

SCHRIFTENREIHE ZUR GLÜCKSSPIELFORSCHUNG

Herausgegeben von Tilman Becker

3

Tilman Becker (Hrsg.)

Der Staatsvertrag zum Glücksspielwesen und dessen Umsetzung

Beiträge zum Symposium 2007 und 2008
der Forschungsstelle Glücksspiel



PETER LANG

Internationaler Verlag der Wissenschaften



Inhaltsverzeichnis

VORWORT DES VORSITZENDEN DES BEIRATES UND DES KURATORIUMS DR. WOLFGANG G. CRUSEN	V	
VORWORT DES GESCHÄFTSFÜHRENDEN LEITERS DER FORSCHUNGSSTELLE PROF. DR. TILMAN BECKER	VII	
GRUNDPRINZIPIEN DES EUROPÄISCHEN GLÜCKSSPIELRECHTS (<i>SIEGBERT ALBER</i>)		
1	Einleitung.....	1
2	Die Grundfreiheiten bzw. Freizügigkeiten des europäischen Binnenmarktes.....	2
2.1	Zum Begriff der Dienstleistung	3
2.2	Das Beschränkungsverbot.....	3
2.3	Rechtfertigungsgründe für eine Beschränkung.....	3
3	Zur Liberalisierung der Dienstleistungen	5
3.1	Allgemeine Bemerkungen - Rechtsgrundlagen	5
3.2	Keine Liberalisierung im Glücksspielbereich.....	6
3.3	Vertragsverletzungsverfahren statt Liberalisierung	8
4	Die bisherige Rechtsprechung zu Glücksspielen.....	9
4.1	Urteile des Gerichtshofs der Europäischen Gemeinschaften.....	9
4.1.1	Das Urteil Schindler	9
4.1.2	Das Urteil Familiapress	10
4.1.3	Die Rechtssache Läärä.....	10
4.1.4	Das Urteil Zenatti.....	11
4.1.5	Das Urteil Anomar	12
4.1.6	Das Urteil Gambelli	13
4.1.7	Sachverhalt und Würdigung	15
4.1.8	Das Urteil Placanica.....	17
4.1.9	Das Urteil Lindman	22
4.1.10	Das Urteil Omega	23
4.1.11	Das Urteil Fischer	23
4.1.12	Die Rechtssachen Winner Wetten, NV de Nationale Loterij sowie Liga Portuguesa de Futebol Profissional	24

4.2	Urteile des EFTA-Gerichtshofes.....	25
4.2.1	Das Urteil EFTA – Überwachungsbehörde gegen Norwegen	25
4.2.2	Das Urteil Ladbrokes	26
4.3	Die Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts	26
5	Bewertung und Folgerungen der Rechtsprechung.....	31

AUSWIRKUNGEN EUROPÄISCHER RECHTSPRECHUNG
AUF DAS DEUTSCHE GLÜCKSSPIELRECHT
(JÖRG ENNUSCHAT)

1	Einleitung: Fortsetzung des Monopols oder Liberalisierung?	37
2	Aktuelle europäische Impulse im Glücksspielrecht.....	38
2.1	Rechtsprechung des EuGH: Urteil vom 6.3.2007/C-338/04 (Placanica)	38
2.2	Rechtsprechung des EFTA-Gerichtshofs: Urteil vom 14.03.2007 – E-1/06 (EFTA-Überwachungsbehörde ./ Norwegen) und Urteil vom 30.05.2007 – E-3/06 (Ladbrokes).....	41
2.2.1	Urteil vom 14.03.2007/E-1/06 (EFTA-Überwachungsbehörde ./ Norwegen)	42
2.2.2	Urteil vom 30.05.2007/E-3/06 (Ladbrokes)	43
2.3	Exkurs: Stellungnahmen der Kommission	44
2.3.1	Ergänzendes Aufforderungsschreiben im Vertragsverletzungs- verfahren Nr. 2003/4350, 21.03.2007 (Bezug: LottStV 2004)	44
2.3.2	Ausführliche Stellungnahme im Notifizierungsverfahren 2006/658/D, 23.03.2007 (Bezug: GlüStV-E).....	44
2.3.3	(Weitere) Stellungnahme zum Entwurf für einen Staatsvertrag zum Glücksspielwesen vom 14.05.2007 (Bezug: GlüStV-E).....	45
2.3.4	„Kompromissangebot“ der Kommission?	45
3	Auswirkungen auf die Rechtsprechung in Deutschland	45
3.1	Bundesverfassungsgericht, Beschluss vom 26.03.2007 – 1 BvR 2228/02	45
3.2	Verwaltungsgerichtsbarkeit.....	46
3.2.1	Liberalisierungsfreundliche Entscheidungen seit Placanica	46
3.2.2	Monopolfreundliche Entscheidungen seit Placanica	48

3.3	Ordentliche Gerichtsbarkeit.....	51
3.3.1	BGH, Beschluss vom 08.05.2007 – KVR 31/6	51
3.3.2	OLG Düsseldorf, Beschluss vom 08.06.2007 – VI-Kart 15/06 (V)	52
3.3.3	Landgerichte	53
4	Auswirkungen auf die Diskussion zum Staatsvertrag	54
5	Rückwirkungen der deutschen Diskussion auf die europäische Ebene	54
6	Resümee: Europäische Rechtsprechung belässt Wahl zwischen Monopol und Liberalisierung	55

RECHTLICHE RAHMENBEDINGUNGEN FÜR EIN LIZENZMODELL
BEI SPORTWETTEN
(*ARMIN DITTMANN*)

1	Einleitung.....	57
2	Ausgangspunkt: Das Sportwettenurteil des Bundes- verfassungsgerichts vom 28.03.2006.....	59
2.1	Glücksspiele – „Gewerbe, bei deren ungeschicktem Betriebe gemeine Gefahr obwaltet“	59
2.2	Regelungskompetenz für ein Lizenzmodell – Bund oder Länder?.....	60
2.3	Grundrechtlicher Rahmen – Art. 12 Abs. 1 GG.....	61
3	Europarechtliche Rahmenbedingungen	62
4	Aspekte gesetzlicher Ausgestaltung eines Lizenzmodells.....	64
4.1	Verfassungsrechtliche Vorgaben	64
4.2	Europarechtliche Vorgaben	67
5	Verwaltungsmäßiger Vollzug eines Lizenzmodells	72

MONOPOL, LIZENZLÖSUNG ODER LIBERALISIERUNG
AUS ÖKONOMISCHER PERSPEKTIVE
(*TILMAN BECKER*)

1	Einleitung.....	79
2	Der Markt für Glücksspiel	80
3	Definition der Glücksspielsucht.....	83
4	Die Prävalenz der Glücksspielsucht	85
5	Suchtpotential verschiedener Formen des Glücksspiels.....	87
6	Gefahren des Glücksspiels für die Allgemeinheit.....	92

7	Optionen zur Regulierung des Glücksspielmarktes in der öffentlichen Diskussion	94
8	Monopol, Oligopol und Konkurrenz: ein Anbieter, wenige Anbieter und viele Anbieter	103
9	Staatlicher oder privater Anbieter	108
10	Regulierung verschiedener Formen des Glücksspiels	111

RECHTLICHE REGELUNG DES GLÜCKSSPIELS
IN DEN EU-MITGLIEDSSTAATEN
(*JOSEF SKÁLA*)

Vortragsfolien vom 29. Juni 2007	121
--	-----

DER ENTWURF DES STAATSVETRAGS ZUM GLÜCKSSPIELWESEN
(*GEORG NAGEL*)

Vortragsfolien vom 29. Juni 2007	137
--	-----

DER DEUTSCHE GLÜCKSSPIELMARKT IM JAHR 2007
(*TILMAN BECKER UND DIETMAR BARTH*)

1	Einleitung	153
2	Staatsvertrag zum Glücksspielwesen in Deutschland	154
3	Notifizierungsverfahren des Glücksspielstaatsvertrags	158
4	Vereinbarkeit des Staatsvertrags mit Europarecht	163
5	DDR Lizenzen	168
6	Situation der privaten Wettanbieter und gewerblichen Spielvermittler	169
6.1	bwin	169
6.2	FLUXX	170
7	Situation der Spielbanken	172
7.1	Staatliches Spielbankenmonopol	172
7.2	Kontrolle in Spielbanken	173
8	Sonstiges	175

8.1	Wettbewerbswidrigkeit der Lotterie Quicky.....	175
9	Europarecht.....	177
9.1	Placanica Urteil.....	177
9.2	EFTA-Urteile	179
9.2.1	ESA.....	179
9.2.2	Ladbrokes	181
10	Zeittafel: Die wichtigsten Ereignisse 2007.....	185

DIE AKTUELLE RECHTLICHE SITUATION ZUR UMSETZUNG
DES GLÜCKSSPIELSTAATSVERTRAGES

(*MATTHIAS STEEGMANN*)

1	Einleitung	189
2	Derzeitige Rechtslage	189
2.1	Die aktuelle Rechtsprechung	191
2.2	Zum maßgeblichen Beurteilungszeitpunkt	193
3	Die Ratifizierung des Glücksspielstaatsvertrages	194
4	Derzeit laufende Vertragsverletzungsverfahren.....	196
5	Derzeit laufende Vorlageverfahren	199
6	Wirksamkeit und Reichweite der sog. DDR-Lizenzen.....	200
7	BGH-Rechtsprechung	201
8	Ausblick.....	203

VERGLEICH DER AUSFÜHRUNGSGESETZE
DER EINZELNEN BUNDESLÄNDER - TEIL I

(*CHRISTINA BRUGGER*)

1	Einleitung	205
1.1	Rechtsgrundlage zum Erlass der Ausführungsgesetze	206
1.2	Der Erlaubnisvorbehalt	206
2	Norminhalt und Adressaten	206
3	Die Umsetzung des Erlaubnisvorbehaltes in den Ländern	207
3.1	Die Tatbestandsseite	207
3.2	Die Rechtsfolgendeite	209
3.3	Die besondere Situation der gewerblichen Spielvermittlung	211
3.4	Die Ordnungswidrigkeiten-Tatbestände	212

VERGLEICH DER AUSFÜHRUNGSGESETZE
 DER EINZELNEN BUNDESLÄNDER - TEIL II
 (DIETMAR BARTH)

1	Einleitung.....	215
1.1	Ländervergleich über die Verwendung der Reinerträge	215
1.1.1	Rechtliche Bestimmungen des Glücksspielstaatsvertrages	215
1.1.2	Umsetzung der Bundesländer	216
1.1.2.1	Beschreibung der Zweckabgaben	216
1.1.2.1.1	Direkte Abführung an begünstigte Destinatäre	216
1.1.2.1.2	Abführung an den Landeshaushalt.....	217
1.1.2.1.3	Anteilige Abgaben.....	217
1.1.2.1.4	Reinerträge.....	218
1.1.2.1.5	Jahresüberschüsse	218
1.1.2.1.6	Mischformen.....	218
1.1.3	Ländervergleich	218
1.1.3.1	Baden-Württemberg.....	218
1.1.3.2	Bayern.....	219
1.1.3.3	Berlin	219
1.1.3.4	Brandenburg.....	219
1.1.3.5	Bremen.....	220
1.1.3.6	Hamburg	221
1.1.3.7	Hessen.....	221
1.1.3.8	Mecklenburg-Vorpommern.....	221
1.1.3.9	Niedersachsen	222
1.1.3.10	Nordrhein-Westfalen.....	223
1.1.3.11	Rheinland-Pfalz.....	223
1.1.3.12	Saarland.....	224
1.1.3.13	Sachsen	224
1.1.3.14	Sachsen-Anhalt	224
1.1.3.15	Schleswig-Holstein	226
1.1.3.16	Thüringen.....	227
1.1.3.17	Privatlotterie GlücksSpirale.....	229
1.1.3.18	Bingo! - Umweltlotterie.....	230
1.1.3.19	Verwendung der Zweckabgaben für die Glücksspielsuchtbekämpfung	229
1.2	Ländervergleiche über die Annahmestelle.....	233
1.2.1	Ausrichtung der Annahmestellen an den Zielen des GlüStV	233

DIE UMSETZUNG DES GLÜCKSSPIELSTAATSVERTRAGS
DURCH DIE STAATLICHEN LOTTERIEGESELLSCHAFTEN
(*ERWIN HORAK*)

1	Einleitung	237
2	Umsetzung des Staatsvertrages aus Sicht des Deutschen Lotto- und Totoblocks	238

MESS- UND BEWERTUNGSSINSTRUMENTE ZUR FESTSTELLUNG
DES GEFÄHRDUNGSPOTENTIALS VON GLÜCKSSPIELPRODUKTEN
(*REINER CLEMENT*)

1	Ausgangssituation	247
2	Kriterienkatalog	250
3	Merkmalsausprägungen	254
4	Visualisierung	271
5	Ausblick	267

ANHANG:

PROGRAMM SYMPOSIUM 2007 UND SYMPOSIUM 2008	273
--	-----