

Schwarze

EU-Kommentar

herausgegeben von

Ulrich Becker | Armin Hatje | Johann Schoo | Jürgen Schwarze

4. Auflage



Nomos

facultas



Helbing
Lichtenhahn
Verlag



Schwarze

EU-Kommentar

herausgegeben von

Ulrich Becker | Armin Hatje | Johann Schoo | Jürgen Schwarze

4. Auflage

Prof. Dr. Steffen Augsberg | Dr. Bertold Bär-Bouyssière, LL.M. | Dr. Sandra Bartelt, LL.M. | Prof. Dr. Ulrich Becker, LL.M. | Dr. Werner Berg, LL.M. | Dr. Bernd Biervert | Dr. Carsten Bittner | Prof. Dr. Martin Böse | Dr. Ingo Brinker, LL.M. | Dr. Adrian Glaesner | Dr. Niklas Görlitz | Prof. Dr. Alexander Graser, LL.M. | Prof. Dr. Jörg Gundel | Prof. Dr. Armin Hatje | Ass.-Prof. Mag. Dr. Doris Hattenberger | Dr. Hans-Holger Herrnfeld | Simon Hirsbrunner, Lic.Jur, LL.M. | Dr. Jan-Peter Hix, LL.M. | Prof. Dr. Michael Holoubek | Dr. Tobias Holzmüller, LL.M. | Reinhard Höhle | Prof. Dr. Peter Jung, Maître en droit | Dr. Anja Kähler | Dr. Ulrich Karpenstein | Prof. Dr. Andreas Kellerhals, LL.M. | Prof. Dr. Matthias Knauff | Prof. Dr. Matthias Knecht, Mag. rer. publ. | Dr. Paul Kortländer | Prof. Dr. Eckhard Kreßel | Prof. Dr. Thomas Kröll | Henrik Lesaar | Klaus Freiherr von Lepel | Prof. Dr. Georg Lienbacher | Dr. Christine Mellein | Paul F. Nemitz, M.C.L. | Dr. Kathrin Osteneck | Dr. Sascha C. Pelka | Prof. Dr. Michael Potacs | Dr. Reinhard Priebe | Prof. Dr. Robert Rebhahn[†] | Dr. Michael Reiner | Dr. Stefan Reiter | Prof. Dr. Friso Ross | Dr. Daniel Schilling | Dr. Martin Schlag, LL.M. | Dr. Florian Schmidt, LL.M. | Dr. Hartmut Schneider, LL.M. | Johann Schoo | Prof. Dr. Dres. h.c. Jürgen Schwarze | Dr. Markus Sichert | Dr. Marion Simm, LL.M. | Dr. Jürgen Sparr, LL.M. | Prof. Dr. Cordula Stumpf | Prof. Dr. Jörg Philipp Terhechte | Dr. Wesselina Uebe | Dr. Philipp Voet van Vormizeele | Dr. Nina Wunderlich, LL.M. | Dr. Claudia Wutscher, BA



Nomos

facultas



Helbing
Lichtenhahn
Verlag



Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

ISBN 978-3-8487-3498-6 (Nomos Verlag, Baden-Baden)

ISBN 978-3-7190-4105-2 (Helbing Lichtenhahn Verlag, Basel)

ISBN 978-3-7089-1674-3 (facultas Verlag, Wien)

4. Auflage 2019

© Nomos Verlagsgesellschaft, Baden-Baden 2019. Gedruckt in Deutschland. Alle Rechte, auch die des Nachdrucks von Auszügen, der fotomechanischen Wiedergabe und der Übersetzung, vorbehalten. Gedruckt auf alterungsbeständigem Papier.

Vorwort zur 4. Auflage

Die neue Auflage des Kommentars erscheint in einer schwierigen Phase des Integrationsprozesses. Zum ersten Mal verlässt ein Mitgliedstaat die Europäische Union. Darüber hinaus stehen die gemeinsame Währung und mit ihr die europäische Wirtschaftspolitik vor großen Herausforderungen. Schließlich muss eine Lösung für einen zivilisierten Umgang mit den Wanderungsbewegungen unserer Zeit gefunden werden. Wäre die Europäische Union in einer besseren Verfassung, würde es möglich sein, auf diese Herausforderungen angemessen und wirksam zu reagieren.

Es scheint nicht nur grundsätzliche Meinungsunterschiede über die Lösung konkreter Probleme und den weiteren Fortgang des europäischen Einigungsprozesses zu geben. Auch die Geltung des Unionsrechts stößt nicht mehr überall in der Union auf uneingeschränkte Zustimmung. Sicherlich sind manche der rechtlichen Konflikte eine Reaktion auf die politischen Kontroversen. Aber auch aus der Wissenschaft sind kritische Stimmen zu hören, die, würde man ihnen folgen, eine andere Union und ein anderes Unionsrecht zur Folge hätten. Die Herausgeber und Autoren dieses Kommentars haben es schon immer als ihre Aufgabe betrachtet, als Chronisten eines rechtlichen Diskurses die unterschiedlichen Strömungen in der Rechtsprechung und der Rechtswissenschaft für den Leser aufzuzeichnen. Sie haben aber auch keinen Zweifel daran gelassen, welche Konzeption des Unionsrechts nach ihrer Ansicht geeignet ist, die ambitionierten Ziele der EU zu erreichen. Mehr denn je kommt es darauf an, die Eigenständigkeit des Unionsrechts zu betonen, seine Effizienz zu sichern und seine wirksame Durchsetzung in den Mitgliedstaaten zu gewährleisten. Das Diktum des Gerichtshofs der Europäischen Gemeinschaften aus dem Urteil in der Rechtssache „Internationale Handelsgesellschaft“ aus dem Jahre 1970 ist nach wie vor gültig: Wer die Einheit des Unionsrechts und seine Wirksamkeit relativiert, stellt die gesamte Union in Frage.

Der Kommentar befindet sich auf dem Stand vom 15. März 2018. Mit dieser Auflage wurden die Nachweise aus Gründen der besseren Lesbarkeit in Fußnoten verlagert. Wir schulden unseren Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern großen Dank für die unschätzbare Hilfe bei der Bewältigung dieses Wandels und der Lösung anderer technischer und sachlicher Probleme. In erster Linie sind hierbei zu nennen in Hamburg Sara Buske, Edward Martin, Frederike Fründ, Lili-Marie Iwen und Felix Wagner sowie in München Elisabeth Allertseder, Elena Bertolini, Anne-Marie Krön und Sebastian Rasch.

Die Autoren vertreten nur ihre persönliche Auffassung, nicht die einer Institution, in deren Dienst sie stehen.

Freiburg, München, Hamburg, Luxemburg, im August 2018

Jürgen Schwarze

Ulrich Becker

Armin Hatje

Johann Schoo

Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur 4. Auflage	5
Bearbeiterverzeichnis	25
Abkürzungsverzeichnis	27
Allgemeines Literaturverzeichnis	41

Vertrag über die Europäische Union idF des Vertrags von Lissabon

Präambel	47
----------------	----

Titel I Gemeinsame Bestimmungen

Artikel 1 [Grundlagen]	48
Artikel 2 [Werte]	51
Artikel 3 [Ziele]	53
Artikel 4 [Stellung der Mitgliedstaaten]	59
Artikel 5 [Subsidiaritätsprinzip]	91
Artikel 6 [Charta der Grundrechte; EMRK]	124
Artikel 7 [Suspendierung der Mitgliedschaft]	137
Artikel 8 [Nachbarschaftsbeziehungen]	143

Titel II Bestimmungen über die demokratischen Grundsätze

Artikel 9 [Gleichheitsgrundsatz; Unionsbürgerschaft]	149
Artikel 10 [Repräsentative Demokratie]	149
Artikel 11 [Repräsentative Verbände; Bürgerinitiative]	161
Artikel 12 [Mitwirkung der nationalen Parlamente]	163

Titel III Bestimmungen über die Organe

Artikel 13 [Institutioneller Rahmen]	179
Artikel 14 [Europäisches Parlament]	191
Artikel 15 [Europäischer Rat]	208
Artikel 16 [Rat]	212
Artikel 17 [Europäische Kommission]	235
Artikel 18 [Hohe Vertreter für Außen- und Sicherheitspolitik]	274
Artikel 19 [Gerichtshof der Europäischen Union]	277

Titel IV Bestimmungen über eine verstärkte Zusammenarbeit

Artikel 20 [Verstärkte Zusammenarbeit]	306
--	-----

Titel V Allgemeine Bestimmungen über das auswärtige Handeln der Union und besondere Bestimmungen über die Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik

Kapitel 1 Allgemeine Bestimmungen über das auswärtige Handeln der Union

Artikel 21 [Wahrung der Grundsätze und Ziele]	317
Artikel 22 [Strategische Interessen und Ziele]	321

Inhaltsverzeichnis

Kapitel 2 Besondere Bestimmungen über die Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik

Abschnitt 1 Gemeinsame Bestimmungen

Artikel 23	[Grundsätze und Ziele]	322
Artikel 24	[Gegenstandsbereich]	322
Artikel 25	[Handlungsformen]	333
Artikel 26	[Ziele und Leitlinien; Beschlüsse]	335
Artikel 27	[Hoher Vertreter]	338
Artikel 28	[Beschlüsse]	340
Artikel 29	[Standpunkte der Union; Einklang einzelstaatlicher Politiken]	344
Artikel 30	[Initiativrecht]	348
Artikel 31	[Entscheidungsverfahren]	349
Artikel 32	[Konsultation; Solidarität]	351
Artikel 33	[Sonderbeauftragter]	353
Artikel 34	[Internationale Organisationen und Konferenzen]	354
Artikel 35	[Diplomatische und konsularische Zusammenarbeit]	356
Artikel 36	[Beteiligung des Parlaments]	357
Artikel 37	[Internationale Abkommen]	358
Artikel 38	[Politisches und Sicherheitspolitisches Komitee]	360
Artikel 39	[Datenschutz]	362
Artikel 40	[Nichttangieren der Zuständigkeiten der Union]	363
Artikel 41	[Finanzierung]	366

Abschnitt 2 Bestimmungen über die Gemeinsame Sicherheits- und Verteidigungspolitik

Artikel 42	[Aufgaben und Tätigkeiten; Europäische Verteidigungsagentur]	369
Artikel 43	[Gegenstand der Missionen; Beschlüsse]	381
Artikel 44	[Durchführung der Missionen]	385
Artikel 45	[Aufgaben der Europäischen Verteidigungsagentur]	386
Artikel 46	[Ständige Strukturierte Zusammenarbeit]	389

Titel VI Schlussbestimmungen

Artikel 47	[Rechtspersönlichkeit der Union]	394
Artikel 48	[Vertragsänderungen]	402
Artikel 49	[Beitritt]	415
Artikel 50	[Austritt]	427
Artikel 51	[Protokolle, Anhänge]	431
Artikel 52	[Geltungsbereich]	433
Artikel 53	[Vertragsdauer]	435
Artikel 54	[Ratifizierung; Inkrafttreten]	436
Artikel 55	[Vertragssprachen]	437

Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union

Präambel	439
Erster Teil Grundsätze	
Artikel 1 [Regelungsbereich]	440
Titel I Arten und Bereiche der Zuständigkeit der Union	
Artikel 2 [Arten von Zuständigkeiten]	441
Artikel 3 [Bereiche mit ausschließlicher Zuständigkeit]	449
Artikel 4 [Bereiche mit geteilter Zuständigkeit]	453
Artikel 5 [Die Koordinierung der Wirtschafts- und Beschäftigungspolitik]	455
Artikel 6 [Unterstützungs-, Koordinierungs- und Ergänzungsmaßnahmen]	458
Titel II Allgemein geltende Bestimmungen	
Artikel 7 [Kohärenzprinzip]	461
Artikel 8 [Förderung der Gleichstellung von Männern und Frauen]	463
Artikel 9 [Sozialer Schutz]	465
Artikel 10 [Bekämpfung von Diskriminierungen]	468
Artikel 11 [Umweltschutzerfordernisse]	471
Artikel 12 [Verbraucherschutzmaßnahmen]	479
Artikel 13 [Tierschutz]	480
Artikel 14 [Dienste von allgemeinem wirtschaftlichem Interesse]	484
Artikel 15 [Offenheit; Zugang zu Dokumenten]	490
Artikel 16 [Datenschutz]	520
Artikel 17 [Status der Kirchen und weltanschaulichen Gemeinschaften]	524
Zweiter Teil Nichtdiskriminierung und Unionsbürgerschaft	
Artikel 18 [Diskriminierungsverbot]	530
Artikel 19 [Antidiskriminierungsmaßnahmen]	560
Artikel 20 [Unionsbürgerschaft]	580
Artikel 21 [Freizügigkeit]	588
Artikel 22 [Wahlrecht]	600
Artikel 23 [Diplomatischer und konsularischer Schutz]	607
Artikel 24 [Petitionsrecht]	615
Artikel 25 [Berichtspflicht]	618
Dritter Teil Die internen Politiken und Maßnahmen der Union	
Titel I Der Binnenmarkt	
Artikel 26 [Binnenmarkt]	620
Artikel 27 [Ausnahmeregelung]	628
Titel II Der freie Warenverkehr	
Artikel 28 [Zollunion]	631
Artikel 29 [Freier Warenverkehr]	642

Inhaltsverzeichnis

Kapitel 1 Die Zollunion

Artikel 30	[Verbot von Binnenzöllen]	645
Artikel 31	[Gemeinsamer Zolltarif]	652
Artikel 32	[Kommissionsaufgaben; Zielsetzung]	655

Kapitel 2 Die Zusammenarbeit im Zollwesen

Artikel 33	[Maßnahmen zum Ausbau der Zusammenarbeit]	657
------------	---	-----

Kapitel 3 Verbot von mengenmäßigen Beschränkungen zwischen den Mitgliedstaaten

Artikel 34	[Einfuhrbeschränkungen]	661
Artikel 35	[Ausfuhrbeschränkungen]	697
Artikel 36	[Ausnahmen]	703
Artikel 37	[Staatliche Handelsmonopole]	732

Titel III Die Landwirtschaft und die Fischerei

Artikel 38	[Gemeinsame Agrar- und Fischereipolitik]	737
Artikel 39	[Gemeinsame Agrarpolitik]	753
Artikel 40	[Gemeinsame Marktorganisation]	760
Artikel 41	[Agrarpolitische Maßnahmen]	791
Artikel 42	[Wettbewerbsregeln; Einschränkung]	793
Artikel 43	[Rechtsetzung, Kompetenzen und Verfahren]	798
Artikel 44	[Ausgleichsabgaben]	812

Titel IV Die Freizügigkeit, der freie Dienstleistungs- und Kapitalverkehr

Kapitel 1 Die Arbeitskräfte

Artikel 45	[Freizügigkeit; Inhalt]	813
Artikel 46	[Freizügigkeit; Herstellung]	859
Artikel 47	[Austausch junger Arbeitskräfte]	862
Artikel 48	[Sicherstellung der Ansprüche und Leistungen auf dem Gebiet soziale Sicherheit]	863

Kapitel 2 Das Niederlassungsrecht

Artikel 49	[Recht auf freie Niederlassung]	886
Artikel 50	[Verwirklichung der Niederlassungsfreiheit]	906
Artikel 51	[Ausübung öffentlicher Gewalt]	928
Artikel 52	[Öffentliche Ordnung, Sicherheit, Gesundheit; Koordinierungsrichtlinien] ..	932
Artikel 53	[Gegenseitige Anerkennung von Zeugnissen und Diplomen]	935
Artikel 54	[Gleichstellung der Gesellschaften]	946
Artikel 55	[Gleichstellung bei Kapitalbeteiligung]	982

Kapitel 3 Dienstleistungen

Artikel 56	[Recht auf freie Dienstleistungen]	984
Artikel 57	[Begriff der Dienstleistungen]	984
Artikel 58	[Dienstleistungen im Verkehr und Kapitalverkehr]	1072
Artikel 59	[Dienstleistungsrichtlinien]	1073

Artikel 60	[Weitergehende Liberalisierung]	1074
Artikel 61	[Übergangsregelung]	1075
Artikel 62	[Anwendung von Niederlassungsrecht]	1075
Kapitel 4 Der Kapital- und Zahlungsverkehr		
Artikel 63	[Freier Kapital- und Zahlungsverkehr]	1077
Artikel 64	[Zulässige Beschränkungen]	1114
Artikel 65	[Einzelstaatliche Beschränkungen]	1116
Artikel 66	[Schutzmaßnahmen]	1121
Titel V Der Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts		
Kapitel 1 Allgemeine Bestimmungen		
Artikel 67	[Grundsätze]	1123
Artikel 68	[Strategische Leitlinien]	1157
Artikel 69	[Achtung des Subsidiaritätsprinzips]	1161
Artikel 70	[Bewertung der nationalen Durchführungsmaßnahmen]	1162
Artikel 71	[Ständiger Ausschuss]	1166
Artikel 72	[Nationale Zuständigkeiten]	1172
Artikel 73	[Zusammenarbeit der Mitgliedstaaten]	1177
Artikel 74	[Verwaltungszusammenarbeit]	1179
Artikel 75	[Maßnahmen gegen Terrorismusfinanzierung]	1183
Artikel 76	[Initiativrecht]	1193
Kapitel 2 Politik im Bereich Grenzkontrollen, Asyl und Einwanderung		
Artikel 77	[Visamaßnahmen]	1196
Artikel 78	[Asylpolitik]	1202
Artikel 79	[Einwanderungspolitik]	1211
Artikel 80	[Solidaritätsgrundsatz]	1218
Kapitel 3 Justizielle Zusammenarbeit in Zivilsachen		
Artikel 81	[Justizielle Zusammenarbeit in Zivilsachen]	1220
Kapitel 4 Justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen		
Artikel 82	[Gegenseitige Anerkennung; Mindestvorschriften]	1242
Artikel 83	[Straftaten mit grenzüberschreitender Dimension]	1271
Artikel 84	[Kriminalprävention]	1288
Artikel 85	[Eurojust]	1291
Artikel 86	[Europäische Staatsanwaltschaft]	1299
Kapitel 5 Polizeiliche Zusammenarbeit		
Artikel 87	[Inhalt der polizeilichen Zusammenarbeit]	1310
Artikel 88	[Europol]	1318
Artikel 89	[Extraterritoriale Aktivitäten]	1325
Titel VI Der Verkehr		
Artikel 90	[Gemeinsame Verkehrspolitik]	1328

Inhaltsverzeichnis

Artikel 91	[Erforderliche Maßnahmen]	1340
Artikel 92	[Stillhalteverpflichtung]	1349
Artikel 93	[Staatliche Beihilfen]	1351
Artikel 94	[Eigenwirtschaftlichkeitsklausel]	1358
Artikel 95	[Diskriminierungsverbot]	1359
Artikel 96	[Verbot von Unterstützungstarifen]	1361
Artikel 97	[Grenzübergangskosten]	1362
Artikel 98	[Deutschlandklausel]	1363
Artikel 99	[Beratender Ausschuss]	1364
Artikel 100	[Sachlicher Geltungsbereich]	1365
Titel VII Gemeinsame Regeln betreffend Wettbewerb, Steuerfragen und Angleichung der Rechtsvorschriften		
Kapitel 1 Wettbewerbsregeln		
Abschnitt 1 Vorschriften für Unternehmen		
Artikel 101	[Kartellverbot]	1372
Artikel 102	[Missbrauch einer marktbeherrschenden Stellung]	1415
Artikel 103	[Erlass von Verordnungen und Richtlinien]	1436
Artikel 104	[Übergangsbestimmung]	1463
Artikel 105	[Wettbewerbsaufsicht]	1465
Artikel 106	[Öffentliche und monopolartige Unternehmen]	1466
Abschnitt 2 Staatliche Beihilfen		
Artikel 107	[Vereinbare und unvereinbare Beihilfen]	1501
Artikel 108	[Verfahren; Maßnahmen]	1703
Artikel 109	[Durchführungsverordnungen]	1747
Kapitel 2 Steuerliche Vorschriften		
Artikel 110	[Steuerausgleich bei Einfuhren]	1748
Artikel 111	[Steuerausgleich bei Ausfuhren]	1770
Artikel 112	[Steuerausgleich bei direkten Steuern]	1773
Artikel 113	[Harmonisierung der indirekten Steuern]	1823
Kapitel 3 Angleichung der Rechtsvorschriften		
Artikel 114	[Rechtsangleichung im Binnenmarkt; Schutzklausel]	1869
Artikel 115	[Rechtsangleichung; besonderes Gesetzgebungsverfahren]	1935
Artikel 116	[Beseitigung vorhandener Verzerrungen]	1938
Artikel 117	[Vermeidung neuer Verzerrungen]	1938
Artikel 118	[Schutz des geistigen Eigentums]	1941
Titel VIII Die Wirtschafts- und Währungspolitik		
Artikel 119	[Grundsätze der Wirtschafts- und Währungspolitik]	1949
Kapitel 1 Die Wirtschaftspolitik		
Artikel 120	[Ausrichtung der Wirtschaftspolitik]	1954

Artikel 121	[Grundzüge; Verfahren]	1960
Artikel 122	[Befugnis des Rates bei Schwierigkeiten]	1992
Artikel 123	[Verbot von Kreditfazilitäten für öffentliche Einrichtungen]	1998
Artikel 124	[Verbot bevorrechtigten Zugangs]	2002
Artikel 125	[Haftungsausschlüsse]	2005
Artikel 126	[Übermäßige öffentliche Defizite; Haushaltsdisziplin]	2010

Kapitel 2 Die Währungspolitik

Artikel 127	[Ziele und Aufgaben]	2042
Artikel 128	[Ausgabe von Banknoten und Münzen]	2061
Artikel 129	[ESZB, EZB; Struktur und Satzung]	2065
Artikel 130	[Unabhängigkeit der EZB und NZB]	2069
Artikel 131	[Pflichten der Mitgliedstaaten]	2074
Artikel 132	[Befugnis der EZB]	2075
Artikel 133	[Euro als einheitliche Währung]	2080

Kapitel 3 Institutionelle Bestimmungen

Artikel 134	[Wirtschafts- und Finanzausschuss]	2082
Artikel 135	[Beteiligung der Kommission]	2087

Kapitel 4 Besondere Bestimmungen für die Mitgliedstaaten, deren Währung der Euro ist

Artikel 136	[Haushaltsdisziplin; Grundzüge der Wirtschaftspolitik]	2089
Artikel 137	[Tagungen der Euro-Gruppe]	2095
Artikel 138	[Stellung des Euro im Internationalen Währungssystem]	2095

Kapitel 5 Übergangsbestimmungen

Artikel 139	[Ausnahmeregelungen]	2097
Artikel 140	[Konvergenzbericht]	2098
Artikel 141	[Erweiterter Rat der EZB]	2101
Artikel 142	[Wechselkurspolitik]	2102
Artikel 143	[Schwierigkeiten der Zahlungsbilanz]	2102
Artikel 144	[Plötzliche Zahlungsbilanzkrise; Schutzmaßnahmen]	2105

Titel IX Beschäftigung

Artikel 145	[Koordinierte Beschäftigungsstrategie]	2106
Artikel 146	[Abstimmung der Beschäftigungspolitik]	2119
Artikel 147	[Hohes Beschäftigungsniveau]	2121
Artikel 148	[Jahresbericht; Leitlinien; Prüfung der Beschäftigungslage]	2123
Artikel 149	[Anreizmaßnahmen des EP und des Rates]	2133
Artikel 150	[Beschäftigungsausschuss]	2135

Titel X Sozialpolitik

Artikel 151	[Soziale Ziele]	2136
Artikel 152	[Rolle der Sozialpartner; sozialer Dialog; Sozialgipfel]	2164

Inhaltsverzeichnis

Artikel 153	[Verbesserung der Arbeitsumwelt; Mindestvorschriften; soziale Sicherheit]	2168
Artikel 154	[Anhörung der Sozialpartner]	2220
Artikel 155	[Sozialer Dialog; Vereinbarungen]	2224
Artikel 156	[Sozialpolitische Zusammenarbeit]	2229
Artikel 157	[Gleichbehandlung von Männern und Frauen]	2231
Artikel 158	[Gleichwertigkeit bezahlter Freizeit]	2260
Artikel 159	[Bericht zu sozialen Zielen und demografischer Lage]	2260
Artikel 160	[Ausschuss für Sozialschutz]	2260
Artikel 161	[Jahresbericht über soziale Lage]	2261
Titel XI Der Europäische Sozialfonds		
Artikel 162	[Europäischer Sozialfonds; Ziel]	2261
Artikel 163	[Europäischer Sozialfonds; Verwaltung]	2269
Artikel 164	[Durchführungsverordnungen]	2271
Titel XII Allgemeine und berufliche Bildung, Jugend und Sport		
Artikel 165	[Bildungspolitische Zusammenarbeit; Ziele]	2272
Artikel 166	[Politik der beruflichen Bildung; Ziele]	2273
Titel XIII Kultur		
Artikel 167	[Beitrag der Union; kulturelle Zusammenarbeit]	2283
Titel XIV Gesundheitswesen		
Artikel 168	[Unionspolitik; Zusammenarbeit im Gesundheitswesen; Maßnahmen]	2295
Titel XV Verbraucherschutz		
Artikel 169	[Beitrag der Union; Maßnahmen]	2311
Titel XVI Transeuropäische Netze		
Artikel 170	[Aufbau; Interoperabilität; Zugang]	2329
Artikel 171	[Leitlinien; Aktionen]	2336
Artikel 172	[Beschlussfassung]	2341
Titel XVII Industrie		
Artikel 173	[Wettbewerbsfähigkeit; Subventionsverbot]	2347
Titel XVIII Wirtschaftlicher, sozialer und territorialer Zusammenhalt		
Artikel 174	[Ziele; benachteiligte Gebiete]	2357
Artikel 175	[Strukturfonds; Bericht; Aktionen]	2363
Artikel 176	[Europäischer Fonds für regionale Entwicklung]	2369
Artikel 177	[Aufgaben der Strukturfonds; Kohäsionsfonds]	2370
Artikel 178	[Durchführungsverordnungen]	2391
Titel XIX Forschung, technologische Entwicklung und Raumfahrt		
Artikel 179	[Ziele]	2393
Artikel 180	[Ergänzende Maßnahmen der Union]	2405

Artikel 181	[Koordinierung; Kommissionsinitiativen]	2407
Artikel 182	[Rahmenprogramm; spezifische Programme]	2409
Artikel 183	[Durchführung des Rahmenprogramms]	2421
Artikel 184	[Zusatzprogramme]	2423
Artikel 185	[Beteiligung der Union]	2424
Artikel 186	[Internationale Zusammenarbeit]	2426
Artikel 187	[Gemeinsame Unternehmen]	2428
Artikel 188	[Befugnisse des Rates]	2430
Artikel 189	[Europäische Raumfahrtspolitik]	2432
Artikel 190	[Jahresforschungsbericht]	2436

Titel XX Umwelt

Artikel 191	[Ziele; Maßnahmen; Schutzklausel; internationale Zusammenarbeit]	2436
Artikel 192	[Beschlussverfahren; Verursacherprinzip; Finanzierung]	2452
Artikel 193	[Verstärkte Schutzmaßnahmen]	2471

Titel XXI Energie

Artikel 194	[Ziele; Maßnahmen]	2474
-------------	--------------------------	------

Titel XXII Tourismus

Artikel 195	[Maßnahmen; Ziele]	2482
-------------	--------------------------	------

Titel XXIII Katastrophenschutz

Artikel 196	[Ziele]	2486
-------------	---------------	------

Titel XXIV Verwaltungszusammenarbeit

Artikel 197	[Effektive Durchführung des Unionsrechts]	2488
-------------	---	------

Vierter Teil Die Assoziierung der überseeischen Länder und Hoheitsgebiete

Artikel 198	[Assoziierung; Ziel]	2490
Artikel 199	[Zwecke]	2496
Artikel 200	[Zölle; Zollverbot]	2497
Artikel 201	[Verkehrsverlagerungen]	2499
Artikel 202	[Freizügigkeit der Arbeitskräfte]	2499
Artikel 203	[Durchführung]	2500
Artikel 204	[Grönland]	2502

Fünfter Teil Das auswärtige Handeln der Union

Titel I Allgemeine Bestimmungen über das auswärtige Handeln der Union

Artikel 205	[Grundsätze des Handelns auf internationaler Ebene]	2503
-------------	---	------

Titel II Gemeinsame Handelspolitik

Artikel 206	[Ziele]	2507
Artikel 207	[Gemeinsame Handelspolitik; Verfahren]	2511

Inhaltsverzeichnis

Titel III Zusammenarbeit mit Drittländern und humanitäre Hilfe

Kapitel 1 Entwicklungszusammenarbeit

Artikel 208 [Unionspolitik; Ziele]	2580
Artikel 209 [Maßnahmen; Rolle der EIB]	2592
Artikel 210 [Koordinierung von Hilfsprogrammen]	2603
Artikel 211 [Internationale Zusammenarbeit]	2607

Kapitel 2 Wirtschaftliche, finanzielle und technische Zusammenarbeit mit Drittländern

Artikel 212 [Ziele; Maßnahmen; Zusammenarbeit]	2608
Artikel 213 [Finanzielle Hilfe]	2614

Kapitel 3 Humanitäre Hilfe

Artikel 214 [Maßnahmen; Europäisches Freiwilligenkorps]	2615
---	------

Titel IV Restriktive Maßnahmen

Artikel 215 [Wirtschaftsembargo, Beschlussfassung, Rechtsschutz]	2622
--	------

Titel V Internationale Übereinkünfte

Artikel 216 [Abschluss von Übereinkünften]	2635
Artikel 217 [Assoziierungsabkommen]	2645
Artikel 218 [Verfahren; EuGH-Gutachten]	2660
Artikel 219 [Wechselkursfestlegung; internationale Vereinbarungen]	2675

Titel VI Beziehungen der Union zu internationalen Organisationen und Drittländern sowie Delegationen der Union

Artikel 220 [Zusammenarbeit mit internationalen Organisationen]	2677
Artikel 221 [Delegation der Union]	2687

Titel VII Solidaritätsklausel

Artikel 222 [Solidarisches Handeln bei Terrorismus und Katastrophen]	2689
--	------

Sechster Teil Institutionelle Bestimmungen und Finanzvorschriften

Titel I Vorschriften über die Organe

Kapitel 1 Die Organe

Abschnitt 1 Das Europäische Parlament

Artikel 223 [Einheitliches Wahlverfahren; Statut der Abgeordneten]	2694
Artikel 224 [Politische Parteien]	2704
Artikel 225 [Beteiligung]	2708
Artikel 226 [Untersuchungsausschuss]	2710
Artikel 227 [Petitionsrecht]	2716
Artikel 228 [Bürgerbeauftragter]	2721
Artikel 229 [Sitzungsperioden]	2728
Artikel 230 [Anhörung von Kommission, Europäischem Rat und Rat]	2730
Artikel 231 [Beschlussfassung; Beschlussfähigkeit]	2732

Artikel 232	[Geschäftsordnung; Niederschriften]	2734
Artikel 233	[Jährlicher Gesamtbericht]	2737
Artikel 234	[Misstrauensantrag]	2739
Abschnitt 2 Der Europäische Rat		
Artikel 235	[Beschlussverfahren; Geschäftsordnung]	2742
Artikel 236	[Beschluss zu Zusammensetzung und Vorsitz]	2744
Abschnitt 3 Der Rat		
Artikel 237	(ex-Artikel 204 EGV) [Einberufung]	2745
Artikel 238	[Beschlussfassung; Mehrheiten]	2750
Artikel 239	[Übertragung des Stimmrechts]	2758
Artikel 240	[Ausschuss der ständigen Vertreter; Generalsekretariat; Geschäftsordnung]	2759
Artikel 241	[Vorschlagsaufforderung]	2766
Artikel 242	[Ausschüsse; Rechtsstellung]	2769
Artikel 243	[Festsetzung der Bezüge]	2771
Abschnitt 4 Die Kommission		
Artikel 244	[Rotationsprinzip]	2773
Artikel 245	[Ampflichten; Amtsenthebung]	2774
Artikel 246	[Neubesetzung nach Rücktritt, Amtsenthebung oder Tod]	2780
Artikel 247	[Amtsenthebung]	2784
Artikel 248	[Zuständigkeiten]	2785
Artikel 249	[Geschäftsordnung; Gesamtbericht]	2786
Artikel 250	[Beschlussfassung]	2792
Abschnitt 5 Der Gerichtshof der Europäischen Union		
Artikel 251	[Spruchkörper des Gerichtshofs]	2794
Artikel 252	[Generalanwälte]	2797
Artikel 253	[Ernennung; Kanzler; Amtszeit; Verfahrensordnung]	2800
Artikel 254	[Zusammensetzung des Gerichts; Verfahrensordnung]	2804
Artikel 255	[Ausschuss zur Beurteilung der Bewerber]	2809
Artikel 256	[Gericht; Zuständigkeiten]	2813
Artikel 257	[Fachgerichte]	2819
Artikel 258	[Vertragsverletzungsverfahren]	2822
Artikel 259	[Klage eines Mitgliedstaats]	2837
Artikel 260	[Wirkung von Urteilen; Zwangsgeld]	2840
Artikel 261	[Ermessensprüfung; Zwangsmaßnahmen]	2850
Artikel 262	[Entscheidungen über das geistige Eigentum]	2854
Artikel 263	[Nichtigkeitsklage; Frist]	2856
Artikel 264	[Nichtigerklärung]	2892
Artikel 265	[Untätigkeitsklage]	2895
Artikel 266	[Verpflichtung]	2904
Artikel 267	[Vorabentscheidung]	2908
Artikel 268	[Schadensersatzklagen]	2939

Inhaltsverzeichnis

Artikel 269	[Eingeschränkte Zuständigkeit bei Fragen bezüglich der Suspendierung der Mitgliedschaft]	2941
Artikel 270	[Dienstrechtliche Streitigkeiten]	2942
Artikel 271	[Zuständigkeit für EIB und EZB]	2950
Artikel 272	[Schiedsklausel]	2953
Artikel 273	[Schiedsvertrag]	2957
Artikel 274	[Kompetenzabgrenzung]	2959
Artikel 275	[Unzuständigkeit in der Außen- und Sicherheitspolitik]	2961
Artikel 276	[Unzuständigkeit für nationale Polizeimaßnahmen]	2964
Artikel 277	[Inzidente Normenkontrolle]	2967
Artikel 278	[Kein Suspensiveffekt]	2971
Artikel 279	[Einstweilige Anordnungen]	2979
Artikel 280	[Vollstreckbarkeit der Urteile]	2983
Artikel 281	[Satzung]	2985
Abschnitt 6 Die Europäische Zentralbank		
Artikel 282	[Aufgaben; Rechtspersönlichkeit; Unabhängigkeit; Anhörung]	2989
Artikel 283	[EZB-Rat; Zusammensetzung]	2990
Artikel 284	[Teilnehmerrechte; Jahresbericht]	2992
Abschnitt 7 Der Rechnungshof		
Artikel 285	[Aufgabe; Zusammensetzung]	2992
Artikel 286	[Mitglieder; Ernennung und Ausscheiden]	2996
Artikel 287	[Rechnungsprüfung]	3001
Kapitel 2 Rechtsakte der Union, Annahmeverfahren und sonstige Vorschriften		
Abschnitt 1 Die Rechtsakte der Union		
Artikel 288	[Rechtsakte; Katalog]	3011
Artikel 289	[Ordentliches und besonderes Gesetzgebungsverfahren; Initiativrecht]	3029
Artikel 290	[Delegation von Befugnissen auf die Kommission]	3034
Artikel 291	[Durchführungsrechtsakte]	3042
Artikel 292	[Empfehlungen; Ratsbeschlüsse]	3046
Abschnitt 2 Annahmeverfahren und sonstige Vorschriften		
Artikel 293	[Vorschlag der Kommission; Änderung]	3047
Artikel 294	[Ordentliches Gesetzgebungsverfahren]	3051
Artikel 295	[Interinstitutionelle Vereinbarungen]	3065
Artikel 296	[Begründungspflicht]	3073
Artikel 297	[Unterzeichnung; Veröffentlichung; Inkrafttreten]	3078
Artikel 298	[Europäische Verwaltung]	3082
Artikel 299	[Zwangsvollstreckung]	3090
Kapitel 3 Die beratenden Einrichtungen der Union		
Artikel 300	[Wirtschafts- und Sozialausschuss; Ausschuss der Regionen]	3094

Abschnitt 1 Der Wirtschafts- und Sozialausschuss

Artikel 301 [Zusammensetzung] 3107
Artikel 302 [Ernennung] 3112
Artikel 303 [Präsidium; Geschäftsordnung; Einberufung] 3116
Artikel 304 [Anhörung] 3120

Abschnitt 2 Der Ausschuss der Regionen

Artikel 305 [Zusammensetzung; Mitglieder] 3126
Artikel 306 [Präsidium; Geschäftsordnung; Einberufung] 3129
Artikel 307 [Anhörung] 3134

Kapitel 4 Die Europäische Investitionsbank

Artikel 308 [Rechtspersönlichkeit; Mitglieder; Satzung] 3139
Artikel 309 [Aufgabe] 3144

Titel II Finanzvorschriften

Artikel 310 [Haushaltsplan; Haushaltsdisziplin; Betrugsbekämpfung] 3158

Kapitel 1 Die Eigenmittel der Union

Artikel 311 [Haushaltsfinanzierung; Beschluss] 3167

Kapitel 2 Der mehrjährige Finanzrahmen

Artikel 312 [Zweck und Inhalt; Beschluss] 3172

Kapitel 3 Der Jahreshaushaltsplan der Union

Artikel 313 [Haushaltsjahr] 3174
Artikel 314 [Haushaltsentwurf; Festlegung] 3174
Artikel 315 [Nothaushaltsrecht] 3180
Artikel 316 [Ausgabenseite des Haushaltsplans; Übertragung] 3182

Kapitel 4 Ausführung des Haushaltsplans und Entlastung

Artikel 317 [Ausführung des Haushaltsplans] 3184
Artikel 318 [Rechnungslegung] 3188
Artikel 319 [Entlastung] 3189

Kapitel 5 Gemeinsame Bestimmungen

Artikel 320 [Währungseinheit] 3195
Artikel 321 [Transfer] 3195
Artikel 322 [Haushaltsordnung; Verfahren] 3196
Artikel 323 [Gesicherte Finanzmittel] 3198
Artikel 324 [Einberufung der Präsidenten der Organe] 3199

Kapitel 6 Betrugsbekämpfung

Artikel 325 [Bekämpfung von Betrügereien] 3200

Inhaltsverzeichnis

Titel III Verstärkte Zusammenarbeit

Artikel 326	[Grundsätze]	3212
Artikel 327	[Nichtbeteiligte Mitgliedstaaten]	3214
Artikel 328	[Teilnahmemöglichkeit weiterer Mitgliedstaaten]	3215
Artikel 329	[Ermächtigung]	3216
Artikel 330	[Beratungen; Stimmberechtigung]	3219
Artikel 331	[Beitritt weiterer Mitgliedstaaten]	3220
Artikel 332	[Ausgabenlast]	3222
Artikel 333	[Abstimmungsregeln]	3222
Artikel 334	[Kohärenz]	3223

Siebter Teil Allgemeine und Schlussbestimmungen

Artikel 335	[Rechts- und Geschäftsfähigkeit der Union]	3223
Artikel 336	[Beamtenstatut; Beschäftigungsbedingungen]	3228
Artikel 337	[Auskunftsrecht der Kommission]	3230
Artikel 338	[Statistiken]	3237
Artikel 339	[Geheimhaltungspflicht]	3239
Artikel 340	[Haftung; Union und Bedienstete]	3244
Artikel 341	[Sitz der Organe]	3283
Artikel 342	[Sprachenfrage]	3289
Artikel 343	[Vorrechte und Befreiungen]	3302
Artikel 344	[Streitigkeiten]	3305
Artikel 345	[Innerstaatliche Eigentumsordnung]	3307
Artikel 346	[Nationale Sicherheitsinteressen; Rüstungsgüter]	3311
Artikel 347	[Krisen; Maßnahmen]	3318
Artikel 348	[Wettbewerbsverfälschung; besonderes Vertragsverletzungsverfahren]	3324
Artikel 349	[Sonderregelungen für die außereuropäischen Territorien der Mitgliedstaaten]	3325
Artikel 350	[Verhältnis zu Benelux-Staaten]	3327
Artikel 351	[Verhältnis zu früheren Verträgen]	3330
Artikel 352	[Ergänzende Rechtsetzungsbefugnis]	3334
Artikel 353	[Nichtanwendung der Einstimmigkeit]	3346
Artikel 354	[Stimmrechtsaussetzung]	3348
Artikel 355	[Räumlicher Geltungsbereich]	3350
Artikel 356	[Geltungsdauer]	3353
Artikel 357	[Ratifizierung; Inkrafttreten]	3356
Artikel 358	[Verbindlicher Wortlaut; Hinterlegung]	3357

Charta der Grundrechte der Europäischen Union

Präambel	3358
----------------	------

Titel I Würde des Menschen

Artikel 1	Würde des Menschen	3369
Artikel 2	Recht auf Leben	3373

Artikel 3	Recht auf Unversehrtheit	3376
Artikel 4	Verbot der Folter und unmenschlicher oder erniedrigender Strafe oder Behandlung	3379
Artikel 5	Verbot der Sklaverei und der Zwangsarbeit	3382

Titel II Freiheiten

Artikel 6	Recht auf Freiheit und Sicherheit	3384
Artikel 7	Achtung des Privat- und Familienlebens	3387
Artikel 8	Schutz personenbezogener Daten	3390
Artikel 9	Recht, eine Ehe einzugehen und eine Familie zu gründen	3394
Artikel 10	Gedanken-, Gewissens- und Religionsfreiheit	3396
Artikel 11	Freiheit der Meinungsäußerung und Informationsfreiheit	3400
Artikel 12	Versammlungs- und Vereinigungsfreiheit	3403
Artikel 13	Freiheit der Kunst und der Wissenschaft	3406
Artikel 14	Recht auf Bildung	3408
Artikel 15	Berufsfreiheit und Recht zu arbeiten	3409
Artikel 16	Unternehmerische Freiheit	3412
Artikel 17	Eigentumsrecht	3413
Artikel 18	Asylrecht	3416
Artikel 19	Schutz bei Abschiebung, Ausweisung und Auslieferung	3419

Titel III Gleichheit

Artikel 20	Gleichheit vor dem Gesetz	3420
Artikel 21	Nichtdiskriminierung	3427
Artikel 22	Vielfalt der Kulturen, Religionen und Sprachen	3432
Artikel 23	Gleichheit von Frauen und Männern	3434
Artikel 24	Rechte des Kindes	3436
Artikel 25	Rechte älterer Menschen	3440
Artikel 26	Integration von Menschen mit Behinderung	3443

Titel IV Solidarität

Artikel 27	Recht auf Unterrichtung und Anhörung der Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer im Unternehmen	3446
Artikel 28	Recht auf Kollektivverhandlungen und Kollektivmaßnahmen	3455
Artikel 29	Recht auf Zugang zu einem Arbeitsvermittlungsdienst	3467
Artikel 30	Schutz bei ungerechtfertigter Entlassung	3469
Artikel 31	Gerechte und angemessene Arbeitsbedingungen	3473
Artikel 32	Verbot der Kinderarbeit und Schutz der Jugendlichen am Arbeitsplatz	3476
Artikel 33	Familien- und Berufsleben	3478
Artikel 34	Soziale Sicherheit und soziale Unterstützung	3482
Artikel 35	Gesundheitsschutz	3487
Artikel 36	Zugang zu Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichen Interesse	3492
Artikel 37	Umweltschutz	3495
Artikel 38	Verbraucherschutz	3496

Inhaltsverzeichnis

Titel V Bürgerrechte

Artikel 39	Aktives und passives Wahlrecht bei den Wahlen zum Europäischen Parlament	3497
Artikel 40	Aktives und passives Wahlrecht bei den Kommunalwahlen	3501
Artikel 41	Recht auf eine gute Verwaltung	3503
Artikel 42	Recht auf Zugang zu Dokumenten	3508
Artikel 43	Der Europäische Bürgerbeauftragte	3509
Artikel 44	Petitionsrecht	3511
Artikel 45	Freizügigkeit und Aufenthaltsfreiheit	3513
Artikel 46	Diplomatischer und konsularischer Schutz	3516

Titel VI Justizielle Rechte

Artikel 47	Recht auf einen wirksamen Rechtsbehelf und ein unparteiisches Gericht	3518
Artikel 48	Unschuldsvermutung und Verteidigungsrechte	3523
Artikel 49	Grundsätze der Gesetzmäßigkeit und der Verhältnismäßigkeit im Zusammenhang mit Straftaten und Strafen	3526
Artikel 50	Recht, wegen derselben Straftat nicht zweimal strafrechtlich verfolgt oder bestraft zu werden	3529

Titel VII Allgemeine Bestimmungen über die Auslegung und Anwendung der Charta

Artikel 51	Anwendungsbereich	3531
Artikel 52	Tragweite und Auslegung der Rechte und Grundsätze	3539
Artikel 53	Schutzniveau	3548
Artikel 54	Verbot des Missbrauchs der Rechte	3552

Anhänge

Protokoll (Nr. 1) über die Rolle der nationalen Parlamente in der Europäischen Union	3555
Protokoll (Nr. 2) über die Anwendung der Grundsätze der Subsidiarität und der Verhältnismäßigkeit	3557
Protokoll (Nr. 3) über die Satzung des Gerichtshofs der Europäischen Union	3560
Protokoll (Nr. 21) über die Position des Vereinigten Königreichs und Irlands hinsichtlich des Raums der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts	3560
Protokoll (Nr. 22) über die Position Dänemarks	3563
Anhang Protokoll Nr. 22	3566
Protokoll (Nr. 25) über die Ausübung der geteilten Zuständigkeit	3568
Protokoll (Nr. 26) über Dienste von allgemeinem Interesse	3569
Protokoll (Nr. 27) über den Binnenmarkt und den Wettbewerb	3570
Protokoll (Nr. 30) über die Anwendung der Charta der Grundrechte der Europäischen Union auf Polen und das Vereinigte Königreich	3570

Protokoll (Nr. 37) über die finanziellen Folgen des Ablaufs des EGKS-Vertrags und über den Forschungsfonds für Kohle und Stahl	3577
Protokoll (Nr. 38) zu den Anliegen der irischen Bevölkerung bezüglich des Vertrags von Lissabon	3578
Protokoll über die Satzung des Gerichtshofs der Europäischen Union	3581
Verfahrensordnung des Gerichtshofs	3597
Verfahrensordnung des Gerichts	3651
Praktische Anweisungen für die Parteien in den Rechtssachen vor dem Gerichtshof	3715
Stichwortverzeichnis	3729