



Anja Schäfer

Die Grundstrukturen des polnischen Abfallrechts

Eine Untersuchung unter besonderer
Berücksichtigung der Umsetzung
gemeinschaftsrechtlicher Vorgaben



PETER LANG

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	17
KAPITEL 1: Einleitung	21
A. Untersuchungsgegenstand und Gang der Untersuchung	21
B. Das deutsche Interesse am polnischen Abfallrecht	22
KAPITEL 2: Allgemeine Grundlagen des polnischen Umweltrechts	25
A. Umweltverfassungsrecht	25
I. Die Rechtslage bis 1997	25
II. Die Verfassung der Republik Polen	26
1. Das Staatsziel Umweltschutz und die Nachhaltige Entwicklung	26
2. Der Gesetzesvorbehalt zugunsten des Umweltschutzes	29
3. Der Gesundheitsschutz	30
4. Grundrechtsfragen und Umweltschutz	31
5. Verursacherhaftung für Umweltschäden und -gefährdungen	32
6. Die Bedeutung des Umweltschutzes in der Praxis	33
B. Umweltgesetze	34
I. Rechtsquellen	34
II. Historischer Überblick	35
III. Der EU-Beitritt Polens	35
IV. Das Umweltschutzgesetz	38
C. Begriffsbestimmungen	39
I. Umweltbegriff	39
II. Nutzung der Umwelt	40
III. Umweltstandards	41
D. Umweltschutzorganisation	41
I. Die Verwaltungsstruktur in Polen	41
1. Gemeinden	42
2. Kreise	43
3. Woiwodschaften	43
II. Umweltbehörden	44
1. Umweltschutzbehörden	44
2. Umweltschutzinspektionen	45
3. Umweltplanungsbehörden	47
E. Prinzipien des Umweltschutzes	47
I. Das Verursacherprinzip	48
II. Das Präventions- und Vorsorgeprinzip	48
III. Das Prinzip des integrierten Umweltschutzes	49
IV. Das Transparenzprinzip	50
V. Das Kooperationsprinzip	50
VI. Das Prinzip des umfassenden Umweltschutzes	51

VII.	Das Legalitätsprinzip	51
F.	Instrumente des Umweltschutzes	51
I.	Direkte Instrumente	51
1.	Integrierte Genehmigung	52
2.	Einzelgenehmigungen	53
3.	Tätigkeitsbeschränkung, -einstellung oder Nutzungsuntersagung	53
4.	Umweltverträglichkeitsprüfung	54
5.	Umweltbestandsaufnahmen	56
II.	Indirekte Instrumente	57
1.	Ökonomische Regelungsinstrumente	57
a)	Umweltgebühren	58
b)	Verwaltungsstrafen	59
2.	Fonds für Umweltschutz und Wasserwirtschaft	61
3.	Der Umweltinformationsanspruch	63
4.	Die öffentlich-private Partnerschaft	64
G.	Verfahren und Rechtsschutz	65
I.	Durchführung umweltbehördlicher Verfahren	65
II.	Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz	66
KAPITEL 3: EG-rechtliche Vorgaben für das polnische Abfallrecht		67
A.	Der tatsächliche und politische Hintergrund	67
B.	Programmatische Aussagen	68
C.	Die Abfallrahmenrichtlinie	71
I.	Entstehungsgeschichte	71
II.	Regelungsstruktur	71
III.	Begriffe	72
1.	Abfall	72
2.	Beseitigungs- und Verwertungsbegriff	79
IV.	Vorgaben für die Abfallbehandlung	80
1.	Vermeidung	80
2.	Verwertung	81
3.	Beseitigung	82
4.	Die Abgrenzung von Verwertung und Beseitigung	83
a)	Abgrenzungskriterien	84
b)	Die Abgrenzung von thermischer Beseitigung und energetischer Verwertung	85
c)	Berücksichtigung der Auswirkungen auf die Umwelt	88
5.	Errichtung von Beseitigungsanlagen und Entsorgungsautarkie	88
6.	Abfallwirtschaftspläne	90
7.	Pflichten des Abfallbesitzers, Genehmigungs- und Meldepflichten für Anlagen und Unternehmen	91
V.	Novellierung der Abfallrahmenrichtlinie	92
D.	Weitere europarechtliche Vorgaben	94
I.	Die Richtlinie über gefährliche Abfälle	95

II.	Die Verpackungsrichtlinie	96
III.	Die Abfallverbringungsverordnung	96
KAPITEL 4: Grundstrukturen des polnischen Abfallrechts		99
A.	Tatsächlicher Hintergrund	99
B.	Historischer Hintergrund	101
I.	Die Regelungen im Umweltschutzgesetz (1980)	101
II.	Das Abfallgesetz von 1997	101
C.	Das Abfallgesetz von 2001	102
I.	Regelungsumfang	103
1.	Regelungsinhalt und -ziele	103
2.	Geltungsbereich	104
II.	Begriffsbestimmungen	105
1.	Abfallbegriff	105
2.	Gefährliche Abfälle	108
3.	Kommunale Abfälle	109
4.	Abfallbesitzer	111
5.	Abfallerzeuger	112
6.	Abfallentsorgungswirtschaft	113
7.	Besondere Abfallarten	113
III.	Grundsätze der Abfallwirtschaft	114
1.	Abfallhierarchie	115
2.	Vermeidung	115
a)	Anlagenbezogene Vermeidungspflicht	116
b)	Produktbezogene Vermeidungspflicht	116
3.	Verwertung	118
a)	Verwertungsbegriff	118
b)	Energetische Verwertung	119
c)	Recycling	120
d)	Organisches Recycling	121
e)	Getrennthaltungsgebot	122
4.	Beseitigung	123
a)	Beseitigungsbegriff	123
b)	Entsorgungsautarkie und Näheprinzip	125
5.	Umgang mit gefährlichen Abfällen	127
IV.	Abfallwirtschaftspläne	128
1.	Nationaler Abfallwirtschaftsplan	129
2.	Abfallwirtschaftspläne der Woiwodschaften, Kreise und Gemeinden	130
3.	Rechtlicher Charakter der Abfallwirtschaftspläne	131
4.	Verfahren	133
5.	Zulässiger Einsatz der Mittel der Umweltschutzfonds	133
V.	Zuständigkeit der Behörden	134
1.	Genehmigungsbehörde	134
2.	Aufsichtsbehörde	135

3.	Sonstige Zuständigkeiten	136
VI.	Aufgaben der Selbstverwaltungsorgane bei der Entsorgung kommunaler Abfälle	136
1.	Eigene Pflichtaufgaben der Gemeinde	136
2.	Eigene Pflichtaufgaben der Woiwodschaften	137
VII.	Gewerbliche Abfallerzeugung	138
1.	Genehmigung zur Erzeugung von Abfällen	139
2.	Bestätigung des Programms zur Bewirtschaftung gefährlicher Abfälle	140
3.	Tätigkeitsanzeige	141
4.	Bewertung	142
VIII.	Gewerbliche Abfallentsorgung	142
1.	Genehmigung einer Verwertungs- oder Beseitigungstätigkeit	143
2.	Genehmigung einer Abfallsammel- oder -transporttätigkeit	145
a)	Genehmigungsvoraussetzungen	146
b)	Transport gefährlicher Abfälle	147
3.	Ablehnung, Aufhebung, Erlöschen der Genehmigung und Genehmigungsfreistellung	148
a)	Ablehnung eines Genehmigungsantrages	148
b)	Aufheben und Erlöschen der Genehmigung	148
c)	Genehmigungsfreistellung	149
4.	Übertragung der Abfallentsorgungspflichten	151
5.	Sicherheitsleistung	152
6.	Abfallbeseitigungsanordnung	153
IX.	Registrierungs- und Nachweispflichten	154
1.	Registrierung	154
2.	Abfallnachweis und Sammelaufstellung	155
X.	Thermische Behandlung von Abfällen	158
1.	Begriffsbestimmungen	158
a)	Thermische Behandlung von Abfällen	158
b)	Abfallverbrennungsanlage	159
c)	Mitverbrennungsanlage	160
d)	Abfallverbrennung außerhalb einer Anlage	160
2.	Errichtung einer Abfallverbrennungsanlage	161
3.	Betrieb einer Abfallverbrennungsanlage	163
a)	Betreiberpflichten	163
b)	Nichterfüllung von Betreiberpflichten	163
c)	Qualifikation des Betriebsleiters	164
XI.	Deponierung und Zwischenlagerung von Abfällen	165
1.	Deponiebegriff	165
2.	Anforderungen an die Errichtung und den Betrieb von Deponien	166
a)	Die planungsrechtliche Zulassung	168
b)	Die Baugenehmigung	170
c)	Deponiebetriebsgenehmigung	172

d)	Die immissionsschutzrechtliche Genehmigung	173
e)	Die wasserrechtliche Genehmigung	174
f)	Die Abfallerzeugungsgenehmigung	175
3.	Unterirdische Deponien	175
4.	Stilllegung von Deponien	176
5.	Monitoring von Deponien	178
6.	Vorbehandlung von Abfällen	179
7.	Deponierungs- und Vermischungsverbote	181
8.	Deponien für gefährliche und neutrale Abfälle	182
9.	Deponiebetreiberpflichten	183
10.	Deponiegebühren	184
11.	Abfallzwischenlagerung	186
KAPITEL 5:	Der Umgang mit kommunalen Abfällen in Polen	189
A.	Historische Entwicklung	189
B.	Allgemeine Vorschriften	190
I.	Regelungsgegenstand	190
II.	Begriffsbestimmungen	190
C.	Aufgaben der Gemeinde	191
I.	Pflichtaufgaben	191
II.	Gewährleistung einer geordneten Entsorgungsstruktur	192
III.	Abfallwirtschaftsplanung	193
IV.	Kommunale Abfallentsorgungssatzung	194
1.	Formelle Voraussetzungen	195
2.	Materielle Voraussetzungen	196
3.	Aufsicht	197
V.	Kontroll- und Überwachungsaufgaben	197
1.	Überprüfung der Entsorgungsdienstleistungsverträge	197
2.	Weitere Überwachungsaufgaben	198
D.	Pflichten der Grundstückseigentümer	198
I.	Abfall- und Abwasserentsorgungspflicht	198
II.	Abfallüberlassungs- und Abfallgebührenpflicht	200
1.	Abfallentsorgung nach Art. 6 Abs. 2, Abs. 4 und Abs. 4a KABfG	200
2.	Abfallentsorgung nach Art. 6 Abs. 7 - Abs. 12 KABfG	201
3.	Abfallentsorgung nach Art. 6a KABfG	202
III.	Dokumentations- und Abfallnachweispflichten	203
1.	Dokumentationspflichten	203
2.	Abfallnachweispflicht	203
E.	Genehmigung über die Ausführung kommunaler Dienstleistungen	204
I.	Genehmigungsbedürftigkeit	204
II.	Voraussetzungen der Genehmigung	205
1.	Genehmigungsverfahren	205
2.	Genehmigungsinhalt	206
III.	Genehmigungsfreiheit für kommunale Entsorgungsdienstleister	207

F.	Entsorgung kommunaler Abwässer	208
G.	Probleme der kommunalen Abfallwirtschaft	209
I.	Fakten und Hintergründe	209
II.	Prognosen und Handlungsbedarf	210

KAPITEL 6: Der Umgang mit Verpackungsabfällen in Polen 215

A.	Das Verpackungsgesetz	215
I.	Regelungsziel, -umfang und -adressaten	215
II.	Verpackungs- und Verpackungsabfallbegriff	216
III.	Pflichten nach dem Verpackungsgesetz	217
1.	Vorgaben für die Herstellung von Verpackungen und verpackter Produkte	217
2.	Aufklärungs- und Informationspflichten	218
3.	Kennzeichnungs- und Berichtspflichten	218
4.	Pfanderhebungs-, Rücknahme- und Rückgabepflichten	219
5.	Verwertungs- und Recyclingquoten	220
IV.	Aufgaben der Verwaltungsorgane	220
B.	Das Produktabgabengesetz	221
I.	Regelungsbereich und Begriffsbestimmungen	222
II.	Die Produktabgaben	222
1.	Erfüllung von Verwertungs- oder Recyclingquoten	222
2.	Rechtliche Einordnung und Verfassungsmäßigkeit der Produktabgabe	224
3.	Berechnung und Festsetzung der Produktabgabe	225
4.	Berichts- und Nachweispflichten	226
5.	Einschaltung einer Verwertungsorganisation	227
6.	Verwendung der Produktabgaben	228
III.	Das Batteriepfund	228
C.	Bewertung	229

KAPITEL 7: Die Verbringung von Abfällen 233

A.	Historischer Hintergrund	233
B.	Allgemeine Regelungen	234
I.	Regelungsgegenstand und Begriffsbestimmungen	234
II.	Zuständige Behörde	234
III.	Notifizierungsverfahren	235
IV.	Sicherheitsleistung	235
V.	Rückführung von Abfällen	236
C.	Bewertung	237

KAPITEL 8: Abschließende Würdigung und Ausblick 239

A.	Die tatsächliche Situation	239
B.	Die Umsetzung der Vorgaben des EG-Rechts	241
C.	Rechtsanwendungsebene	243

I.	Vollzugsdefizite	243
II.	Zukünftiger Handlungsbedarf	245
1.	Ziele der Abfallwirtschaft	245
2.	Erzeugung und Entsorgung von Abfällen	245
a)	Gefährliche Abfälle	245
b)	Gewerbliche Abfälle	246
3.	Deponierung von Abfällen	246
4.	Umgang mit kommunalen Abfällen	247
a)	Entsorgung von Siedlungsabfällen	247
b)	Ausbau staatlicher Eingriffsmöglichkeiten	249
c)	Unterfinanzierung	250
5.	Umgang mit Verpackungsabfällen	251
6.	Abfallverbringungskriminalität	251
D.	Ergebnis	253

KAPITEL 9:	Zusammenfassung in Thesen	255
-------------------	----------------------------------	-----

Literaturverzeichnis	261
----------------------	-----

Anhang	301
---------------	-----

Auszüge aus der polnischen Verfassung und den für die Dissertation relevanten, das polnische Umwelt- oder Abfallrecht betreffenden Gesetzen

A.	Verfassung der Republik Polen	303
B .	Umweltschutzgesetz	305
C.	Abfallgesetz	379
D.	Kommunalabfallgesetz	421
E.	Verpackungsgesetz	431
F.	Produktabgabengesetz	439
G.	Abfallverbringungsgesetz	455