

Benedikt Grünewald

# Die Betonung des Verfahrensgedankens im deutschen Verwaltungsrecht durch das Gemeinschaftsrecht

**Regensburger Beiträge  
zum Staats- und Verwaltungsrecht**

Herausgegeben von Gerrit Manssen



**PETER LANG** Internationaler Verlag der Wissenschaften

# Inhaltsübersicht

- Vorwort..... 5
- Inhaltsverzeichnis..... 11
- Abkürzungsverzeichnis ..... 22
- Einleitung..... 27
  - I. Problemstellung ..... 28
  - II. Gang der Untersuchung..... 29
- A. Europäisierung des Rechts ..... 31
  - I. Quellen der Europäisierung ..... 31
  - II. Europäisierung als Prozess ..... 32
  - III. Eingrenzung auf das europäische Gemeinschaftsrecht..... 33
  - IV. Europäisierung des Verwaltungsrechts ..... 37
  - V. Eingrenzung auf das Verfahrensrecht..... 37
- B. Verhältnis des nationalen Rechts zum europäischen Gemeinschaftsrecht ..... 39
  - I. Europarechtlich begründeter Vorrang des Gemeinschaftsrechts..... 40
  - II. Gemeinschaftsrecht kraft verfassungsrechtlicher Ermächtigung ..... 42
  - III. Der Anwendungsvorrang im Kollisionsfall ..... 45
- C. Grundlagen des Verwaltungsverfahrens ..... 49
  - I. Stellung des Verfahrensrechts im Verwaltungsrecht ..... 49
  - II. Verfahrensgrundsätze..... 51
  - III. Funktionen des Verfahrens im Verwaltungsrecht ..... 55
  - IV. Verwaltungsverfahren in Deutschland ..... 64
  - V. Die Verwaltungsverfahrensgesetze des Bundes und der Länder ..... 78
  - VI. Fehler und Fehlerfolgen im Verwaltungsverfahren ..... 87
  - VII. Die sogenannte dienende Funktion des Verwaltungsverfahrens ..... 93
- D. Das Verhältnis des Verwaltungsverfahrens zum Verwaltungsprozess nach deutschem Verständnis ..... 95
  - I. Historische Verwandtschaft von Verwaltungsverfahren und Verwaltungsprozess..... 95
  - II. Der Verwaltungsprozess im verfassungsrechtlichen Koordinatensystem ... 98
  - III. Bedeutung des Verwaltungsverfahrens für den Verwaltungsprozess .....106

IV. Fehlerfolgen im deutschen Verwaltungsrecht.....	109
E. Verwaltungsverfahren und Verwaltungsprozess nach europäischem Verständnis.....	123
I. Verwaltung im europäischen Mehrebenensystem .....	123
II. Die Schichten des Verwaltungsrechts im Gemeinschaftsraum.....	123
III. Die Konzeption des Vollzugs Gemeinschaftsraum.....	126
IV. Verwaltungsverfahrensrecht und Verwaltungsprozessrecht aus europäischer Perspektive .....	130
V. Funktion und Bedeutung des Verwaltungsverfahrens im Gemeinschaftsrecht .....	141
F. Nationale Verwaltungsverfahren unter dem Einfluss des Gemeinschaftsrechts.....	165
I. Die Umweltverträglichkeitsprüfung im Planfeststellungsrecht .....	165
II. Die Umweltprüfung im Bauplanungsrecht.....	196
G. Folgen für das nationale Verwaltungsrecht und die verwaltungsrechtliche Fehlerlehre .....	245
I. Die Ist-Situation des europäisierten deutschen Verwaltungsrechts .....	245
II. Möglichkeiten zur Lösung des Konflikts .....	247
III. Die Konvergenzlösung im deutschen Verfassungsgefüge.....	249
IV. Konsequenzen für das Verwaltungsverfahrensrecht .....	260
V. Konsequenzen für das Verwaltungsprozessrecht .....	271
H. Das Telekommunikationsrecht als Beispiel europäisierter Verwaltungsverfahren.....	283
I. Einführung in das Telekommunikationsrecht.....	283
II. Marktregulierung im Telekommunikationsrecht.....	288
III. Beurteilungsspielräume bei der Marktregulierung.....	300
IV. Telekommunikationsrecht als verwaltungsrechtliches Referenzgebiet.....	302
Fazit und Ausblick .....	303
Zusammenfassung der wesentlichen Ergebnisse .....	305
I. Ergebnisse zu Teil A. ....	305
II. Ergebnisse zu Teil B. ....	305
III. Ergebnisse zu Teil C. ....	306
IV. Ergebnisse zu Teil D.....	307

V. Ergebnisse zu Teil E. ....	309
VI. Ergebnisse zu Teil F. I. ....	310
VII. Ergebnisse zu Teil F. II. ....	312
VIII. Ergebnisse zu Teil G. ....	314
IX. Ergebnisse zu Teil H. ....	316
Literaturverzeichnis.....	319