

SCHRIFTEN
zum internationalen und zum öffentlichen
RECHT

Herausgegeben von Gilbert Gornig

Axel Rolf Schneider

Petitionen zum
Europäischen Parlament
mit Berücksichtigung
des Bürgerbeauftragten

84

PETER LANG

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|----|
| Vorwort | 7 |
| Inhaltverzeichnis | 9 |
| Abkürzungsverzeichnis | 17 |
| Einleitung | 21 |
| | |
| 1. Teil: Hintergründe | 24 |
| A. Hintergründe zum Petitionsrecht | 24 |
| I. Von der untertänigen Bitte zum politischen Mitwirkungsrecht | 25 |
| II. Normierung im EG-Vertrag | 29 |
| B. Hintergründe zum Europäischen Bürgerbeauftragten | 37 |
| I. Vorbildfunktion skandinavischer Ombudsmänner | 38 |
| II. Einführung des Europäischen Bürgerbeauftragten | 41 |
| 1. Zähe Verhandlungen | 42 |
| 2. Bestimmung der Kompetenzen (das Statut) | 46 |
| 3. Erste Schritte | 50 |
| | |
| 2. Teil: Grundsätzliches zu Petitionen und Beschwerden | 52 |
| A. Grundrechtsqualität | 52 |
| I. Individuelles Recht | 53 |
| II. Ausdehnung des Schutzbereichs | 54 |

| | |
|---|----|
| B. Gemeinsame Funktionen | 55 |
| I. Rechtsschutzfunktion | 55 |
| II. Integrationsfunktion | 58 |
| III. Fazit | 61 |
| C. Petitionen an das Parlament | 63 |
| I. Petitionsausschuss | 63 |
| II. Petitionsbegriff | 65 |
| III. Einzel-, Kollektiv-, Massen- und Mehrfachpetitionen | 68 |
| IV. Kategorien | 69 |
| 1. Petitionen zur Gesetzgebung | 70 |
| 2. Petitionen, die Grundrechtsverletzungen rügen | 70 |
| 3. Petitionen, die Verstöße gegen das Gemeinschaftsrecht rügen | 71 |
| V. Funktionen | 72 |
| 1. Einbeziehung und Mitsprache in Gemeinschaftsangelegenheiten | 72 |
| 2. Orientierungshilfe | 73 |
| 3. Parlamentarische Kontrolle | 75 |
| D. Beschwerden an den Bürgerbeauftragten | 77 |
| I. Amtsbezeichnungen | 78 |
| II. Mandat | 79 |
| III. Beschwerden | 81 |

| | |
|--|------------|
| IV. Funktionen | 82 |
| 1. Prävention | 82 |
| 2. Reformierung | 83 |
| 3. Konfliktlösung | 87 |
| 4. Vermittlung | 88 |
| 5. Transparenz | 89 |
| 6. Beratung und Aufklärung | 90 |
| 7. Stärkung des Parlaments | 92 |
| V. Anforderungen, Ernennung und Amtsende | 94 |
| VI. Unabhängigkeit | 96 |
| VII. Haushalt und Personal | 97 |
| VIII. Rechtsstellung gegenüber dem Parlament | 99 |
| 1. Befugnisse des Parlaments | 99 |
| 2. Verknüpfung mit dem Parlament | 99 |
| 3. Teil: Petitionsrecht | 102 |
| A. Inhalt | 102 |
| I. Schutz vor Beeinträchtigung und Benachteiligung | 103 |
| II. Anspruch auf Entgegennahme und Prüfung | 103 |
| III. Anspruch auf Mitsprache | 105 |
| IV. Petitionsbehandlungspflicht | 105 |

| | |
|--|-----|
| B. Voraussetzungen | 107 |
| I. Petitionsberechtigung | 108 |
| 1. Unionsbürger | 108 |
| 2. Nichtunionsbürger mit Wohnsitz in einem Mitgliedstaat | 111 |
| 3. Juristische Personen | 112 |
| 4. Personen ohne Petitionsberechtigung | 114 |
| II. Petitionsadressat | 116 |
| III. Petitionsgegenstand | 118 |
| 1. Tätigkeit der Rechtsprechung | 120 |
| 2. Tätigkeit der Europäischen Union | 121 |
| 3. Tätigkeit der Mitgliedstaaten | 124 |
| 4. Verhalten natürlicher und juristischer Personen | 129 |
| IV. Petitionsinteresse | 131 |
| V. Weitere Anforderungen | 134 |
| 1. Spracherfordernis | 134 |
| 2. Schriftformerfordernis | 135 |
| C. Verfahren | 137 |
| I. Registrierung und Zulässigkeitsprüfung | 138 |
| II. Untersuchungsmaßnahmen nach der GO-EP | 140 |
| 1. Einholen von Stellungnahmen | 141 |

| | |
|---|-----|
| 2. Anhörungen und Informationsbesuche | 141 |
| a. Anhörungen | 141 |
| b. Informationsbesuche | 143 |
| 3. Akteneinsicht, Auskunft und Zutritt zu Einrichtungen | 143 |
| III. Unterstützungsmaßnahmen | 144 |
| 1. Vereinbarung über die Zusammenarbeit bei der Petitionsbehandlung | 144 |
| 2. Unterstützungspflichten aus dem Primärrecht | 146 |
| a. Herleitung eines Petitionsinformationsrechts | 147 |
| b. Umfang des Petitionsinforationsrechts | 148 |
| IV. Kooperationsverweigerung | 149 |
| 1. Kooperationsverweigerung durch Gemeinschaftsorgane | 150 |
| 2. Kooperationsverweigerung durch Mitgliedstaaten | 151 |
| V. Verfahrensabschluss | 152 |
| 4. Teil: Beschwerderecht | 156 |
| A. Inhalt | 157 |
| I. Schutz vor Beeinträchtigung und Benachteiligung | 157 |
| II. Anspruch auf Entgegennahme und Prüfung | 158 |
| B. Voraussetzungen | 163 |
| I. Beschwerdeberechtigung | 163 |
| 1. Natürliche und juristische Personen | 163 |

| | |
|--|-----|
| 2. Beamte und Bedienstete | 164 |
| II. Beschwerdegegenstand | 164 |
| 1. Organe und Institutionen | 165 |
| a. Einrichtungen der Europäischen Gemeinschaft | 165 |
| b. Einrichtungen der Europäischen Union | 166 |
| c. Abgeordnete des Europäischen Parlaments | 168 |
| d. Mitgliedstaatliche Stellen | 168 |
| e. Vertragsverletzungsverfahren | 169 |
| 2. Verwaltungsmissstände | 171 |
| a. Begriff des Verwaltungsmissstands | 172 |
| b. Gute Verwaltungspraxis | 174 |
| c. Kodex für gute Verwaltungspraxis | 175 |
| d. Grenzen des Verwaltungsmissstands | 177 |
| 3. Rechtsprechungsklausel | 181 |
| III. Weitere Voraussetzungen | 183 |
| 1. Allgemeines | 184 |
| 2. Erkennbarkeit von Beschwerdeführer und Gegenstand | 184 |
| 3. Frist | 185 |
| 4. Vorherige administrative Schritte | 186 |
| 5. Sachverhalte, die Gerichtsverfahren betreffen | 187 |

| | |
|--|-----|
| C. Verfahren | 189 |
| I. Verfahrensablauf | 189 |
| II. Untersuchungen | 192 |
| 1. Akteneinsicht | 193 |
| 2. Befragungen | 194 |
| 3. Einschränkungen | 196 |
| III. Kooperationsverweigerung | 200 |
| IV. Verfahrensabschluss | 203 |
| 1. Benachrichtigung der Beschwerdeführer und Institutionen | 203 |
| 2. Einvernehmliche Lösungen | 204 |
| 3. Kritische Anmerkungen | 205 |
| 4. Empfehlungsentwürfe | 206 |
| 5. Sonderberichte | 207 |
| V. Initiativuntersuchungen | 211 |
| 5. Teil: Petitionsausschuss und Bürgerbeauftragter | 212 |
| A. Überschneidung der Zuständigkeitsbereiche | 212 |
| B. Zusammenarbeit | 215 |
| C. Gegenüberstellung | 218 |
| I. Untersuchungsgegenstände | 219 |
| II. Voraussetzungen | 222 |
| III. Vertraulichkeit | 224 |

| | |
|--------------------------------|------------|
| IV. Beteiligung | 226 |
| V. Befugnisse | 229 |
| 1. Einholen von Stellungnahmen | 230 |
| 2. Anhörungen | 231 |
| 3. Informationsbesuche | 231 |
| 4. Zugang zu Dokumenten | 232 |
| 5. Fazit | 233 |
| VI. Entscheidungen | 233 |
| VII. Ergebnisse | 238 |
| Literaturverzeichnis | 242 |