119
3.3.4	Zwischenergebnis.....	122
3.3.5	Neueste Rechtsprechung.....	123
3.3.5.1	BGH-Beschluss zu Ermittlungsmaßnahmen im Vorfeld des Weltwirtschaftsgipfels (G8-Gipfel).....	123
3.3.5.2	BVerfG-Urteil zu den so genannten „Online-Durchsuchungen“	127
3.3.5.3	Zwischenergebnis.....	130
3.3.6	Gesetz zur Abwehr von Gefahren des internationalen Terroris- mus durch das Bundeskriminalamt (BKAG neuer Fassung).....	131
3.3.6.1	Die Ermittlungsmethoden nach dem BKAG neuer Fassung .....	134
3.3.6.2	Elemente und Strukturen der Ermittlungsmethoden nach dem BKAG neuer Fassung .....	136
3.3.6.3	Verfassungskonformität des BKAG .....	138
3.3.6.3.1	Einschränkbarkeit (Schranken) der betroffenen Grundrechte .....	141
3.3.6.3.2	Grenzen der Einschränkbarkeit (Schranken-Schranken).....	143
3.3.6.4	Zwischenergebnis.....	147
4.	Ergebnis und Ausblick .....	148