



Rechtshistorische Reihe

389

Cai Niklaas E. Harders

Das Bundesjagdgesetz
von 1952

sowie die Novellen
von 1961 und 1976

Peter Lang

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|----|
| Vorwort | 7 |
| A. Abkürzungsverzeichnis | 19 |
| B. Das Bundesjagdgesetz von 1952 und die Novellen von 1961 und 1976 | 21 |
| I. Einleitung | 21 |
| II. Geschichte des Jagdrechts vom Frühmittelalter bis zur Weimarer Republik | 24 |
| 1. Überblick: Von den ältesten deutschen Jagdrechten über die Bannforste bis zur Jagdregalität | 24 |
| a) Von den Anfängen des Jagens im frühen Mittelalter | 24 |
| b) Bannforste werden eingerichtet | 24 |
| c) Entwicklung der Jagdregalität | 25 |
| d) Zusammenfassung | 27 |
| 2. Jagdregalität: Jagdrecht auf fremden Grund und Boden | 27 |
| a) Begriff der Regalität | 27 |
| b) Legitimation | 28 |
| c) Einteilung der Jagdausübung | 29 |
| d) Folgen der Jagdregalität | 30 |
| e) Kodifikation des Jagdregals im Preußischem Allgemeinem Landrecht von 1794 | 31 |
| 3. Vorläufer Frankreich: Aufhebung der Jagdregalität | 32 |
| a) Französische Revolution: Bindung des Jagdrechts an eigenen Grund und Boden | 32 |
| b) Übertragung des Code Napoléon auf Teile Deutschlands | 33 |
| 4. Vormärz im Deutschen Reich | 34 |
| a) Einfluss Frankreichs | 34 |
| b) Sonstige Entwicklung in der Zeit bis 1848 | 36 |
| aa) Württemberg | 37 |
| bb) Baden | 38 |
| 5. Revolution in Deutschland | 40 |
| a) Verfassung von 1848 | 40 |
| b) Die Umsetzung der Grundrechte in den deutschen Staaten | 40 |

| | | |
|-----|---|----|
| c) | Unmittelbare Folgen der Revolution | 42 |
| 6. | Gesetzgeberische Maßnahmen nach der Revolution und Fortentwicklung der Jagdgesetze bis zur Weimarer Zeit | 42 |
| a) | Gesetze in den einzelnen Ländern | 44 |
| aa) | Preußen | 44 |
| (1) | Gesetz, betreffend der Aufhebung der Jagd auf fremden Grund und Boden, von 1848 | 44 |
| (2) | Das preußische Jagdpolizeigesetz von 1850 sowie das Feld- und Forstpolizeigesetz von 1880 | 45 |
| (3) | Gesetz über die Schonzeiten des Wildes von 1870, Wildschadensgesetz von 1891, Jagdschein-gesetz von 1895 | 46 |
| (4) | Preußische Jagdordnung von 1907 | 47 |
| bb) | Sachsen | 49 |
| (1) | Gesetz, betreffend die Publikation des Reichs-gesetzes über die Grundrechte des deutschen Volkes, von 1849 | 49 |
| (2) | Gesetz, die Ausübung der Jagd betreffend, von 1864 | 50 |
| (3) | Gesetz, die Schonzeit der jagdbaren Tiere betreffend, von 1876 | 52 |
| cc) | Hannover | 53 |
| (1) | Gesetz, betreffend den Wildschaden, von 1848 | 53 |
| (2) | Gesetz, betreffend die Aufhebung des Jagdrechts auf fremden Grund und Boden und der Ausübung der Jagd, von 1850 | 53 |
| (3) | Jagdordnung von 1859 | 54 |
| dd) | Württemberg | 56 |
| (1) | Gesetz über das Jagdwesen von 1849 | 56 |
| (2) | Gesetz, betreffend die Regelung der Jagd, von 1855 | 56 |
| (3) | Verordnung, betreffend die Hegezeit des Wildes, von 1856 | 57 |
| ee) | Bayern | 57 |
| (1) | Gesetz, die Aufhebung des Jagdrechts auf fremden Grund und Boden betreffend, von 1848 | 57 |
| (2) | Gesetz, die Ausübung der Jagd betreffend, von 1850 | 57 |
| (3) | Gesetz, Ersatz des Wildschadens betreffend, von 1850 | 57 |

| | | |
|------|---|----|
| 7. | Weimarer Zeit | 58 |
| a) | Allgemeine Entwicklung | 58 |
| b) | Bremen | 58 |
| c) | Sachsen | 59 |
| d) | Thüringen | 59 |
| e) | Baden | 61 |
| f) | Preußen | 61 |
| III. | Nationalsozialistische Zeit: Preußisches Jagdgesetz und Reichsjagdgesetz | 62 |
| 1. | Preußisches Jagdgesetz von 1934 | 62 |
| 2. | Das Reichsjagdgesetz von 1934 | 67 |
| a) | Vorgeschichte und Bewertung | 67 |
| b) | Aufbau und Inhalt | 71 |
| IV. | Die Situation nach dem Zweiten Weltkrieg | 75 |
| 1. | Die einzelnen Landesjagdgesetze in den Kriegszonen | 75 |
| a) | Britische Besatzungszone | 77 |
| b) | Amerikanische Besatzungszone | 79 |
| aa) | Allgemein | 79 |
| bb) | Bayern | 79 |
| cc) | Bremen | 81 |
| dd) | Hessen | 81 |
| ee) | Jagdrecht für US- Besatzungsangehörige | 82 |
| c) | Französische Besatzungszone | 84 |
| aa) | Jagdrecht für französische Besatzungsangehörige | 84 |
| bb) | Landesjagdgesetze in der französischen Zone | 84 |
| 2. | Die weitere Entwicklung der Jagdhoheit und der Wiederbewaffnung (Behandlung im Bundestag) | 85 |
| a) | Folgen der alliierten Jagdhoheit und des Waffenverbotes | 85 |
| b) | Behandlung der Jagdhoheit und der Wiederbewaffnung im Bundestag | 86 |
| c) | Regelungen zur Jagdhoheit und zur Wiederbewaffnung | 89 |
| V. | Exkurs: Das Jagdrecht in Ostdeutschland | 91 |
| VI. | Das Bundesjagdgesetz von 1952 | 96 |
| 1. | Der erste Entwurf eines Bundesjagdgesetzes der „Arbeitsgemeinschaft der Jagdverbände der amerikanischen und britischen Zone“ von 1948 | 96 |
| 2. | Die Bundestagsdrucksache Nr. 229 vom 24.11.1949 | 97 |
| 3. | Der Entwurf eines Bundesjagdgesetzes des Deutschen Jagdschutz-Verbandes Januar 1950 | 99 |
| a) | Vereinigung deutscher Landesjagdverbände | 99 |

| | |
|---|-----|
| b) Der Entwurf | 102 |
| 4. Stellungnahme des Unterausschusses „Jagd“ des Ausschusses des Bundestages für Ernährung, Landwirtschaft und Forsten vom 1.2.1950 zum Entwurf des Deutschen Jagdschutz-Verbandes | 104 |
| 5. Besprechung der Länder vom 24.2.1950 | 105 |
| 6. Die Entwürfe der Bundesregierung | 106 |
| a) Der erste Referenten-Entwurf | 106 |
| b) Der letzte Referenten-Entwurf | 109 |
| 7. Der Regierungsentwurf im Bundesrat | 111 |
| a) Stellungnahme des Agrarausschusses und Rechtsausschusses des Bundesrates (Bundesratsdrucksache Nr. 661/ 50 vom 18.8.1950) zum Regierungsentwurf (Bundesratsdrucksache Nr. 623/ 50 vom 7.8.1950) | 112 |
| b) Ablehnung der Gesetzesvorlage der Bundesregierung durch den Bundesrat in seiner 33. Sitzung vom 18.8.1950 | 112 |
| 8. Gegenäußerung der Bundesregierung vom 20.1.1951 zur Ablehnung des Entwurfs eines Bundesjagdgesetzes durch den Bundesrat | 116 |
| 9. Die Beratungen des Entwurfs durch den Unterausschuss „Jagd“ des Bundestagsausschusses für Ernährung, Landwirtschaft und Forsten (Frühjahr 1951 bis Frühjahr 1952) samt Änderungsvorschlägen, u.a. des Deutschen Jagdschutz-Verbandes | 118 |
| a) 5. Sitzung des Unterausschusses „Jagd“ vom 21.2.1951 (Erörterung der Abänderungsvorschläge des Deutschen Jagdschutz-Verbandes) | 119 |
| b) 6. Sitzung des Unterausschusses „Jagd“ vom 9.3.1951 (Lesung §§ 1 und 2) | 124 |
| c) 7. bis 11. Sitzung des Unterausschusses „Jagd“ vom 28.3. bis 16.4.1951 (1. Lesung) | 125 |
| d) Stellungnahmen des Deutschen Jagdschutz-Verbandes zu den Beschlüssen des Unterausschusses „Jagd“ | 129 |
| e) 12. bis 16. Sitzung des Unterausschusses „Jagd“ vom 11.5. bis 18.6.1951 (Beschlüsse nach der 2. und 3. Lesung) | 133 |
| 10. Sitzungen des Bundestagsausschusses für Ernährung, Landwirtschaft und Forsten sowie die Stellungnahmen der Verbände und Ministerien | 137 |

| | | |
|-----|--|-----|
| a) | 87., 88. und 91. Sitzung des Ausschusses für Ernährung, Landwirtschaft und Forsten vom 15.11., 5.12.1951 und 16.1.1952 (1. Lesung der §§ 1 bis 6) | 137 |
| b) | Stellungnahme des Deutschen Jagdschutz-Verbandes vom 21.1.1952 zur Gesetzesvorlage des Unterausschusses (Änderungsvorschläge zu den §§ 11, 11a, 14) | 139 |
| c) | 92. Sitzung des Ausschusses für Ernährung, Landwirtschaft und Forsten vom 23.1.1952 (1. Lesung der §§ 7 bis 11 a) | 139 |
| d) | Stellungnahme des Deutschen Jagdschutz-Verbandes vom 29.1.1952 | 141 |
| e) | 94. und 95. Sitzung des Ausschusses für Ernährung, Landwirtschaft und Forsten vom 6.2. und 13.2.1952 (1. Lesung der §§ 11 b bis 20) | 141 |
| f) | Stellungnahme des Deutschen Jagdschutz-Verbandes vom 16.2.1952 zu § 22 Absatz 3 | 143 |
| g) | 96. und 97. Sitzung des Ausschusses für Ernährung, Landwirtschaft und Forsten vom 18.2. und 19.2.1952 (1. Lesung der §§ 20 bis 41) | 143 |
| h) | 99. Sitzung des Ausschusses für Ernährung, Landwirtschaft und Forsten vom 22.2.1952 (Lesung der §§ 1, 9, 10, 20 Absatz 1 Ziffer 6 und 8, 21, 34, 37 und 40) | 145 |
| i) | Stellungnahme des Deutschen Jagdschutz-Verbandes vom 11.3.1952 (Änderungsvorschläge zu den §§ 7, 10, 13, 15, 21, 32, 37) | 148 |
| j) | Änderungsvorschläge des Bundesministeriums für Ernährung, Landwirtschaft und Forsten vom 12.3.1952 an den Ausschuss für Ernährung, Landwirtschaft und Forsten zu den §§ 3, 15, 22, 36, 41 a | 149 |
| k) | 102. Sitzung des Ausschusses für Ernährung, Landwirtschaft und Forsten vom 19.3.1952 (Lesung der §§ 1, 3, 9, 11, 15, 16, 19, 21, 22, 36 bis 40, 41 a) | 150 |
| 11. | Neufassung des Entwurfs nach den Beschlüssen des Bundestagsausschusses für Ernährung, Landwirtschaft und Forsten (Bundestagsdrucksache Nr. 3240 vom 19.3.1952) | 151 |
| 12. | Stellungnahme des Deutschen Jagdschutz-Verbandes vom 23.4.1952 zur Bundestagsdrucksache Nr. 3240 vom 19.3.1952 | 155 |
| 13. | Annahme durch den Bundestag in der 206. und 216. Sitzung vom 24.4. und 29.5.1952 | 156 |

| | |
|---|-----|
| 14. Stellungnahme des Deutschen Jagdschutz-Verbandes vom 5.6.1952 zu den §§ 21 und 37 _____ | 160 |
| 15. Erste Anrufung des Vermittlungsausschusses durch den Bundesrat am 20.6.1952 _____ | 161 |
| a) Stellungnahme des Agrarausschusses des Bundesrates (Bundratsdrucksache Nr. 229/ 1/ 52 vom 11.6.1952) zu der Beschlussfassung des Bundestagsausschusses für Ernährung, Landwirtschaft und Forsten (Bundestagsdrucksache Nr. 3240) _____ | 161 |
| b) Antrag des Bundesrates zur Anrufung des Vermittlungsausschusses in seiner 87. Sitzung vom 20.6.1952 _____ | 162 |
| 16. 39. Sitzung des Vermittlungsausschusses vom 17.7.1952 (Billigung der Änderungsvorschläge des Agrarausschusses des Bundesrates) _____ | 164 |
| 17. Ablehnung der Änderungsvorschläge des Vermittlungsausschusses durch den Bundestag in seiner 226. Sitzung vom 18.7.1952 _____ | 167 |
| 18. Versagung der Zustimmung durch den Bundesrat in seiner 90. Sitzung vom 30.7.1952 _____ | 168 |
| 19. Zweite Anrufung des Vermittlungsausschusses durch die Bundesregierung am 13.8.1952 _____ | 170 |
| a) Antrag der Bundesregierung zur Anrufung des Vermittlungsausschusses _____ | 170 |
| b) 113. Sitzung des Bundestagsausschusses für Ernährung, Landwirtschaft und Forsten vom 11.9.1952 _____ | 170 |
| c) Überarbeiteter Antrag der Bundesregierung zur Anrufung des Vermittlungsausschusses _____ | 171 |
| d) 41. Sitzung des Vermittlungsausschusses vom 23.10.1952 _____ | 172 |
| 20. Annahme durch den Bundestag in seiner 236. Sitzung vom 30.10.1952 _____ | 172 |
| 21. Annahme durch den Bundesrat in seiner 95. Sitzung vom 7.11.1952 _____ | 174 |
| 22. Verkündung _____ | 175 |
| 23. Das verkündete Gesetz unter Berücksichtigung der Rahmengesetzgebungskompetenz des Bundes _____ | 175 |
| a) Gliederung und Inhalt _____ | 175 |
| aa) Der Aufbau _____ | 175 |
| bb) Die einzelnen Abschnitte _____ | 177 |
| (1) Der allgemeine Teil/ Grundbegriffe _____ | 177 |
| (2) Jagdbezirke _____ | 178 |

| | |
|---|-----|
| (3) Jagdpacht _____ | 179 |
| (4) Jagdschein _____ | 179 |
| (5) Jagdbeschränkungen _____ | 180 |
| (6) Jagdschutz _____ | 181 |
| (7) Wild- und Jagdschaden _____ | 181 |
| (8) Wildhandel _____ | 181 |
| (9) Vereinigung der Jäger _____ | 182 |
| (10) Strafvorschriften _____ | 182 |
| (11) Abschlussregelung _____ | 183 |
| b) Die Rahmengesetzgebungskompetenz des Bundes _____ | 183 |
| aa) Der Begriff des „Jagdwesens“ _____ | 183 |
| bb) Die Rahmenkompetenz des Bundes i.S.d. Art. 75 und 72 Absatz 2 GG _____ | 184 |
| cc) Die konkurrierende Gesetzgebung des Bundes nach Art. 74 Nr. 1 und Nr. 17 GG _____ | 187 |
| dd) Begriff der Rahmenkompetenz nach der Bewertung des Bundesverfassungsgerichts (BVerfGE 4, 115 ff.) _____ | 189 |
| ee) Die Umsetzung des Bundesjagdgesetzes als Rahmengesetz nach Art. 75 GG _____ | 191 |
| ff) Rechtseinheit durch das Bundesjagdgesetz ? _____ | 197 |
| gg) Die Ausfüllung des Bundesjagdgesetzes am Beispiel des Landesjagdgesetzes von Niedersachsen vom 31.3.1953 _____ | 203 |
| VII. Die erste Novelle des Bundesjagdgesetzes von 1961 _____ | 209 |
| 1. Erster Initiativantrag von Abgeordnetenseite (Bundestagsdrucksache Nr. 2868 vom 14.11.1956) _____ | 209 |
| 2. Zweiter Initiativantrag von Abgeordnetenseite (Bundestagsdrucksache Nr. 1025 vom 23.4.1959) _____ | 209 |
| a) Anlass und Begründung der ersten Novelle _____ | 209 |
| b) Die wesentlichen Änderungsvorschläge des Entwurfs einschließlich Begründung _____ | 210 |
| c) Der Ablauf der weiteren Arbeiten der Ausschüsse und des Bundesministeriums für Ernährung, Landwirtschaft und Forsten am Entwurf des ersten Änderungsgesetzes _____ | 215 |
| d) Schriftlicher Bericht des Bundestagsausschusses für Ernährung, Landwirtschaft und Forsten (Bundestags- drucksache Nr. 2378 vom 13.1.1961) _____ | 217 |
| e) Annahme durch den Bundestag in seiner 138. Sitzung vom 18.1.1961 _____ | 221 |

| | | |
|-------|--|-----|
| f) | Annahme durch den Bundesrat in seiner 228. Sitzung vom 25.1.1961 | 221 |
| 3. | Änderungen der Schonzeitenverordnung und der Landesjagdgesetze | 221 |
| VIII. | Die zweite Novelle des Bundesjagdgesetzes von 1976 | 222 |
| 1. | Ausgangslage der zweiten Novelle | 222 |
| a) | Änderungen durch Strafrechtsreform sowie Ordnungswidrigkeitenreform | 222 |
| b) | Waffengesetz und Tierschutzgesetz | 225 |
| c) | Naturschutz und Landschaftspflege | 226 |
| 2. | Der Gang der Gesetzgebung | 227 |
| 3. | Die Änderungen der zweiten Novelle samt Begründung | 229 |
| a) | Allgemeine Motive | 229 |
| b) | Die wesentlichen Änderungen samt Begründung | 230 |
| aa) | Verpflichtung zur Hege | 230 |
| bb) | Katalog des Wildes | 231 |
| cc) | Hegegemeinschaften | 231 |
| dd) | Begrenzung der Pachtfläche | 232 |
| ee) | Jäger- und Falknerprüfung | 232 |
| ff) | Erteilung der Jagderlaubnis | 233 |
| gg) | Tier- und Tierartenschutz | 233 |
| IX. | Schlussbetrachtung | 235 |
| 1. | Zusammenfassung und weitere Entwicklung des Bundesjagdgesetzes | 235 |
| 2. | Die Bewertung des Bundesjagdgesetzes in der Öffentlichkeit | 240 |
| C. | Gesetzes- und Entwurfstexte | 245 |
| I. | Das Reichsjagdgesetz vom 3.7.1934 (RGBl. I, S. 549) zusammen mit dem Preußischem Jagdgesetz vom 18.1.1934 (Gesetzsammlung 1934, S. 13) | 245 |
| II. | Die wesentlichen, abweichenden Bestimmungen des Reichsjagdgesetzes zum Entwurf des Deutschen Jagdschutz-Verbandes von Januar 1950 | 266 |
| III. | Der Entwurf der Bundesregierung zum Bundesjagdgesetz (Bundesratsdrucksache Nr. 623/ 50 vom 3.8.1950) | 275 |
| IV. | Stellungnahme des Agrarausschusses des Bundesrates (Bundesratsdrucksache Nr. 661/ 50 vom 18.8.1950) zum Entwurf der Bundesregierung (Bundesratsdrucksache Nr. 623/50 vom 3.8.1950) | 289 |

| | | |
|-------|--|-----|
| V. | Stellungnahme des Agrarausschusses des Bundesrates (Bundesratsdrucksache Nr. 229/ 1/ 52 vom 11.6.1952) zu der Beschlussfassung des Bundestagsausschusses für Ernährung, Landwirtschaft und Forsten (Bundestagsdrucksache Nr. 3240 vom 19.3.1952) | 298 |
| VI. | Bundesjagdgesetz vom 29. November 1952 (BGBl. I S. 780) sowie der Berichtigung vom 18.12.1952 (BGBl. I S. 843) i. V. m. der Beschlussfassung des Bundestagsausschusses für Ernährung, Landwirtschaft und Forsten (Bundestagsdrucksache Nr. 3240 vom 19.3.1952) | 301 |
| VII. | Erste Novelle des Bundesjagdgesetzes vom 30.3.1961 (BGBl. I S. 304) | 320 |
| VIII. | Zweite Novelle des Bundesjagdgesetzes vom 28.9.1976 (BGBl. I S. 2841) | 324 |
| D. | Quellenverzeichnis | 337 |
| I. | Geheimes Staatsarchiv Preußischer Kulturbesitz (GStA), Berlin- Dahlem | 337 |
| II. | Bundesarchiv, Berlin- Lichterfelde | 337 |
| III. | Bundesarchiv, Koblenz | 337 |
| IV. | Parlamentsarchiv des Deutschen Bundestages, Berlin | 337 |
| V. | Hessisches Landeshauptstaatsarchiv, Wiesbaden | 338 |
| VI. | Bundestagsdrucksachen | 338 |
| E. | Literaturverzeichnis | 339 |