

SCHRIFTEN
zum internationalen und zum öffentlichen
RECHT

Herausgegeben von Gilbert Gornig

Gesine Wolf-Zimper

Zielgerichtete Sanktionen
des Sicherheitsrates
der Vereinten Nationen
und effektiver Rechtsschutz

82

PETER LANG

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	7
A. Einleitung	15
B. Das VN-Sanktionssystem	23
I. Übersicht über Sanktionen der Vereinten Nationen	26
a) Abgeschlossene Sanktionsregime	26
(1) Süd-Rhodesien	26
(2) Südafrika	27
(3) Jugoslawien	28
(4) Haiti	29
(5) Angola	30
(6) Äthiopien und Eritrea	30
(7) Libyen	31
b) Entwicklung und laufende Sanktionsregime	31
(1) Entwicklung hin zu „targeted sanctions“	31
(2) Laufende Sanktionsregime	35
(a) Afghanistan/Taliban/Al-Qaida	35
(b) Demokratische Republik Kongo	37
(c) Irak	38
(d) Elfenbeinküste	39
(e) Sierra Leone	40
(f) Ruanda	41
(g) Somalia	41
(h) Liberia	42
(i) Sudan	43
(j) Nordkorea	43
(k) Syrien und Libanon	44
(l) Iran	44
c) Zusammenfassung	45
d) Resolution 1373 – ein neues Kapitel	45
II. Unilaterale und regionale Sanktionsregime	47
III. Die aktuelle Sanktionsdebatte	48
IV. Rechtsgrundlagen, Erlass und Überwachung	54
1. Rechtsgrundlagen	55

2. Funktionsweise der Sanktionskomitees _____	57
a) Listing _____	58
b) De-Listing _____	59
c) Ausnahmen _____	61
d) Monitoring Committee _____	62
3. Umsetzung in nationales und europäisches Recht _____	62
a) Nationales Recht _____	62
b) Europäisches Recht _____	64
(1) Rechtsgrundlagen _____	64
(a) Gemeinsamer Standpunkt und Verordnung _____	64
(b) Anwendbarkeit von Art. 60, 301 und 308 EG? _____	65
(2) Listung _____	70
(a) Taliban-Sanktionsregime _____	70
(b) Resolution 1373 _____	70
(3) Bewährte Praktiken _____	73
 C. Rechtsverletzungen durch Individualsanktionen und Rechtsschutzmöglichkeiten _____	 75
I. Von Individualsanktionen betroffene Rechte _____	75
1. Innerstaatliches Recht _____	75
2. Völkerrecht und Europarecht _____	76
a) Europäische Menschenrechtskonvention _____	76
b) Internationaler Pakt für bürgerliche und politische Rechte _____	79
c) Allgemeine Erklärung der Menschenrechte _____	81
d) Amerikanische Menschenrechtskonvention _____	81
e) Afrikanische Charta der Menschen- und Bürgerrechte _____	82
f) Gemeinschaftsgrundrecht, Art. 47 EU-Grundrechts-Charta _____	82
g) Ergebnis _____	84
II. Rechtsschutz gegen zielgerichtete Sanktionen _____	84
1. Rechtsschutz direkt gegen die Sanktionen _____	84
a) De-Listing _____	84
b) Klage- und Beschwerdemöglichkeiten _____	86
(1) Internationaler Gerichtshof _____	86
(a) Kontrollbefugnis des Internationalen Gerichtshofs gegenüber dem Sicherheitsrat _____	86
(b) Inzidentkontrolle _____	88
(c) Fazit _____	91
(2) Ad-hoc Tribunale _____	91
(3) Menschenrechtsausschuss _____	92
(4) Ergebnis _____	93
c) Diplomatischer Schutz _____	93

2. Rechtsschutz gegen Umsetzungsmaßnahmen	94
a) Rechtsschutz nach der EMRK	95
b) Rechtsschutz auf nationaler Ebene	99
(1) Transformationsgesetz	99
(2) EG-Verordnung	100
c) Rechtsschutz auf der Ebene der Europäischen Union – Rechtsprechung des EuG	101
(1) Urteil in den Fällen Yusuf und Kadi	103
(a) Prüfungskompetenz des EuG	103
(b) Ius cogens als Prüfungsmaßstab einer Inzidentkontrolle	106
(2) Urteil in den Fällen Ayadi und Hassan	108
(3) Fazit	108
3. Rechtsschutz gegen Maßnahmen nach Resolution 1373	109
a) Urteil des EuG vom 12. Dezember 2006	110
b) Vorgehen gegen den nationalen Rechtsakt	113
c) Vorgehen gegen die Kontensperrung	113
4. Ergebnis und weiterer Gang der Untersuchung	114
D. Die rechtliche Bindung des Sicherheitsrates beim Erlass von gewaltlosen Sanktionen	117
I. Bindung an die VN-Charta	119
II. Bindung an Völkervertragsrecht?	121
III. Bindung an Völkergewohnheitsrecht?	124
IV. Bindung an allgemeine Rechtsgrundsätze des Völkerrechts?	126
V. Bindung an das ius cogens?	127
VI. Ergebnis	130
E. Rechtsnatur des Rechts auf effektiven Rechtsschutz	131
I. Ius cogens	131
II. Ergebnis	135
F. Rechtsfolgen	137
I. Nichtigkeit	137
II. Unbeachtlichkeit	141
III. Ergebnis	144
G. Überprüfung von Resolutionen des Sicherheitsrates durch die Gemeinschaftsgerichte	145
I. Verhältnis von Völkerrecht und Gemeinschaftsrecht	145
1. Allgemeines Völkerrecht	146

2. Resolutionen des Sicherheitsrates _____	146
3. Ergebnis _____	148
II. Umfang des Prüfungsrechts _____	149
1. Verhältnismäßigkeit und Einzelfallbetrachtung _____	150
2. „Soweit“-Rechtsprechung _____	154
H. Ergebnis _____	155
I. Verbesserungsmöglichkeiten _____	155
1. Verbesserungen im Rahmen der Sanktionsregime _____	156
a) Verfahrensverbesserungen _____	156
b) Einsetzung eines Spruchkörpers _____	157
c) Unabhängige Prüfungskommission _____	159
d) Entschädigungsfonds _____	159
e) Politisches Kräftespiel _____	159
II. „Rechtliche“ Lösungsmöglichkeiten _____	160
a) Nationalstaatliche Ebene _____	160
(1) Überprüfung durch nationales Gericht _____	160
(2) Dezentralisierung der Sanktionsregime _____	162
(3) Hybrid-Modell _____	162
(4) A priori-Überprüfung _____	163
b) Europäische Ebene _____	163
(1) Beitritt der EG zur EMRK _____	163
(2) Erweiterung der Nichtigkeitsklage _____	164
c) Internationale Ebene _____	164
(1) Gutachten des IGH _____	164
(2) Kontrollmöglichkeit des IGH _____	165
J. Bewertung und Ausblick _____	167
Literaturverzeichnis _____	171