Huber/Voßkuhle
Grundgesetz

Band 2

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Grundgesetz

Band 2
Artikel 20–82

Kommentar

Begründet von

Prof. Dr. Hermann v. Mangoldt †
ehem. o. Professor der Rechte an der Christian-Albrechts-Universität zu Kiel

fortgeführt von

Prof. Dr. Friedrich Klein†
ehem. o. Professor der Rechte an der Westfälischen Wilhelms-Universität Münster
(2. Auflage)

Prof. em. Dr. Christian Starck
o. Professor (em.) des öffentlichen Rechts an der Georg-August-Universität Göttingen
(4. bis 6. Auflage)

herausgegeben von

Prof. Dr.
Peter M. Huber
Richter des Bundesverfassungsgerichts a. D.
Universitätsprofessor an der
Ludwig-Maximilians-Universität München

Prof. Dr. Dr. h.c. mult.
Andreas Voßkuhle
Präsident des Bundesverfassungsgerichts a. D.
Universitätsprofessor an der
Albert-Ludwigs-Universität Freiburg

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

8. Auflage 2024

C.H.BECK

Zitiervorschlag:
Bearbeiter in Huber/Voßkuhle GG Art. 20 Rn. 1

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

beck.de

ISBN 978 3 406 79232 8

© 2024 Verlag C.H.Beck oHG
Wilhelmstraße 9, 80801 München
Satz, Druck und Bindung: Druckerei C.H.Beck Nördlingen
(Adresse wie Verlag)
Umschlag: Martina Busch Grafikdesign, Homburg Saar

myclimate
shape our future

chbeck.de/nachhaltig

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Alle urheberrechtlichen Nutzungsrechte bleiben vorbehalten.
Der Verlag behält sich auch das Recht vor, Vervielfältigungen dieses Werkes
zum Zwecke des Text and Data Mining vorzunehmen.

Verzeichnis der Bearbeiterinnen und Bearbeiter

Prof. Dr. Michael Brenner
Friedrich-Schiller-Universität Jena
Art. 80–82

Prof. Dr. Claus Dieter Classen
Mitglied des Landesverfassungsgerichts und Richter am Oberverwaltungsgericht Mecklenburg-Vorpommern
Universität Greifswald
Art. 22–24

Prof. Dr. Dr. h. c. Thomas von Danwitz
Kammerpräsident, Richter am Gerichtshof der Europäischen Union
Universität zu Köln
Art. 34–37

Dr. Jan-Marcel Drossel
Richter am Verwaltungsgericht Düsseldorf
Art. 38

Prof. Dr. Astrid Epiney, LL. M.
Universität Fribourg
Art. 20a

Prof. Dr. Volker Epping
Präsident der Leibniz Universität Hannover
Art. 66–69

Prof. Dr. Udo Fink
Johannes Gutenberg-Universität Mainz
Art. 26, 53a–58, 60, 61

Prof. Dr. Karl-E. Hain
Universität zu Köln
Art. 79

Prof. Dr. Markus Heintzen
Freie Universität Berlin
Art. 71, 73

Prof. Dr. Anna-Bettina Kaiser, LL. M.
Humboldt-Universität zu Berlin
Art. 33

Prof. Dr. Bernhard Kempen
Universität zu Köln
Art. 32, 59

Prof. Dr. Doris König
Richterin des Bundesverfassungsgerichts
Bucerius Law School, Hamburg
Art. 25, 27

Prof. Dr. Stefan Korioth
Ludwig-Maximilians-Universität München
Art. 50–53

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Verzeichnis der Bearbeiterinnen und Bearbeiter

Prof. Dr. Christoph Krönke
Wirtschaftsuniversität Wien
Art. 72

Prof. Dr. Christine Langenfeld
Richterin des Bundesverfassungsgerichts
Georg-August-Universität Göttingen
Art. 26

Prof. i. R. Dr. Wolfgang März
Universität Rostock
Art. 30, 31

Dr. Klaus-Georg Meyer-Teschendorf
Ministerialrat a. D.
Art. 29

Peter Müller
Richter des Bundesverfassungsgerichts
Art. 38

Prof. Dr. Laura Münkler
Universität Bonn
Art. 74

Prof. Dr. Horst Risse
Staatssekretär a. D.
vorm. Direktor beim Deutschen Bundestag
Humboldt-Universität zu Berlin
Art. 76–78

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Prof. Dr. Jochen Rozek
Universität Leipzig
Art. 70, 75

Prof. Dr. Björn Schiffbauer
Universität Rostock
Art. 32, 59

Prof. Dr. Utz Schliesky
Direktor des Landtages Schleswig-Holstein
Christian-Albrechts-Universität Kiel
Art. 39–43

Prof. em. Dr. Meinhard Schröder
Universität Trier
Art. 62–65a

Prof. Dr. Kyrill-Alexander Schwarz
Julius-Maximilians-Universität Würzburg
Art. 28

Prof. Dr. Dr. h. c. Karl-Peter Sommermann
Deutsche Universität für Verwaltungswissenschaften Speyer
Art. 20

Prof. Dr. Paulina Starski
Albert-Ludwigs-Universität Freiburg
Art. 53a

Prof. Dr. Stefan Storr
Karl-Franzens-Universität Graz
Art. 46–48

Prof. em. Dr. Rudolf Streinz
Ludwig-Maximilians-Universität München
Art. 21

Prof. Dr. Sebastian Unger
Ruhr-Universität Bochum
Art. 44–45d

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Vorwort zur 8. Auflage

Die überaus freundliche Aufnahme der erstmals von uns als Herausgeber verantworteten siebten Auflage dieses dreibändigen Kommentares zum Grundgesetz hat uns ermuntert, relativ rasch die achte Auflage anzugehen. Auch diesmal gehen mit der Neuauflage einige Änderungen einher.

Anders als im Vorwort zur siebten Auflage, das hiernach abgedruckt ist, angekündigt, trägt der Kommentar nicht mehr den Namen *v. Mangoldt,* sondern den Namen der beiden Herausgeber. Der Verlag C. H. Beck hat sich im Juli 2021 entschlossen, Personen, die sich durch die öffentliche Verbreitung von nationalsozialistischem Gedankengut kompromittiert haben, nicht mehr als Namensgeber für juristische Werke zu verwenden. Das trifft auch auf Prof. Dr. *Hermann v. Mangoldt* zu, der ua die Rassengesetze aus der Zeit des Nationalsozialismus in einem Beitrag mit der Überschrift „Rassenrecht und Judentum" rechtfertigte, der 1939 in der Württembergischen Verwaltungszeitschrift (S. 49 ff.) erschien.

Auch der Kreis der Autorinnen und Autoren hat sich noch einmal verändert. Aus unterschiedlichen Gründen ausgeschieden sind Prof. Dr. *Otto Depenheuer,* Prof. Dr. *Rainer Grote,* LL.M., Prof. Dr. *Georg Nolte* und Prof. Dr. *Stefan Oeter.* Wir danken ihnen für ihre wertvolle Mitarbeit in der Vergangenheit. Neu hinzu getreten sind Prof. Dr. Dr. *Ino Augsberg,* Dr. *Jan-Marcel Drossel,* Prof. Dr. *Michael Eichberger,* Bundesverfassungsrichter a.D., Prof. Dr. *Hans M. Heinig,* Dr. *Constantin Hruschka,* Dr. *Linda Krewerth,* Prof. Dr. *Christoph Krönke,* Bundesverfassungsrichterin Prof. Dr. *Christine Langenfeld,* Prof. Dr. *Laura Münkler,* Dr. *Jakob Schemmel,* LL.M., Prof. Dr. *Björn Schiffbauer,* Prof. Dr. *Paulina Starski* sowie Dr. *Bettina Stepanek-Bühringer,* LL.M. Auch ihnen danken wir ebenso wie allen anderen aktiven Autorinnen und Autoren sehr herzlich für ihren Einsatz.

Geblieben ist die inhaltliche Ausrichtung des Kommentars, die sich aus dem Vorwort zur siebten Auflage ergibt. Kommentiert wird das Grundgesetz vom 23. Mai 1949, zuletzt geändert durch Art. 1 des Gesetzes vom 19. Dezember 2022 (BGBl. I S. 2478). Rechtsprechung und Literatur konnten bis März 2023 berücksichtigt werden, teilweise auch darüber hinaus.

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Wir danken einmal mehr Herrn Dr. *Rolf-Georg Müller,* LL.M. und Frau *Saskia Henze-Wiskow* vom Verlag C. H. Beck für ihr großes Engagement und die angenehme Zusammenarbeit. Besonderer Dank für ihre vielfältige Unterstützung bei der Herausgebertätigkeit und der Aktualisierung unserer Kommentierungen gebührt ferner den zahlreichen Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern an unseren beiden Lehrstühlen in Freiburg (*Timo Baljer, Moritz Bückle, Jonatan Flaig, Helen Goppelt, Antonja Keshmiri, Anne Panther, Antonia Paulus, Paula Schröder* und *Hannes Sturm*) und München (*Petra Feichtenbeiner, Maximilian Funk, Valentin Grießer, Maxima Hubbes, Bernhard Ingenlath* und *Dominik Schwab*), allen voran *Kristina Schmidt,* LL.M. und Dr. *Michael Guttner,* die die Hauptlast getragen haben. Kritik und Anregungen erreichen uns wie immer unter peter.m.huber@jura.uni-muenchen.de und andreas.vosskuhle@jura.uni-freiburg.de.

München/Freiburg i. Br., im Dezember 2023

Peter M. Huber
Andreas Voßkuhle

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Vorwort zur 7. Auflage

Nach einer wechselvollen Geschichte hat sich der v. *Mangoldt/Klein/Starck* mittlerweile wieder als einer der führenden Kommentare zum Grundgesetz etabliert. Maßgeblicher Anteil an diesem Erfolg kommt Prof. Dr. *Christian Starck* zu, der als Alleinherausgeber seit der vierten Auflage die Konzeption des Kommentars und die Auswahl der Autoren verantwortete und der zudem selbst als Kommentator zentraler Grundgesetzartikel mitwirkte. Mit der nun siebten Auflage haben die Unterzeichnenden die Herausgeberschaft übernommen. Wir danken Herrn *Starck* auch im Namen der Verlage C. H. Beck und Franz Vahlen sehr herzlich für seinen unermüdlichen Einsatz in den vergangenen Jahren und das Vertrauen, das er in uns als Autoren und neue Herausgeber gesetzt hat.

Der Wechsel der Herausgeberschaft hat nicht nur zu einem neuen äußeren Erscheinungsbild des Kommentars geführt, der jetzt im Verlag C. H. Beck erscheint und ab der achten Auflage den Namen *v. Mangoldt* tragen wird. Auch der Kreis der Autoren hat sich verändert. Aus unterschiedlichen Gründen leider ausgeschieden sind Prof. Dr. *Manfred Baldus,* Prof. Dr. *Christian Hillgruber,* Prof. Dr. *Christian Koenig,* Richter des Bundesverfassungsgerichts Prof. Dr. *Johannes Masing,* Prof. Dr. *Volker Schlette,* Prof. Dr. *Martin Schulte* und Prof. Dr. *Jan-R. Sieckmann.* Neu hinzugetreten sind die Richterinnen und Richter des Bundesverfassungsgerichts Prof. Dr. *Susanne Baer,* LL.M., *Monika Hermanns,* Dr. *Sibylle Kessal-Wulf,* Prof. Dr. *Ferdinand Kirchhof,* Prof. Dr. *Doris König, Peter Müller* und Prof. Dr. *Andreas Paulus* sowie Prof. Dr. *Helmut P. Aust,* Prof. Dr. *Klaus-Dieter Drüen,* Dr. *Judith Froese,* Prof. Dr. *Anna-Bettina Kaiser,* LL. M., Prof. Dr. *Marcel Kau,* LL. M., Prof. Dr. *Ann-Katrin Kaufhold,* Prof. Dr. *Nora Markard,* MA, Prof. Dr. *Sebastian Müller-Franken,* Dr. *Stefan Pilz,* der Direktor beim Deutschen Bundestag Dr. *Horst Risse,* der Direktor des Schleswig-Holsteinischen Landtages Prof. Dr. *Utz Schliesky,* Prof. Dr. *Stefan Storr,* Prof. Dr. *Sebastian Unger,* Dr. *Max Vogel,* Prof. Dr. *Thomas Wischmeyer* und Prof. Dr. *Ferdinand Wollenschläger.*

Geblieben ist die inhaltliche Ausrichtung des Kommentars. Sein Ziel ist es weiterhin, in kompakter und zugleich vertiefter Form übersichtlich, präzise und verständlich über die Rechtsprechung und Literatur zu den einzelnen Grundgesetzbestimmungen zu informieren und neu auftretende Fragen ersten rechtlichen Lösungen zuzuführen. Gleichzeitig sollen die Strukturen und Bauprinzipien sowie die Querbezüge zwischen den einzelnen Vorschriften des Grundgesetzes offengelegt werden. Besonderer Wert wird ferner auf die angemessene Einbeziehung des europäischen und internationalen Rechts gelegt. Insbesondere die Rechtsprechung des Europäischen Gerichtshofs für Menschenrechte (EGMR) und des Gerichtshofs der Europäischen Union (EuGH) spielen für die nationale Verfassungspraxis eine immer größere Rolle.

Der Leser findet zu Beginn jeder Kommentierung Hinweise auf Normgeschichte, historische Verfassungstexte, parallele Bestimmungen in den Landesverfassungen und der Verfassungen anderer europäischer Staaten sowie auf das Recht der Europäischen Union und auf internationale Verträge. Im Anschluss daran wurde eine neue Rubrik „Leitentscheidungen" eingefügt, die einen schnellen Zugriff auf die zentralen Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts, der Fachgerichte, des EGMR und des Europäischen Gerichtshofs ermöglichen soll. Es folgt eine ausführliche Gliederung. Am Ende einer jeden Kommentierung findet sich jeweils eine Literaturauswahl, die alle wesentlichen Schriften und Beiträge zu der einschlägigen Vorschrift enthält, auch soweit sie nicht in den Fußnoten in Bezug genommen werden. Kommentare und Lehrbücher zum Grundgesetz sowie allgemeine Nachschlagewerke sind im Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur aufgeführt.

Die Fülle des neu zu sichtenden und einzuarbeitenden Materials ist beträchtlich. Seit dem Erscheinen der vorherigen Auflage im Jahre 2010 ist das Grundgesetz fünf Mal

Vorwort zur 7. Auflage

geändert worden, zuletzt in weitreichender Art und Weise durch das Gesetz zur Änderung des Grundgesetzes (Art. 21) v. 13.7.2017 (BGBl. I S. 2346) und das Gesetz zur Änderung des Grundgesetzes (Art. 90, 91c, 104b, 104c, 107, 108, 109a, 114, 125c, 143d, 143e, 143f, 143g) v. 13.7.2017 (BGBl. I S. 2347). Allein die Zahl der Bände der Amtlichen Sammlung der Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts ist in diesem Zeitraum um 20 (Bände 124–143) gestiegen. Die im gleichen Zeitraum in Deutschland und im Ausland erschienene Literatur mit verfassungsrechtlichen Bezügen lässt sich seriös kaum noch quantifizieren. Autoren und Herausgeber haben sich gleichwohl um relative Vollständigkeit bemüht. Rechtsprechung und Schrifttum konnten bis September 2017 berücksichtigt werden, teilweise darüber hinaus.

Wir danken allen ehemaligen und aktuellen Autoren sowie stellvertretend für den Verlag C. H. Beck Herrn Dr. *Rolf-Georg Müller,* LL. M., und Frau *Saskia Henze-Wiskow* für ihr großes Engagement und die angenehme Zusammenarbeit. Besonderen Dank schulden wir unseren Mitarbeitern am Freiburger und Münchner Lehrstuhl (*Franziska Bantlin, Jonatan Flaig, Helen Goppelt, Philipp Koepsell, Karl Mauer, Antonia Paulus,* Dr. *Jakob Schemmel,* LL. M., *Martin Vocks, David Werdermann / Sara Dietz, Thomas Dziwis, Louisa Endrös, Lisa Gänsheimer, Valentin Grießer, Michael Guttner, Florentine Hamann, Dominik Schwab*) für ihre umsichtige Unterstützung bei der Herausgebertätigkeit und der Aktualisierung unserer Kommentierungen. Kritik und Anregungen erreichen uns unter Peter.M.Huber@jura.uni-muenchen.de und andreas.vosskuhle@jura.uni-freiburg.de.

München/Freiburg, im Dezember 2017

Peter M. Huber
Andreas Voßkuhle

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Inhaltsübersicht

Verzeichnis der Bearbeiterinnen und Bearbeiter V
Vorwort zur 8. Auflage IX
Vorwort zur 7. Auflage XI
Inhaltsverzeichnis XV
Abkürzungsverzeichnis XXXIX
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur LIX

Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland

Art. 1–19 s. Band 1

II. Der Bund und die Länder

Art. 20 [Bundesstaatliche Verfassung; Widerstandsrecht] 1
Art. 20a [Schutz der natürlichen Lebensgrundlagen] 181
Art. 21 [Parteien] 245
Art. 22 [Bundeshauptstadt, Bundesflagge] 423
Art. 23 [Verwirklichung der EU; Beteiligung des Bundesrates, der Bundesregierung] 435
Art. 24 [Kollektives Sicherheitssystem] 501
Art. 25 [Allgemeines Völkerrecht als Bestandteil des Bundesrechts] 555
Art. 26 [Verbot des Angriffskrieges] 589
Art. 27 [Handelsflotte] 619
Art. 28 [Verfassung der Länder] 633
Art. 29 [Neugliederung des Bundesgebietes] 719
Art. 30 [Funktionen der Länder] 753
Art. 31 [Vorrang des Bundesrechts] 789
Art. 32 [Auswärtige Beziehungen] 839
Art. 33 [Staatsbürgerliche Rechte] 891
Art. 34 [Haftung bei Amtspflichtverletzung] 993
Art. 35 [Rechts- und Amtshilfe] 1075
Art. 36 [Beamte der Bundesbehörden] 1115
Art. 37 [Bundeszwang] 1125

III. Der Bundestag

Art. 38 [Wahl] 1143
Art. 39 [Zusammentritt und Wahlperiode] 1249
Art. 40 [Präsident; Geschäftsordnung] 1265
Art. 41 [Wahlprüfung] 1285
Art. 42 [Öffentlichkeit der Sitzungen; Mehrheitsprinzip] 1307
Art. 43 [Anwesenheit der Bundesregierung] 1333
Art. 44 [Untersuchungsausschüsse] 1349
Art. 45 [Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union] 1417
Art. 45a [Ausschüsse für auswärtige Angelegenheiten und f. Verteidigung] 1431
Art. 45b [Wehrbeauftragter des Bundestages] 1441
Art. 45c [Petitionsausschuss des Bundestages] 1457
Art. 45d [Parlamentarisches Kontrollgremium] 1481
Art. 46 [Indemnität und Immunität der Abgeordneten] 1505
Art. 47 [Zeugnisverweigerungsrecht der Abgeordneten] 1527
Art. 48 [Ansprüche der Abgeordneten] 1533
Art. 49 [aufgehoben] 1554

beck-shop.de DIE FACHBUCHHANDLUNG

Inhaltsübersicht

IV. Der Bundesrat

Art. 50 [Aufgaben] ... 1555
Art. 51 [Zusammensetzung] ... 1581
Art. 52 [Präsident; Beschlussfassung; Bildung einer Europakammer] ... 1599
Art. 53 [Teilnahme der Bundesregierung] ... 1617

IVa. Gemeinsamer Ausschuß

Art. 53a [Gemeinsamer Ausschuss] ... 1627

V. Der Bundespräsident

Art. 54 [Wahl durch die Bundesversammlung] ... 1681
Art. 55 [Berufs- und Gewerbeverbot] ... 1701
Art. 56 [Amtseid] ... 1711
Art. 57 [Vertretung] ... 1719
Art. 58 [Gegenzeichnung] ... 1727
Art. 59 [Völkerrechtliche Vertretungsmacht] ... 1751
Art. 59a [aufgehoben] ... 1813
Art. 60 [Ernennung der Bundesbeamten und Soldaten] ... 1815
Art. 61 [Anklage vor dem Bundesverfassungsgericht] ... 1829

VI. Die Bundesregierung

Art. 62 [Zusammensetzung] ... 1839
Art. 63 [Wahl des Bundeskanzlers] ... 1855
Art. 64 [Ernennung der Bundesminister] ... 1873
Art. 65 [Verantwortung] ... 1891
Art. 65a [Befehls- und Kommandogewalt über die Streitkräfte] ... 1915
Art. 66 [Berufs- und Gewerbeverbot] ... 1925
Art. 67 [Misstrauensvotum] ... 1955
Art. 68 [Auflösung des Bundestages] ... 1975
Art. 69 [Stellvertreter des Bundeskanzlers] ... 2021

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

VII. Die Gesetzgebung des Bundes

Art. 70 [Gesetzgebung des Bundes und der Länder] ... 2051
Art. 71 [Ausschließliche Gesetzgebung] ... 2103
Art. 72 [Konkurrierende Gesetzgebung] ... 2123
Art. 73 [Gegenstände ausschließlicher Gesetzgebung] ... 2209
Art. 74 [Gegenstände der konkurrierenden Gesetzgebung] ... 2267
Art. 74a [aufgehoben] ... 2421
Art. 75 [aufgehoben] ... 2423
Art. 76 [Gesetzesvorlagen] ... 2425
Art. 77 [Verfahren bei Gesetzesbeschlüssen] ... 2479
Art. 78 [Zustandekommen von Bundesgesetzen] ... 2519
Art. 79 [Änderungen des Grundgesetzes] ... 2527
Art. 80 [Erlass von Rechtsverordnungen] ... 2623
Art. 80a [Spannungsfall] ... 2679
Art. 81 [Gesetzgebungsnotstand] ... 2697
Art. 82 [Verkündung und Inkrafttreten der Gesetze] ... 2717

Sachregister ... 2743

Art. 83–146 s. Band 3

Inhaltsverzeichnis

Verzeichnis der Bearbeiterinnen und Bearbeiter V
Vorwort zur 8. Auflage IX
Vorwort zur 7. Auflage XI
Inhaltsübersicht XIII
Abkürzungsverzeichnis XXXIX
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur LIX

Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland

Art. 1–19 s. Band 1

II. Der Bund und die Länder

Art. 20 [Bundesstaatliche Verfassung; Widerstandsrecht] 1
A. Die Stellung des Art. 20 in der Verfassungsordnung 6
B. Abs. 1 – Identitätsbildende Verfassungsprinzipien 7
I. Die Identität des deutschen Staates 7
II. Republik 9
III. Bundesstaat 12
IV. Demokratie 34
V. Sozialstaat 53
C. Abs. 2 – Demokratische Legitimation und Gewaltenteilung 72
I. Volkssouveränität und repräsentative Demokratie 72
II. Gewaltenteilung 94
D. Abs. 3 – Verfassungs- und Gesetzmäßigkeit staatlichen Handelns 106
I. Art. 20 Abs. 3 und das Rechtsstaatsprinzip 106
II. Der primäre Regelungsgegenstand des Art. 20 Abs. 3 117
III. Abgeleitete Grundsätze (Art. 20 Abs. 3 in Verbindung mit anderen Verfassungsbestimmungen) 134
IV. Das Rechtsstaatsprinzip unter dem Einfluss des Völker- und Europarechts 156
E. Abs. 4 – Widerstandrecht 158
I. Entstehungsgeschichte des Abs. 4 158
II. Ideengeschichtliche Grundlagen 159
III. Voraussetzungen und Reichweite des Widerstandsrechts 162
IV. Unanwendbarkeit der Änderungssperre des Art. 79 Abs. 3 167
V. Durchsetzbarkeit des Widerstandsrechts 167

Art. 20a [Schutz der natürlichen Lebensgrundlagen] 181
A. Allgemeines 183
I. Ausgangssituation, Problematik und Entstehung der Norm 183
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge 188
III. Europarechtliche und internationale Bezüge 189
B. Schutzgut, Schutzzweck und Schutzrichtung 200
I. Die natürlichen Lebensgrundlagen 200
II. „Geläuterte“ anthropozentrische Ausrichtung 204
III. Der Bezugspunkt der künftigen Generationen 207
C. Tragweite des Art. 20a 208
I. Art. 20a als „Staatszielbestimmung“ 208
II. Rechtliche Tragweite des Art. 20a im Einzelnen 214
D. Schlussbemerkung: Auf dem Weg zu einem nachhaltigkeitsfähigen Staat? 240

Art. 21 [Parteien] 245
A. Allgemeines 249
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte 249

beck-shop.de DIE FACHBUCHHANDLUNG

II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge ... 253
III. Europarechtliche und internationale Bezüge ... 253
B. Abs. 1 – Die politischen Parteien im Verfassungsgefüge der Bundesrepublik Deutschland ... 258
I. Grundsätzliche Bedeutung ... 258
II. Der Begriff der politischen Partei ... 276
III. Aufgabe der Parteien: Mitwirkung an der politischen Willensbildung des Volkes ... 290
IV. Die Sicherung der verfassungsrechtlichen Stellung der Parteien ... 303
V. Die innere Ordnung der Parteien ... 343
VI. Der Status der Öffentlichkeit der Parteien ... 359
VII. Parteienfinanzierung ... 360
C. Abs. 2 iVm Abs. 4 – Das Verbot verfassungswidriger Parteien ... 384
I. Das Parteiverbot als Ausprägung der „wehrhaften Demokratie“ ... 384
II. Das sog. „Parteienprivileg“ des Grundgesetzes ... 387
III. Tatbestandsvoraussetzungen der Verfassungswidrigkeit von politischen Parteien ... 392
IV. Das Parteiverbotsverfahren (Art. 21 Abs. 4 Alt. 1) ... 404
V. Rechtsvergleichende, europa- und völkerrechtliche Hinweise ... 411
D. Abs. 3, Abs. 4 Alt. 2 – Der Ausschluss verfassungsfeindlicher Parteien von der staatlichen Parteienfinanzierung ... 413
E. Abs. 5 – Die Regelung des „Näheren“ ... 415
I. Normqualität ... 415
II. Sachlicher Umfang der Gesetzgebungskompetenz ... 415
III. Erfüllung des Gesetzgebungsauftrags ... 416
IV. Weitere die Parteien berührende Normen ... 416

Art. 22 [Bundeshauptstadt, Bundesflagge] ... 423
A. Allgemeines ... 424
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte ... 424
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge ... 424
III. Europarechtliche und internationale Bezüge ... 424
IV. Grundstruktur ... 425
B. Abs. 1 – Bundeshauptstadt und gesamtstaatliche Repräsentation ... 425
I. Zuweisung der Hauptstadtfunktion an Berlin ... 425
II. Repräsentation des Gesamtstaates in der Hauptstadt ... 427
C. Abs. 2 – Bundesflagge ... 429
I. Der Symbolgehalt der Bundesflagge ... 429
II. Gestaltung der Bundesflagge ... 430
III. Rechtliches Regime der Bundesflagge ... 430
D. Sonstige Staatssymbole ... 432

Art. 23 [Verwirklichung der EU; Beteiligung des Bundesrates, der Bundesregierung] ... 435
A. Allgemeines ... 438
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte ... 438
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge ... 438
III. Europarechtliche und internationale Bezüge ... 439
IV. Grundstruktur ... 444
B. Abs. 1 – Die Mitwirkung Deutschlands an der EU ... 444
I. Grundlagen ... 444
II. Inhaltliche Vorgaben für die Mitwirkung Deutschlands an der Europäischen Union ... 451
III. Rechtsfolgen der Übertragung von Hoheitsrechten: Unionsrecht und nationales Recht ... 470
C. Abs. 1a – Durchsetzung des Subsidiaritätsprinzips ... 477
I. Das Klagerecht vor dem EuGH ... 477
II. Die Wahrnehmung der Rechte nach den Unionsverträgen ... 478

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

D. Abs. 2 – Mitwirkung von Bundestag und Bundesrat ... 479
I. Allgemeines ... 479
II. Mitwirkung von Bundestag und Bundesrat iSv Satz 1 ... 481
III. Informationspflicht nach Satz 2 ... 483
E. Abs. 3 – Stellungnahmen des Bundestages ... 485
I. Anwendungsbereich: Rechtsetzungsakte, die der Mitwirkung der Bundesregierung unterliegen ... 485
II. Verfahren: Gelegenheit zur Stellungnahme ... 486
III. Rechtsfolgen einer Stellungnahme ... 487
IV. Ausführungsbestimmungen ... 488
F. Abs. 4 – Beteiligung des Bundesrates ... 488
G. Abs. 5 – Stellungnahmen des Bundesrates ... 489
I. Anwendungsbereich und Verfahren im Allgemeinen ... 489
II. Stellungnahmen nach Satz 1 ... 490
III. Stellungnahmen nach Satz 2 ... 490
H. Abs. 6 – Ländervertreter ... 494
I. Allgemeines ... 494
II. Voraussetzungen der Übertragung ... 494
III. Rechtsfolge: Übertragung der Wahrnehmung der Rechte ... 496
IV. Ausnahmen? ... 497
I. Abs. 7 – Ausführungsgesetzgebung ... 497

Art. 24 [Kollektives Sicherheitssystem] ... 501
A. Allgemeines ... 503
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte 503
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge ... 504
III. Europarechtliche und internationale Bezüge ... 504
IV. Grundstruktur ... 505
B. Abs. 1 – Integrationsgewalt ... 505
I. Allgemeine Bedeutung ... 505
II. Tatbestand der Übertragung von Hoheitsrechten ... 506
III. Voraussetzungen der Übertragung von Hoheitsrechten ... 514
IV. Rechtsfolgen der Übertragung von Hoheitsrechten ... 521
V. Praktische Beispiele ... 534
VI. Übertragung von Hoheitsrechten auf andere Hoheitsträger ... 537
C. Abs. 1a – Grenznachbarschaftliche Einrichtungen ... 539
I. Allgemeine Bedeutung ... 539
II. Grenznachbarschaftliche Einrichtung ... 539
III. Voraussetzungen und Schranken der Übertragung von Hoheitsrechten .. 540
IV. Rechtsfolgen der Übertragung und deren Probleme ... 541
V. Übertragung von Hoheitsrechten zwischen den Ländern? ... 542
D. Abs. 2 – Kollektive Sicherheit ... 543
I. Allgemeine Bedeutung ... 543
II. System gegenseitiger kollektiver Sicherheit ... 543
III. Deutsche Mitwirkung an einem solchen System ... 546
IV. Praxis ... 549
E. Abs. 3 – Internationale Schiedsgerichtsbarkeit ... 549
I. Allgemeine Bedeutung ... 549
II. Begriff der internationalen Schiedsgerichtsbarkeit ... 550
III. Einzelmerkmale der geforderten Schiedsgerichtsbarkeit ... 550
IV. Folgen der Gerichtsentscheidungen ... 552
V. Verpflichtung des Bundes und ihr Vollzug ... 552

Art. 25 [Allgemeines Völkerrecht als Bestandteil des Bundesrechts] ... 555
A. Allgemeines ... 556
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte ... 556
II. Internationale Bezüge ... 557
III. Grundsätzliche Bedeutung ... 558

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

B. Einzelfragen ... 561
I. Die allgemeinen Regeln des Völkerrechts ... 561
II. Dynamische Übernahme der allgemeinen Regeln des Völkerrechts ... 566
C. Wirkungen ... 567
I. Die unmittelbare Geltung der allgemeinen Regeln ... 567
II. Der Rang der allgemeinen Regeln des Völkerrechts im innerstaatlichen Recht, Art. 25 S. 2 Hs. 1 ... 572
III. Rechte und Pflichten des Einzelnen, Art. 25 S. 2 Hs. 2 ... 575
IV. Einzelfälle ... 578
D. Verfassungsrechtliche Kontrolle und Verfassungsbeschwerde ... 584
E. Kritische Würdigung ... 585

Art. 26 [Verbot des Angriffskrieges] ... 589
A. Allgemeines ... 590
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte; systematische Stellung ... 590
II. Allgemeine Bedeutung ... 591
III. Europarechtliche und internationale Bezüge ... 592
B. Abs. 1 – Verbot friedensstörender Handlungen ... 594
I. Schutz des friedlichen Zusammenlebens der Völker ... 594
II. Verbot der Vorbereitung der Führung eines Angriffskriegs ... 601
III. Rechtsfolgen ... 604
C. Abs. 2 – Kriegswaffenkontrolle ... 609
I. Verhältnis zu Abs. 1 ... 609
II. Kriegswaffen ... 610
III. Herstellung, Beförderung und Inverkehrbringen ... 611
IV. Genehmigung ... 613
V. Ausführungsgesetze ... 616

Art. 27 [Handelsflotte] ... 619
A. Allgemeines ... 619
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte ... 619
II. Europarechtliche und internationale Bezüge ... 620
III. Grundsätzliche Bedeutung ... 621
B. Einzelfragen ... 622
I. Begriff der „Kauffahrteischiffe“ ... 622
II. Staatszugehörigkeit der Schiffe ... 623
C. Wirkungen ... 624
I. Einheitlichkeit der Handelsflotte ... 624
II. Individualrechtliche Wirkungen ... 625
III. Einrichtungsgarantie und Schutzpflichten? ... 628
IV. Keine Kompetenzverteilungsvorschrift ... 630
D. Kritische Würdigung ... 630

Art. 28 [Verfassung der Länder] ... 633
A. Allgemeines ... 635
B. Abs. 1 – Homogenitätsgebot ... 636
I. Allgemeines ... 636
II. Erläuterungen ... 641
C. Abs. 2 – Kommunale Selbstverwaltungsgarantie ... 670
I. Allgemeines ... 670
II. Erläuterungen ... 679
D. Abs. 3 – Die Gewährleistung durch den Bund ... 712
I. Allgemeines ... 712
II. Erläuterungen ... 713

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Art. 29 [Neugliederung des Bundesgebietes] ... 719
A. Allgemeines ... 722
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte ... 722
II. Grundstruktur ... 727
B. Abs. 1 – Grundsätze der Neugliederung ... 728
I. Satz 1 – Ermessen des Bundes, Zielvorgaben ... 728
II. Satz 2 – Zusätzliche raumbezogene Orientierungen ... 732
C. Abs. 2 – Verfahren der Neugliederung ... 734
I. Satz 1 – Bundesgesetz und Volksentscheid ... 734
II. Satz 2 – Anhörungsrecht der Länder ... 735
D. Abs. 3 – Verfahren der Abstimmung ... 735
I. Satz 1 – Das Abstimmungsgebiet ... 735
II. Satz 2 – Die Abstimmungsfrage ... 736
III. Satz 3 – Zustandekommen des Volksentscheids ... 736
IV. Satz 4 – Scheitern des Volksentscheids ... 737
E. Abs. 4 – Volksbegehren auf Neugliederung ... 738
I. Option für ein Volksbegehren ... 738
II. Gegenstand des Volksbegehrens ... 739
III. Verfahren und Zustandekommen ... 740
IV. Bundesrechtliche Regelungsoptionen ... 741
F. Abs. 5 – Verfahren der Volksbefragung ... 742
I. Sätze 1 und 2 – Gegenstand der Volksbefragung ... 742
II. Sätze 3 und 4 – Rechtswirkungen für den Gesetzgeber ... 743
G. Abs. 6 – Mehrheit in Volksentscheid und Volksbefragung ... 744
I. Satz 1 – Definition der Mehrheit ... 744
II. Satz 2 – Regelung des „Näheren“ durch Bundesgesetz ... 744
H. Abs. 7 – „Regionale“ Grenzkorrekturen ... 745
I. Satz 1 – Ermöglichung eines vereinfachten Verfahrens ... 745
II. Satz 2 – Regelung des „Näheren“ durch Bundesgesetz ... 746
III. Satz 3 – Kommunales Anhörungsrecht ... 746
IV. Zwischenzeitliches Sonderrecht für die neuen Bundesländer ... 746
I. Abs. 8 – Staatsvertragliche Option ... 747
I. Satz 1 – Abkehr vom bundesrechtlichen Regelungsmonopol ... 747
II. Satz 2 – Anhörung der Kommunen ... 747
III. Satz 3 und 4 – Bestätigung durch Volksentscheid ... 748
IV. Satz 5 – Verfahren des Volksentscheids ... 748
V. Satz 6 – Mitwirkung des Bundes ... 749

Art. 30 [Funktionen der Länder] ... 753
A. Allgemeines ... 754
I. Art. 30 als föderale Grundsatznorm im zweigliedrigen Bundesstaat ... 754
II. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte ... 754
III. Funktion und Struktur der Kompetenzzuordnungsregel ... 757
B. Anwendungsvoraussetzungen und Anwendungsfelder der Kompetenzverteilung ... 771
I. Erfüllung der staatlichen Aufgaben und Ausübung der staatlichen Befugnisse ... 771
II. Umfang und Grenzen der materiellen Kompetenzzuweisung ... 777

Art. 31 [Vorrang des Bundesrechts] ... 789
A. Allgemeines ... 790
I. Art. 31 als bundesstaatlicher Rechtsgrundsatz zwischen Rangordnungsnorm und Kollisionsregel ... 790
II. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm/ Entstehungsgeschichte ... 791
III. Funktion und Struktur des Art. 31 ... 794

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

B. Die Tatbestandsvoraussetzungen: Bundesrecht und Landesrecht 799
I. Bundesrecht und Landesrecht als staatliches Recht 799
II. Bundesrecht 801
III. Landesrecht 805
IV. Die Kollisionsfolgen beim Zusammentreffen von Bundesrecht und Landesrecht 806
C. Einzelne Anwendungsfelder 810
I. Normenkollisionen zwischen einfachem Bundes- und Landesrecht 810
II. Normenkollisionen zwischen Bundes- und Landesverfassungsrecht 824

Art. 32 [Auswärtige Beziehungen] 839
A. Allgemeines 841
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte 841
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge 843
III. Europarechtliche und internationale Bezüge 844
IV. Grundstruktur 846
B. Abs. 1 – Verbandskompetenz des Bundes 850
I. Anwendbarkeitsbereich 850
II. Dem Bund zugewiesene Befugnisse nach innen und nach außen 860
III. Weitere Inhalte der Zuständigkeitszuweisung an den Bund 878
C. Abs. 2 – Anhörung der Länder 880
I. Der systematische Zusammenhang 880
II. Völkerrechtliche Verträge des Bundes mit Berührung der besonderen Verhältnisse eines Landes 880
III. Anhörung als Mitwirkungsrecht 881
IV. Folgen unterlassener Anhörung 881
V. Besonderheiten bei Gebietsabtretungen 882
D. Abs. 3 – Vertragsabschlusskompetenz der Länder 883
I. Zuständigkeit der Länder in einem besonderen Bereich der auswärtigen Gewalt 883
II. Zustimmung der Bundesregierung 886
III. Folgen fehlender Zustimmung 887
E. Verhältnis zu anderen Vorschriften des GG 888

Art. 33 [Staatsbürgerliche Rechte] 891
A. Abs. 1 – Staatsbürgerliche Gleichheit 894
I. Allgemeines 894
II. Geltungsbereich 896
III. Verbotene Differenzierungen 897
B. Abs. 2 – Zugang zu öffentlichen Ämtern 901
I. Allgemeines 901
II. Geltungsbereich 903
III. Die verfassungsgemäße Auswahlentscheidung 910
IV. Gerichtliche Kontrolle 925
C. Abs. 3 – Bekenntnisneutralität 930
I. Allgemeines 930
II. Geltungsbereich 931
III. Verbotene Differenzierungen 932
D. Abs. 4 – Funktionsvorbehalt 934
I. Allgemeines 934
II. Regelungsinhalt 937
III. Aktuelle Bedeutung des Funktionsvorbehalts 946
E. Abs. 5 – Hergebrachte Grundsätze des Berufsbeamtentums 947
I. Allgemeines 947
II. Regelungsinhalt 952

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Art. 34 [Haftung bei Amtspflichtverletzung] ... 993
A. Allgemeines ... 995
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte ... 995
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge ... 1002
III. Europarechtliche und internationale Bezüge ... 1003
IV. Einbettung in das System der Staatshaftung ... 1017
B. Der Tatbestand der Amtshaftung ... 1032
I. Das Verhältnis von Art. 34 S. 1 zu § 839 Abs. 1 BGB ... 1032
II. Die Haftungsvoraussetzungen ... 1032
III. Ausschluss oder Beschränkung der Haftung ... 1052
C. Inhalt und Durchsetzbarkeit des Amtshaftungsanspruchs ... 1061
I. Anspruchsinhalt und -umfang ... 1061
II. Passivlegitimation ... 1062
III. Rückgriff nach Art. 34 S. 2 ... 1063
IV. Rechtsschutz ... 1066
D. Reform des Staatshaftungsrechts ... 1067
I. Reformbemühungen bis zum Erlass des Staatshaftungsgesetzes ... 1068
II. Die seitherige Entwicklung ... 1069
III. Ausblick ... 1070

Art. 35 [Rechts- und Amtshilfe] ... 1075
A. Allgemeines ... 1077
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte ... 1077
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge ... 1078
III. Europarechtliche und internationale Bezüge ... 1078
IV. Grundstruktur ... 1088
B. Abs. 1 – Allgemeine Amts- und Rechtshilfepflicht ... 1088
I. Normgehalte und föderative Aufgabenstellung ... 1088
II. Bindungswirkung von Hoheitsakten im Bundesstaat ... 1101
C. Abs. 2 – Notstands- und Katastrophenhilfe ... 1104
I. Notstandshilfe bei Gefährdung der öffentlichen Sicherheit ... 1104
II. Katastrophenhilfe nach Art. 35 Abs. 2 S. 2 ... 1106
D. Abs. 3 – Überregionaler Katastrophennotstand ... 1109
I. Bundesintervention im überregionalen Katastrophennotstand ... 1109
II. Einsatzdauer und Aufhebungsverpflichtung ... 1111
E. Ausblick ... 1112

Art. 36 [Beamte der Bundesbehörden] ... 1115
A. Allgemeines ... 1115
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte ... 1115
II. Landesverfassungsrechtliche, europarechtliche und internationale Bezüge 1117
III. Grundstruktur ... 1117
B. Abs. 1 – Die föderale Einbindung der Personalhoheit des Bundes ... 1117
I. Die abgestufte Regelungssystematik der Vorschrift ... 1117
II. Satz 1 – Proportionale Parität im unitarischen Bundesstaat ... 1119
III. Satz 2 – Das Heimatprinzip ... 1122
C. Abs. 2 – Die föderale Strukturverpflichtung der Wehrverfassung ... 1122

Art. 37 [Bundeszwang] ... 1125
A. Allgemeines ... 1126
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte ... 1126
II. Europarechtliche und internationale Bezüge ... 1128
III. Grundstruktur ... 1130
B. Abs. 1 – Bundeszwang ... 1131
I. Die tatbestandlichen Voraussetzungen ... 1131

beck-shop.de
DIE RECHTSBUCHHANDLUNG

II. Die verfahrensrechtlichen Anforderungen ... 1135
III. Die zulässigen Maßnahmen des Bundeszwanges ... 1139
IV. Die Kontrolle des Bundeszwanges durch das BVerfG ... 1140
C. Abs. 2 – Durchführungsweisungen ... 1141

III. Der Bundestag

Art. 38 [Wahl] ... 1143
A. Abs. 1 – Wahlgrundsätze und freies Mandat ... 1146
I. Allgemeines ... 1146
II. Satz 1 – Bundestagswahl und Wahlgrundsätze ... 1151
III. Das Wahlrecht als subjektives Recht ... 1195
IV. Satz 2 – Das freie Mandat der Abgeordneten ... 1208
B. Abs. 2 – Wahlberechtigung ... 1236
I. Allgemeines ... 1236
II. Regelungsgehalt ... 1238
III. Entwicklungsperspektiven ... 1239
C. Abs. 3 – Gesetzgeberischer Spielraum ... 1240
I. Gestaltungsspielraum des Gesetzgebers ... 1240
II. Bestimmtheit und Normenklarheit wahlrechtlicher Regelungen ... 1242

Art. 39 [Zusammentritt und Wahlperiode] ... 1249
A. Allgemeines ... 1250
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte ... 1250
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge ... 1251
III. Europarechtliche und internationale Bezüge ... 1252
IV. Grundstruktur ... 1253
B. Abs. 1 – Wahlperiode ... 1253
I. Begriff der Wahlperiode ... 1253
II. Dauer der Wahlperiode ... 1256
III. Anfang der Wahlperiode ... 1257
IV. Ende der Wahlperiode ... 1259
C. Abs. 2 – Einberufungsfrist ... 1261
D. Abs. 3 – Selbstversammlungsrecht ... 1262

Art. 40 [Präsident; Geschäftsordnung] ... 1265
A. Allgemeines ... 1266
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte ... 1266
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge ... 1267
III. Europarechtliche und internationale Bezüge ... 1267
B. Abs. 1 – Organisationsautonomie und Geschäftsordnungsautonomie ... 1268
I. Inhalt des Satz 1 ... 1268
II. Organe und Organstellungen ... 1268
III. Inhalt des Satz 2 ... 1274
IV. Rechtsnatur, Anwendungsbereich und Rang ... 1276
C. Abs. 2 – Hausrecht, Polizeigewalt und Durchsuchung ... 1280
I. Satz 1 – Hausrecht und Polizeigewalt ... 1280
II. Satz 2 – Genehmigungsvorbehalt und Durchsuchung ... 1282

Art. 41 [Wahlprüfung] ... 1285
A. Allgemeines ... 1286
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte ... 1286
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge ... 1287
III. Europarechtliche und internationale Bezüge ... 1287
IV. Grundstruktur ... 1288

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

B. Abs. 1 – Wahl- und Mandatsprüfung ... 1289
I. Satz 1 – Wahlprüfung ... 1289
II. Satz 2 – Mandatsprüfung ... 1301
C. Abs. 2 – Wahlprüfungsbeschwerde ... 1302
I. Beschwerde an das Bundesverfassungsgericht ... 1302
II. Verfahren ... 1303
III. Rechtsfolge ... 1304
D. Abs. 3 – Gesetzliche Regelung ... 1305

Art. 42 [Öffentlichkeit der Sitzungen; Mehrheitsprinzip] ... 1307
A. Allgemeines ... 1308
I. Entstehungsgeschichte ... 1308
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge ... 1310
III. Europarechtliche und internationale Bezüge ... 1310
IV. Grundstruktur ... 1311
B. Abs. 1 – Grundsatz der Öffentlichkeit ... 1311
I. Öffentlichkeit ... 1311
II. Satz 1 – Öffentliche Verhandlung ... 1317
III. Sätze 2 und 3 – Ausschluss der Öffentlichkeit ... 1321
C. Abs. 2 – Mehrheitsprinzip ... 1323
I. Mehrheitsprinzip und Demokratieprinzip ... 1323
II. Satz 1 – Beschluss des Bundestages ... 1324
III. Mehrheit ... 1325
D. Abs. 3 – Verantwortungsfreiheit für Parlamentsberichte ... 1328
I. Öffentliche Sitzungen des Bundestages und seine Ausschüsse ... 1328
II. Wahrheitsgetreue Berichte ... 1329
III. Freiheit von jeder Verantwortlichkeit ... 1330

Art. 43 [Anwesenheit der Bundesregierung] ... 1333
A. Allgemeines ... 1334
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte ... 1334
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge ... 1335
III. Europarechtliche und internationale Bezüge ... 1335
IV. Grundstruktur ... 1335
B. Abs. 1 – Zitierrecht ... 1336
I. Begriff und Bedeutung des Zitierrechts ... 1336
II. Berechtigte ... 1336
III. Verpflichtete ... 1337
IV. Inhalt und Abgrenzung des Zitierrechts ... 1338
C. Abs. 2 – Zutritts- und Anhörungsrecht ... 1341
I. Satz 1 – Zutrittsrecht ... 1341
II. Satz 2 – Anhörungsrecht ... 1344

Art. 44 [Untersuchungsausschüsse] ... 1349
A. Allgemeines ... 1351
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte ... 1351
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge ... 1352
III. Europarechtliche und internationale Bezüge ... 1353
IV. Grundstruktur der Norm ... 1354
B. Abs. 1 – Untersuchungsrecht ... 1354
I. Das Untersuchungsrecht ... 1354
II. Der Untersuchungsausschuss ... 1378
III. Das Untersuchungsverfahren ... 1386
C. Abs. 2 – Beweiserhebung ... 1389
I. Der Gegenstand und die Grenzen der Beweiserhebung ... 1389
II. Die Durchführung der Beweiserhebung ... 1394
III. Der Grundrechtsschutz im Rahmen der Beweiserhebung ... 1409

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Inhaltsverzeichnis

D. Abs. 3 – Rechts- und Amtshilfe ... 1410
E. Abs. 4 – Rechtswegausschluss ... 1412

Art. 45 [Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union] ... 1417
A. Allgemeines ... 1417
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte ... 1417
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge ... 1419
III. Europarechtliche und internationale Bezüge ... 1420
IV. Grundstruktur ... 1420
B. Die Funktion des Ausschusses ... 1420
C. Die Bestellung des Ausschusses ... 1421
I. Einsetzung ... 1421
II. Zusammensetzung ... 1422
D. Die Aufgaben und Befugnisse des Ausschusses ... 1422
I. Aufgaben und Verhältnis zu anderen Ausschüssen ... 1422
II. Befugnisse des Ausschusses ... 1424
E. Die Delegation der Rechte des Bundestages ... 1424
I. Rechte des Bundestages aus Art. 23 ... 1425
II. Rechte des Bundestages aus Unionsrecht ... 1425
III. Übertragung der Rechte ... 1426
IV. Wahrnehmung der Rechte ... 1426
V. Verfassungsrechtliche Bewertung ... 1428

Art. 45a [Ausschüsse für auswärtige Angelegenheiten und f. Verteidigung] ... 1431
A. Allgemeines ... 1432
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte ... 1432
II. Europarechtliche und internationale Bezüge ... 1432
III. Grundstruktur ... 1433
B. Abs. 1 – Pflichtausschüsse für auswärtige Angelegenheiten und für Verteidigung ... 1433
I. Die Funktion der Ausschüsse ... 1433
II. Die Bestellung der Ausschüsse ... 1433
III. Die Aufgaben und Befugnisse der Ausschüsse ... 1434
C. Abs. 2 und 3 – Der Verteidigungsausschuss als Untersuchungsausschuss ... 1438
I. Untersuchungsrecht und Minderheitsenquete ... 1438
II. Das Untersuchungsmonopol des Verteidigungsausschusses ... 1440

Art. 45b [Wehrbeauftragter des Bundestages] ... 1441
A. Allgemeines ... 1442
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte ... 1442
II. Europarechtliche und internationale Bezüge ... 1442
III. Grundstruktur ... 1442
B. Die Funktion des Wehrbeauftragten ... 1443
C. Die Rechtsstellung des Wehrbeauftragten ... 1443
I. Der Wehrbeauftragte in der Funktionenordnung ... 1443
II. Der Wehrbeauftragte als Organ des Bundestages ... 1444
III. Das Amtsverhältnis des Wehrbeauftragten ... 1444
IV. Verschwiegenheitspflicht ... 1446
D. Die Aufgaben des Wehrbeauftragten ... 1447
I. Parlamentarische Kontrolle ... 1447
II. Schutz der Grundrechte ... 1447
III. Behandlung von Eingaben ... 1448
IV. Schutz der Grundsätze der Inneren Führung ... 1448
E. Das Handeln des Wehrbeauftragten ... 1449
I. Handeln auf Weisung ... 1449
II. Handeln auf Grund eigener Entscheidung ... 1450

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

F. Die Befugnisse des Wehrbeauftragten ... 1451
I. Informationsbefugnisse ... 1451
II. Anregungsbefugnisse ... 1453
III. Petitionsbehandlung ... 1453
IV. Berichtsbefugnisse ... 1454

Art. 45c [Petitionsausschuss des Bundestages] ... 1457
A. Allgemeines ... 1458
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte ... 1458
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge ... 1459
III. Europarechtliche und internationale Bezüge ... 1460
IV. Grundstruktur der Norm ... 1461
B. Abs. 1 – Petitionsausschuss und Petitionsbehandlung ... 1461
I. Der Petitionsausschuss ... 1461
II. Die Petitionsbehandlung ... 1463
III. Der Petitionsbescheid ... 1471
C. Abs. 2 – Befugnisse des Petitionsausschusses ... 1472
I. Die allgemeinen Befugnisse des Petitionsausschusses ... 1472
II. Die besonderen Befugnisse des Petitionsausschusses ... 1475

Art. 45d [Parlamentarisches Kontrollgremium] ... 1481
A. Allgemeines ... 1482
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte ... 1482
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge ... 1484
III. Europarechtliche und internationale Bezüge ... 1484
IV. Grundstruktur ... 1484
B. Abs. 1 – Kontrollgremium und Kontrolltätigkeit ... 1485
I. Die Funktion des Parlamentarischen Kontrollgremiums ... 1485
II. Der Kontrollgegenstand ... 1488
III. Das Parlamentarische Kontrollgremium ... 1489
IV. Die Kontrollinstrumente ... 1492
V. Das Kontrollverfahren ... 1500
VI. Der Rechtsschutz ... 1500
C. Abs. 2 – Gesetzgebungsauftrag ... 1502

Art. 46 [Indemnität und Immunität der Abgeordneten] ... 1505
A. Allgemeines ... 1507
I. Entstehungsgeschichte ... 1507
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge ... 1508
III. Europarechtliche und internationale Bezüge ... 1508
IV. Grundstruktur ... 1508
B. Abs. 1 – Indemnität ... 1509
I. Begriff der Indemnität ... 1509
II. Schutzzweck und Rechtsnatur der Indemnität ... 1509
III. Der subjektive Schutzbereich der Indemnität ... 1510
IV. Der modale Schutzbereich der Indemnität ... 1511
V. Der institutionelle Schutzbereich der Indemnität ... 1512
VI. Die Verfolgung des Abgeordneten wegen Äußerungen und Abstimmungen im Parlament ... 1514
C. Abs. 2 – Immunität ... 1516
I. Begriff der Immunität ... 1516
II. Schutzzweck und Rechtsnatur der Immunität ... 1516
III. Schutzbereich der Immunität ... 1517
IV. Verfolgungsgenehmigung des Bundestages ... 1519
V. Ausnahmen vom Erfordernis einer Verfolgungsgenehmigung des Bundestages ... 1522
VI. Rechtspolitische Kritik an der Immunität ... 1522

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

D. Abs. 3 – Schutz vor Freiheitbeschränkungen ... 1523
I. Freiheitsbeschränkungen des Abgeordneten ... 1523
II. Einleitung eines Verfahrens gemäß Art. 18 ... 1524
E. Abs. 4 – Reklamationsrecht ... 1524
I. Aussetzungsverlangen des Bundestages ... 1524
II. Aussetzungsgegenstände ... 1524

Art. 47 [Zeugnisverweigerungsrecht der Abgeordneten] ... 1527
A. Allgemeines ... 1527
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte ... 1527
II. Grundstruktur ... 1527
III. Rechtsnatur des Zeugnisverweigerungsrechts ... 1528
B. Inhaber des Zeugnisverweigerungsrechts ... 1528
C. Gegenstände des Zeugnisverweigerungsrechts ... 1529
D. Umfang und Dauer des Zeugnisverweigerungsrechts ... 1529
E. Das Beschlagnahmeverbot ... 1530

Art. 48 [Ansprüche der Abgeordneten] ... 1533
A. Allgemeines ... 1534
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte ... 1534
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge ... 1535
III. Europarechtliche Bezüge ... 1535
IV. Grundstruktur ... 1535
B. Abs. 1 – Recht auf Wahlvorbereitungsurlaub ... 1535
I. Die Bewerbung um einen Sitz im Bundestag ... 1535
II. Der Urlaubsanspruch ... 1536
C. Abs. 2 – Recht auf ungehinderte Mandatsübernahme und -ausübung ... 1542
I. Der Anspruch auf ungehinderte Mandatsübernahme und Mandatsausübung ... 1542
II. Behinderungsformen ... 1542
III. Die Durchsetzbarkeit des Anspruchs ... 1546
D. Abs. 3 – Recht auf Entschädigung ... 1547
I. Der Anspruch auf Entschädigung ... 1547
II. Umfang und Angemessenheit der Entschädigung ... 1549
III. Das Recht auf freie Benutzung aller staatlichen Verkehrsmittel ... 1551
IV. Bundesgesetzliche Regelung ... 1552

Art. 49 [aufgehoben] ... 1554

IV. Der Bundesrat

Art. 50 [Aufgaben] ... 1555
A. Allgemeines ... 1556
I. Die Entwicklung der Ländervertretung im deutschen Bundesstaat ... 1556
II. Der Bundesrat in der Verfassungsordnung des demokratischen Bundesstaates ... 1561
III. Art. 50 als Aufgabennorm ... 1567
B. Die Mitwirkung der Länder durch den Bundesrat ... 1568
I. Mitwirkung der Länder ... 1568
II. Mitwirkungsbereiche ... 1569
III. Der Bundesrat als „Zweite Kammer“? ... 1572
IV. Extra- und praeterkonstitutionelle Befugnisse des Bundesrates und der Länder ... 1574
C. Der Bundesrat – eine Fehlkonstruktion? ... 1576

Art. 51 [Zusammensetzung] ... 1581
A. Allgemeines ... 1583

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

B. Abs. 1 – Mitgliedschaft ... 1583
I. Die Zusammensetzung des Bundesrates ... 1583
II. Rechtsstellung der Mitglieder ... 1587
III. Vertretung der Mitglieder ... 1589
C. Abs. 2 – Stimmenverteilung ... 1590
I. Die Stimmenverteilung im Bundesrat ... 1590
II. Die „Ausspreizung": Hintergründe und Wirkungen der Verfassungsänderung des Jahres 1990 ... 1592
D. Abs. 3 – Stimmabgabe und Mitgliedschaft ... 1593
I. Entsendung von Mitgliedern, Stimmabgabe und Anwesenheitsgebot ... 1593
II. Weisungsgebundenheit der Bundesratsmitglieder ... 1595

Art. 52 [Präsident; Beschlussfassung; Bildung einer Europakammer] ... 1599
A. Allgemeines ... 1600
B. Abs. 1 – Bundesrechtpräsident ... 1601
I. Die Wahl des Bundesratspräsidenten ... 1601
II. Beendigung der Präsidentschaft ... 1602
III. Vizepräsidenten und Präsidium des Bundesrates ... 1603
C. Abs. 2 – Befugnisse des Bundesratspräsidenten ... 1604
I. Einberufung des Bundesrates ... 1604
II. Weitere Befugnisse des Bundesratspräsidenten ... 1605
D. Abs. 3 – Verfahren im Bundesrat ... 1605
I. Satz 1 – Beschlussfassung des Bundesrates ... 1605
II. Satz 2 – Geschäftsordnung ... 1606
III. Sätze 3 und 4 – Öffentlichkeit der Verhandlungen ... 1607
E. Abs. 3a – Europakammer ... 1608
I. Die Europakammer des Bundesrates ... 1608
II. Europakammer und Plenum ... 1610
F. Abs. 4 – Ausschüsse ... 1612
I. Ausschüsse des Bundesrates ... 1612
II. Mitgliedschaft und Stimmenverteilung in den Ausschüssen ... 1613

Art. 53 [Teilnahme der Bundesregierung] ... 1617
A. Allgemeines ... 1617
B. Satz 1 – Teilnahmerecht und Teilnahmepflicht der Mitglieder der Bundesregierung ... 1617
I. Grund und Bedeutung ... 1617
II. Teilnahmeberechtigter Personenkreis ... 1618
III. Inhalt der Teilnahmeberechtigung ... 1618
IV. Zitierrecht ... 1619
V. Fragerecht und Antwortverpflichtung ... 1620
VI. Verfassungspraxis ... 1620
VII. Durchsetzbarkeit ... 1621
C. Satz 2 – Das Anhörungsrecht der Mitglieder der Bundesregierung ... 1621
D. Satz 3 – Die Informationspflicht der Bundesregierung gegenüber dem Bundesrat ... 1622
I. Grund und Bedeutung ... 1622
II. Inhalt ... 1623
III. Verfahren und Adressat ... 1624
IV. Verfassungspraxis ... 1624
V. Durchsetzbarkeit ... 1625

IVa. Gemeinsamer Ausschuß

Art. 53a [Gemeinsamer Ausschuss] ... 1627
A. Allgemeines ... 1628
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm/ Entstehungsgeschichte ... 1629
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge ... 1635

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

III. Europarechtliche und internationale Bezüge ... 1638
IV. Grundstruktur ... 1646
B. Abs. 1 ... 1648
I. Verfassungsrechtliche Stellung des Gemeinsamen Ausschusses ... 1648
II. Zusammensetzung ... 1651
III. Strukturen und Verfahrensabläufe innerhalb des Gemeinsamen Ausschusses – Eine Nahaufnahme der Geschäftsordnung des Gemeinsamen Ausschusses ... 1665
IV. Kompetenzen und Befugnisse des Gemeinsamen Ausschusses im Überblick ... 1673
C. Abs. 2 ... 1675
I. Informationspflicht der Bundesregierung ... 1675
II. Wahrung der Rechte des Bundestages und seiner Ausschüsse ... 1677
D. Ausblick und Kritik ... 1678

V. Der Bundespräsident

Art. 54 [Wahl durch die Bundesversammlung] ... 1681
A. Allgemeines ... 1682
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte ... 1683
II. Grundstruktur ... 1684
B. Abs. 1 – Wahl und Stellung des Bundespräsidenten ... 1684
I. Wahlverfahren und verfassungsrechtliche Stellung des Bundespräsidenten 1684
II. Wählbarkeit ... 1691
C. Abs. 2 – Amtszeit und Wiederwahl des Bundespräsidenten ... 1692
I. Amtszeit ... 1692
II. Wiederwahl ... 1694
D. Abs. 3 – Zusammensetzung und verfassungsrechtliche Stellung der Bundesversammlung ... 1695
I. Zusammensetzung und Wahl der Ländervertreter in der Bundesversammlung ... 1695
II. Verfassungsrechtliche Stellung der Bundesversammlung und seiner Mitglieder ... 1696
E. Abs. 4 und 5 – Einberufung und Zusammentritt der Bundesversammlung ... 1697
I. Einberufung der Bundesversammlung ... 1697
II. Zeitpunkt des Zusammentritts der Bundesversammlung ... 1697
F. Abs. 6 – Wahlverfahren ... 1698
I. Grundlagen ... 1698
II. Wahlgänge ... 1699
G. Abs. 7 – Bundesgesetzliche Regelungen ... 1699

Art. 55 [Berufs- und Gewerbeverbot] ... 1701
A. Abs. 1 ... 1701
I. Allgemeines ... 1701
II. Die Mitgliedschaft in einer Regierung oder einer gesetzgebenden Körperschaft des Bundes oder eines Landes ... 1705
B. Abs. 2 ... 1708
I. Unvereinbarkeit des Amtes des Bundespräsidenten mit besoldeten Ämtern ... 1708
II. Unvereinbarkeit des Amtes des Bundespräsidenten mit Gewerben und anderen Berufen ... 1708

Art. 56 [Amtseid] ... 1711
A. Allgemeines ... 1711
I. Wesen des politischen Eides ... 1711
II. Rechtliche Bedeutung des politischen Eides ... 1712
III. Sinn des politischen Eides ... 1713

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

B. Eidespflicht ... 1714
I. Nichtleistung des Eides als Verfassungsverstoß ... 1714
II. Eidespflicht und Glaubensfreiheit ... 1714
III. Eidespflicht nach Wiederwahl ... 1715
IV. Eidespflicht des Stellvertreters ... 1715
C. Ablegung des Eides ... 1716
I. Eidesleistung ... 1716
II. Eidesformel ... 1716
D. Religiöse Beteuerung ... 1717

Art. 57 [Vertretung] ... 1719
A. Allgemeines ... 1719
I. Art. 57 im Kontext vorgefundener und denkbarer Regelungsmodelle ... 1719
II. Die Regelung des Grundgesetzes als Ergebnis eines negativen Ausleseverfahrens ... 1720
B. Fälle der Vertretung ... 1722
I. Verhinderung ... 1722
II. Vorzeitige Erledigung des Amtes ... 1723
C. Die Rechtsstellung des Vertreters ... 1724
I. Die Stellung als Bundesratsmitglied und als Mitglied einer Landesregierung ... 1724
II. Die Stellung als Vertreter des Bundespräsidenten ... 1724

Art. 58 [Gegenzeichnung] ... 1727
A. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte ... 1728
B. Funktion der Gegenzeichnung unter der Geltung des Grundgesetzes ... 1730
I. Der Wortlaut von Art. 58 ... 1730
II. Gegenzeichnung im formellen Sinne ... 1731
III. Gegenzeichnung im materiellen Sinne ... 1732
C. Umfang der Gegenzeichnungspflicht ... 1734
I. Anordnungen und Verfügungen ... 1734
II. Akte mit rechtlicher Verbindlichkeit, die gegenzeichnungspflichtig sind ... 1734
III. Akte mit rechtlicher Verbindlichkeit, die gegenzeichnungsfrei sind ... 1739
IV. Akte ohne rechtliche Verbindlichkeit ... 1742
V. Unterlassungen des Bundespräsidenten ... 1745
D. Zuständigkeit zur Gegenzeichnung ... 1746
I. Bundeskanzler oder Bundesminister ... 1746
II. Zuständigkeitsabgrenzung ... 1746
III. Stellvertretung ... 1747
E. Verfahren der Gegenzeichnung ... 1748
I. Form ... 1748
II. Zeitpunkt ... 1748
F. Entscheidung über die Gegenzeichnung ... 1749
I. Grundsatz der Entscheidungsfreiheit ... 1749
II. Pflicht zur Gegenzeichnung ... 1749
G. Fehlerhafte Gegenzeichnung ... 1750
I. Fehlende Zuständigkeit ... 1750
II. Formmängel und Mängel in der Willensbildung ... 1750

Art. 59 [Völkerrechtliche Vertretungsmacht] ... 1751
A. Abs. 1 – Völkerrechtliche Vertretung der Bundesrepublik Deutschland ... 1753
I. Allgemeines ... 1753
II. Satz 1 – Vertretungsbefugnis des Bundespräsidenten ... 1758
III. Satz 2 – Vertragsabschlussbefugnis ... 1763
IV. Satz 3 – Gesandtschaftsrecht ... 1767
V. Verhältnis zu anderen Vorschriften des GG ... 1768
B. Abs. 2 – Innerstaatliche Anwendbarkeit völkerrechtlicher Verträge ... 1768
I. Allgemeines ... 1768
II. Satz 1 – Völkervertragsrecht und die Legislative ... 1773

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

III. Satz 2 – Verwaltungsabkommen und die Exekutive ... 1806
IV. Verhältnis zu anderen Vorschriften des GG ... 1810

Art. 59a [aufgehoben] ... 1813

Art. 60 [Ernennung der Bundesbeamten und Soldaten] ... 1815
A. Allgemeines ... 1816
B. Abs. 1 – Ernennung und Entlassung der Bundesrichter, Bundesbeamten, Offiziere und Unteroffiziere ... 1817
I. Normadressaten ... 1817
II. Ernennung und Entlassung ... 1818
III. Ermessen, Prüfungs- und Verwerfungsrecht ... 1819
IV. Gesetzesvorbehalt ... 1820
C. Abs. 2 und 3 – Gnadenrecht und Befugnisübertragung ... 1821
I. Anwendungsbereich ... 1821
II. Rechtsnatur, gerichtliche Nachprüfbarkeit, Ermessen und Gegenzeichnung ... 1823
III. Übertragung auf andere Behörden ... 1824
IV. Entscheidung über die Bundessymbole ... 1824
D. Abs. 4 – Immunität ... 1825
I. Verweis auf die Immunität der Bundestagsabgeordneten ... 1825
II. Aufhebung der Immunität durch den Bundestag ... 1826
III. Völkerrechtliche Immunität ... 1826

Art. 61 [Anklage vor dem Bundesverfassungsgericht] ... 1829
A. Allgemeines ... 1830
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte ... 1830
II. Wesen und Funktion ... 1830
B. Abs. 1 – Voraussetzungen und Erhebung der Präsidentenanklage ... 1831
I. Objektiver Tatbestand ... 1831
II. Verfahren ... 1833
C. Abs. 2 – Verfassungsgerichtliches Verfahren ... 1835
I. Verfahren vor dem Bundesverfassungsgericht ... 1835
II. Entscheidung in der Hauptsache ... 1835
III. Einstweilige Anordnung ... 1836

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

VI. Die Bundesregierung

Art. 62 [Zusammensetzung] ... 1839
A. Allgemeines ... 1840
B. Die institutionell-organisatorischen Festlegungen des Art. 62 ... 1841
I. Konstituierung der Bundesregierung als Verfassungsorgan ... 1841
II. Die kollegiale Struktur der Bundesregierung ... 1842
C. Funktionelle Betrachtung der Bundesregierung ... 1847
I. Aufgabenrelevante Kennzeichnungen ... 1847
II. Rechtliche Gesichtspunkte zur Erfassung des Aufgabenbestandes ... 1851

Art. 63 [Wahl des Bundeskanzlers] ... 1855
A. Allgemeines ... 1856
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte ... 1856
II. Die Bedeutung der Kanzlerwahl für die Verfassungsordnung der Bundesrepublik Deutschland ... 1857
B. Rahmenbedingungen der Regierungsbildung ... 1859
I. Die prägende Rolle der politischen Parteien ... 1859
II. Koalitionsvereinbarungen ... 1860
C. Die Modalitäten der Kanzlerwahl ... 1862
I. Systematische Einordnung der Wahl nach Art. 63 ... 1862
II. Wählbarkeitsvoraussetzungen ... 1862

III. Abs. 1, 2 – Wahl auf Vorschlag des Bundespräsidenten ... 1864
IV. Abs. 3, 4 – Wahl in Verantwortung des Bundestages ... 1868
V. Amtsrechtliche Konsequenzen der Wahl ... 1869

Art. 64 [Ernennung der Bundesminister] ... 1873
A. Allgemeines ... 1874
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte ... 1874
II. Grundstruktur ... 1875
B. Abs. 1 – Die Organisationskompetenz des Bundeskanzlers ... 1876
I. Grundlagen und Bindungen ... 1876
II. Einwirkungen des Gesetzgebers ... 1880
C. Abs. 1 – Materielle Kabinettsbildung ... 1882
I. Die Befugnis des Bundeskanzlers ... 1882
II. Modalitäten der Berufung und Entlassung von Bundesministern ... 1884
D. Abs. 2 – Der Eid der Regierungsmitglieder ... 1887
I. Sinngebung ... 1887
II. Die Eidesleistung ... 1888
III. Rechtliche Wirkung ... 1888

Art. 65 [Verantwortung] ... 1891
A. Allgemeines ... 1892
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte ... 1892
II. Regelungsgegenstand ... 1893
III. Prinzipielle Bedeutung ... 1894
B. Die rechtlichen Bestandteile der inneren Regierungsverfassung ... 1895
I. Satz 1 – Die Richtlinienkompetenz des Bundeskanzlers ... 1895
II. Satz 2 – Das Ressortprinzip ... 1901
III. Sätze 3 und 4 – Das Kollegial- oder Kabinettsprinzip ... 1903
IV. Zur Rangordnung der Bestandteile ... 1910
C. Die parlamentarische Verantwortung der Regierungsorgane ... 1910
I. Allgemeine Merkmale ... 1910
II. Ausgestaltung in Art. 65 ... 1911

Art. 65a [Befehls- und Kommandogewalt über die Streitkräfte] ... 1915
A. Allgemeines ... 1915
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte ... 1915
II. Die Befehls- und Kommandogewalt in der allgemeinen Ordnung des Grundgesetzes ... 1917
B. Detailanalyse ... 1920
I. Die „Amts- oder Organgarantie“ des Art. 65a ... 1920
II. Inhaltsbestimmung der Befehls- und Kommandogewalt ... 1921
III. Streitkräftebezogene Kompetenzen anderer Verfassungsorgane ... 1921
IV. Die Vertretung in der Befehls- und Kommandogewalt ... 1922

Art. 66 [Berufs- und Gewerbeverbot] ... 1925
A. Allgemeines ... 1926
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte ... 1926
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge ... 1926
III. Europarechtliche und internationale Bezüge ... 1926
IV. Grundstruktur ... 1927
B. Betätigungs- und Zugehörigkeitsverbote ... 1927
I. Organschaftliche Unvereinbarkeit ... 1929
II. Wirtschaftliche Unvereinbarkeit ... 1943
C. Unvereinbarkeit von Ämtern innerhalb der Bundesregierung ... 1948
D. Rechtsfolgen ... 1949

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Inhaltsverzeichnis

Art. 67 [Misstrauensvotum] ... 1955
A. Allgemeines ... 1956
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte ... 1956
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge ... 1956
III. Europarechtliche und internationale Bezüge ... 1956
IV. Grundstruktur ... 1957
B. Das konstruktive Misstrauensvotum ... 1957
C. Verfahrensablauf des konstruktiven Misstrauensvotums ... 1960
I. Der Antrag ... 1960
II. Die Wahl des Kanzlernachfolgers ... 1962
III. Die Frist des Art. 67 Abs. 2 ... 1963
D. Die Rechtsfolgen des konstruktiven Misstrauensvotums ... 1965
E. Verhältnis zu anderen Kanzlerwahlbestimmungen ... 1966
F. Andere Formen der Misstrauensbekundung ... 1969
I. Schlichte Misstrauensbekundungen ... 1969
II. Streichung des Amtsgehalts ... 1972

Art. 68 [Auflösung des Bundestages] ... 1975
A. Allgemeines ... 1976
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte ... 1976
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge ... 1977
III. Europarechtliche und internationale Bezüge ... 1977
IV. Grundstruktur ... 1977
B. Die Vertrauensfrage ... 1978
C. Verfahrensablauf der Vertrauensfrage ... 1981
I. Der Antrag ... 1981
II. Die Abstimmung über den Misstrauensantrag ... 2002
III. Die Frist des Art. 68 Abs. 2 ... 2004
D. Konsequenzen der Vertrauensfrage ... 2005
I. Das Auflösungsrecht des Bundespräsidenten ... 2007
II. Rechtscharakter und Form der Auflösung ... 2011
III. Folgen der Auflösung ... 2013
IV. Die Abwehr der Auflösung: die Wahl eines anderen Bundeskanzlers nach Art. 68 Abs. 1 S. 2 ... 2014
E. Verhältnis zu anderen Vorschriften des GG ... 2017

Art. 69 [Stellvertreter des Bundeskanzlers] ... 2021
A. Allgemeines ... 2022
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung / Entstehungsgeschichte der Norm ... 2022
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge ... 2023
III. Europarechtliche und internationale Bezüge ... 2023
IV. Grundstruktur ... 2023
B. Abs. 1 – Stellvertretung ... 2024
I. Die Stellvertretung des Bundeskanzlers ... 2024
II. Exkurs: Die Stellvertretung der Bundesminister ... 2032
C. Abs. 2 – Beendigung der Amtszeit der Mitglieder der Bundesregierung ... 2032
I. Zusammentritt eines neuen Bundestages ... 2033
II. Andere Erledigung des Amtes des Bundeskanzlers ... 2034
III. Andere Beendigung des Amtes eines Bundesministers ... 2035
D. Abs. 3 – Die geschäftsführende Bundesregierung ... 2037
I. Das Geschäftsführungsersuchen ... 2038
II. Die Geschäftsführung ... 2046
III. Die Beendigung der Geschäftsführung ... 2048

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

VII. Die Gesetzgebung des Bundes

Art. 70 [Gesetzgebung des Bundes und der Länder] ... 2051
A. Abs. 1 – Verteilung der Gesetzgebungskompetenzen ... 2052
I. Allgemeine Bedeutung ... 2052
II. Funktion ... 2063
III. Das Gesetzgebungsrecht der Länder ... 2069
IV. Der Vorbehalt der Verleihung von Gesetzgebungsbefugnissen an den Bund ... 2077
B. Abs. 2 – Arten der Kopetenzzuweisung an den Bund ... 2100

Art. 71 [Ausschließliche Gesetzgebung] ... 2103
A. Allgemeines ... 2104
I. Gehalt und Funktion ... 2104
II. Entstehungs- und Geltungsgeschichte ... 2105
B. Der Bereich der ausschließlichen Gesetzgebung des Bundes ... 2106
I. Die Zuständigkeiten des Bundes gemäß den Art. 73 und Art. 105 Abs. 1 ... 2107
II. Sonstige Zuweisungen ausschließlicher Gesetzgebungszuständigkeit an den Bund ... 2108
III. Ungeschriebene ausschließliche Gesetzgebungszuständigkeiten des Bundes ... 2109
C. Die Sperrwirkung für die Landesgesetzgeber ... 2110
I. Zeitlicher und sachlicher Umfang ... 2110
II. Besonderheiten bei Landesverfassungen, bei Volksgesetzgebung und bei Landesrechtsverordnungen ... 2111
III. Ausstrahlungen in den Bereich der politischen Meinungsbildung ... 2113
IV. Die Kompetenzaufteilung bei den übrigen Staatsfunktionen im Bereich ausschließlicher Bundesgesetzgebung ... 2114
V. Rechtsfolgen bei einem Verstoß der Länder gegen die Sperrwirkung ... 2114
VI. Keine Gesetzgebungspflicht des Bundes ... 2116
D. Die Ermächtigung der Landesgesetzgeber durch einfaches Bundesgesetz ... 2117
I. Voraussetzungen, Zweck, Adressat, Inhalt und Rechtsfolgen einer Ermächtigung ... 2117
II. Die Problematik ermächtigungsfeindlicher Sachgebiete ... 2120
III. Die Aufhebung der Ermächtigung ... 2120
IV. Anwendungsfälle ... 2121

Art. 72 [Konkurrierende Gesetzgebung] ... 2123
A. Allgemeines ... 2125
I. Systematische Position und Bedeutung der konkurrierenden Gesetzgebungszuständigkeit in der bundesstaatlichen Kompetenzordnung 2125
II. Entstehungsgeschichte ... 2129
B. Abs. 1 – Landesgesetzgebung und Sperrwirkung des Bundesgesetzes ... 2151
I. Die Neuregelung der Sperrwirkung in Absatz 1 ... 2151
II. Das System des Art. 72 Abs. 1 GG nF ... 2152
III. Der Eintritt der Sperrwirkung ... 2156
IV. Der Umfang der Sperrwirkung ... 2168
V. Die Rechtsfolgen der Sperrwirkung ... 2170
VI. Das Ende der Sperrwirkung ... 2171
C. Abs. 2 – Gesetzgebungsbefugnisse des Bundes bei konkurrierender Gesetzgebung ... 2172
I. Motive und Erwartungen bei der Neuregelung ... 2172
II. Die Tatbestandsmerkmale der Erforderlichkeitsklausel des Absatzes 2 ... 2175
D. Abs. 3 – Die Abweichungsgesetzgebung der Länder ... 2193
E. Abs. 4 – Die Rückholklausel ... 2200
I. Anwendungsbereich ... 2200
II. Die Voraussetzungen der Rückholklausel ... 2201
III. Das Verfahren der Rückholung ... 2202

buecher.de DIE FACHBUCHHANDLUNG

Inhaltsverzeichnis

Art. 73 [Gegenstände ausschließlicher Gesetzgebung] ... 2209
A. Allgemeines ... 2212
I. Gehalt und Funktion ... 2212
II. Vorläufer, Entstehungs- und Geltungsgeschichte ... 2212
III. (Innere) Systematik ... 2214
B. Die einzelnen Kompetenztitel ... 2215
I. Art. 73 Abs. 1 Nr. 1 ... 2215
II. Art. 73 Abs. 1 Nr. 2: Die Staatsangehörigkeit im Bunde ... 2222
III. Art. 73 Abs. 1 Nr. 3 ... 2223
IV. Art. 73 Abs. 1 Nr. 4: Währungswesen und Maßwesen ... 2227
V. Art. 73 Abs. 1 Nr. 5: Waren- und Zahlungsverkehr mit dem Ausland, Grenzschutz ... 2229
VI. Art. 73 Abs. 1 Nr. 5a: Schutz des deutschen Kulturgutes ... 2235
VII. Art. 73 Abs. 1 Nr. 6: Luftverkehr ... 2236
VIII. Art. 73 Abs. 1 Nr. 6a: Eisenbahnen des Bundes ... 2237
IX. Art. 73 Abs. 1 Nr. 7 ... 2239
X. Art. 73 Abs. 1 Nr. 8: Bundesbedienstete ... 2246
XI. Art. 73 Abs. 1 Nr. 9: Geistiges Eigentum ... 2247
XII. Art. 73 Abs. 1 Nr. 9a, Abs. 2: Abwehr von Gefahren des internationalen Terrorismus ... 2249
XIII. Art. 73 Abs. 1 Nr. 10: Innere Sicherheit ... 2254
XIV. Art. 73 Abs. 1 Nr. 11: Statistik für Bundeszwecke ... 2258
XV. Art. 73 Abs. 1 Nr. 12: Waffen- und Sprengstoffrecht ... 2259
XVI. Art. 73 Abs. 1 Nr. 13: Kriegsopfer ... 2261
XVII. Art. 73 Abs. 1 Nr. 14: Friedliche Nutzung der Kernenergie ... 2262

Art. 74 [Gegenstände der konkurrierenden Gesetzgebung] ... 2267
A. Allgemeines ... 2272
B. Abs. 1 – Die einzelnen Kompetenztitel ... 2276
I. Art. 74 Abs. 1 Nr. 1: das bürgerliche Recht, das Strafrecht, die Gerichtsverfassung, das gerichtliche Verfahren (ohne das Recht des Untersuchungshaftvollzugs), die Rechtsanwaltschaft, das Notariat und die Rechtsberatung ... 2276
II. Art. 74 Abs. 1 Nr. 2: das Personenstandswesen ... 2295
III. Art. 74 Abs. 1 Nr. 3: das Vereinsrecht ... 2296
IV. Art. 74 Abs. 1 Nr. 4: das Aufenthalts- und Niederlassungsrecht der Ausländer ... 2299
V. Art. 74 Abs. 1 Nr. 6: die Angelegenheiten der Flüchtlinge und Vertriebenen ... 2302
VI. Art. 74 Abs. 1 Nr. 7: die öffentliche Fürsorge (ohne das Heimrecht) ... 2305
VII. Art. 74 Abs. 1 Nr. 9: die Kriegsschäden und die Wiedergutmachung ... 2314
VIII. Art. 74 Abs. 1 Nr. 10: die Kriegsgräber und Gräber anderer Opfer des Krieges und Opfer der Gewaltherrschaft ... 2317
IX. Art. 74 Abs. 1 Nr. 11: das Recht der Wirtschaft (Bergbau, Industrie, Energiewirtschaft, Handwerk, Gewerbe, Handel, Bank- und Börsenwesen, privatrechtliches Versicherungswesen) ohne das Recht des Ladenschlusses, der Gaststätten, der Spielhallen, der Schaustellung von Personen, der Messen, der Ausstellung und der Märkte ... 2318
X. Art. 74 Abs. 1 Nr. 12: das Arbeitsrecht einschließlich der Betriebsverfassung, des Arbeitsschutzes und der Arbeitsvermittlung sowie die Sozialversicherung einschließlich der Arbeitslosenversicherung ... 2336
XI. Art. 74 Abs. 1 Nr. 13: die Regelung der Ausbildungshilfen und die Förderung der wissenschaftlichen Forschung ... 2343
XII. Art. 74 Abs. 1 Nr. 14: das Recht der Enteignung, soweit sie auf den Sachgebieten der Art. 73 und Art. 74 in Betracht kommt ... 2345
XIII. Art. 74 Abs. 1 Nr. 15: die Überführung von Grund und Boden, von Naturschätzen und Produktionsmitteln in Gemeineigentum oder in andere Formen der Gemeinwirtschaft ... 2347

beck-shop.de DIE FACHBUCHHANDLUNG

XIV. Art. 74 Abs. 1 Nr. 16: die Verhütung des Missbrauchs wirtschaftlicher Machtstellung ... 2349
XV. Art. 74 Abs. 1 Nr. 17: die Förderung der land- und forstwirtschaftlichen Erzeugung (ohne das Recht der Flurbereinigung), die Sicherung der Ernährung, die Ein- und Ausfuhr land- und forstwirtschaftlicher Erzeugnisse, die Hochsee- und Küstenfischerei und der Küstenschutz ... 2351
XVI. Art. 74 Abs. 1 Nr. 18: der städtebauliche Grundstücksverkehr, das Bodenrecht (ohne das Recht der Erschließungsbeiträge) und das Wohngeldrecht, das Altschuldenhilferecht, das Wohnungsbauprämienrecht, das Bergarbeiterwohnungsbaurecht und das Bergmannssiedlungsrecht ... 2355
XVII. Art. 74 Abs. 1 Nr. 19: Maßnahmen gegen gemeingefährliche oder übertragbare Krankheiten bei Menschen und Tieren, Zulassung zu ärztlichen und anderen Heilberufen und zum Heilgewerbe sowie das Recht des Apothekenwesens, der Arzneien, der Medizinprodukte, der Heilmittel, der Betäubungsmittel und der Gifte ... 2360
XVIII. Art. 74 Abs. 1 Nr. 19a: die wirtschaftliche Sicherung der Krankenhäuser und die Regelung der Krankenhauspflegesätze ... 2367
XIX. Art. 74 Abs. 1 Nr. 20: das Recht der Lebensmittel einschließlich der ihrer Gewinnung dienenden Tiere, das Recht der Genussmittel, Bedarfsgegenstände und Futtermittel sowie der Schutz beim Verkehr mit land- und forstwirtschaftlichem Saat- und Pflanzgut, der Schutz der Pflanzen gegen Krankheiten und Schädlinge sowie der Tierschutz ... 2370
XX. Art. 74 Abs. 1 Nr. 21: die Hochsee- und Küstenschiffahrt sowie die Seezeichen, die Binnenschiffahrt, der Wetterdienst, die Seewasserstraßen und die dem allgemeinen Verkehr dienenden Binnenwasserstraßen ... 2374
XXI. Art. 74 Abs. 1 Nr. 22: der Straßenverkehr, das Kraftfahrwesen, der Bau und die Unterhaltung von Landstraßen für den Fernverkehr sowie die Erhebung und Verteilung von Gebühren oder Entgelten für die Benutzung öffentlicher Straßen mit Fahrzeugen ... 2378
XXII. Art. 74 Abs. 1 Nr. 23: die Schienenbahnen, die nicht Eisenbahnen des Bundes sind, mit Ausnahme der Bergbahnen ... 2384
XXIII. Art. 74 Abs. 1 Nr. 24: die Abfallwirtschaft, die Luftreinhaltung und die Lärmbekämpfung (ohne Schutz vor verhaltensbezogenem Lärm) ... 2386
XXIV. Art. 74 Abs. 1 Nr. 25: die Staatshaftung ... 2390
XXV. Art. 74 Abs. 1 Nr. 26: die medizinisch unterstützte Erzeugung menschlichen Lebens, die Untersuchung und die künstliche Veränderung von Erbinformationen sowie die Regelungen zur Transplantation von Organen, Geweben und Zellen ... 2391
XXVI. Art. 74 Abs. 1 Nr. 27: die Statusrechte und -pflichten der Beamten der Länder, Gemeinden und anderen Körperschaften des öffentlichen Rechts sowie der Richter in den Ländern mit Ausnahme der Laufbahnen, Besoldung und Versorgung ... 2394
XXVII. Art. 74 Abs. 1 Nr. 28: das Jagdwesen ... 2398
XXVIII. Art. 74 Abs. 1 Nr. 29: der Naturschutz und die Landschaftspflege ... 2399
XXIX. Art. 74 Abs. 1 Nr. 30: die Bodenverteilung ... 2402
XXX. Art. 74 Abs. 1 Nr. 31: die Raumordnung ... 2403
XXXI. Art. 74 Abs. 1 Nr. 32: der Wasserhaushalt ... 2405
XXXII. Art. 74 Abs. 1 Nr. 33: die Hochschulzulassung und die Hochschulabschlüsse ... 2407
C. Abs. 2 – Zustimmungsbedürftigkeit der Gesetze nach Abs. 1 Nr. 25 und Nr. 27 ... 2409

Art. 74a [aufgehoben] ... 2421

Art. 75 [aufgehoben] ... 2423

Art. 76 [Gesetzesvorlagen] ... 2425
A. Allgemeines ... 2428
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte ... 2428

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge ... 2428
III. Europarechtliche und internationale Bezüge ... 2428
IV. Grundstruktur ... 2429
V. Allgemeine verfassungsrechtliche Bedeutung ... 2437
VI. Praktische Bedeutung ... 2439
B. Abs. 1 – Das Recht zur Gesetzesinitiative ... 2442
I. Die Initiativberechtigten ... 2442
II. Der Adressat der Initiativen ... 2450
III. Inhalt des Gesetzesinitiativrechts ... 2451
C. Abs. 2 und 3 – Das Verfahren vor Einbringung des Gesetzesvorschlags ... 2458
I. Grundsätzliche Bedeutung ... 2458
II. Die Zwischenschaltung einer Stellungnahme ... 2462
III. Die Fristen ... 2465
IV. Gegenäußerung und Weiterleitungspflicht ... 2471
V. Auswirkungen des Diskontinuitätsgrundsatzes auf das Initiativverfahren ... 2473

Art. 77 [Verfahren bei Gesetzesbeschlüssen] ... 2479
A. Allgemeines ... 2481
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte ... 2481
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge ... 2482
III. Europarechtliche und internationale Bezüge ... 2483
IV. Grundstruktur ... 2484
B. Abs. 1 – Parlamentarischer Gesetzesbeschluss und Mitwirkung des Bundesrates 2484
I. Grundsätzliche Verhältnisbestimmung von Bundestag und Bundesrat ... 2484
II. Gesetzesbeschluss durch den Bundestag ... 2486
III. Die Unterscheidung von Einspruchs- und Zustimmungsgesetzen ... 2493
C. Abs. 2 – Die Einschaltung des Vermittlungsausschusses ... 2497
I. Die Einrichtung des Vermittlungsausschusses ... 2497
II. Anrufung des Vermittlungsausschusses ... 2503
III. Der Vermittlungsgegenstand ... 2505
IV. Das Vermittlungsverfahren: Beratungen und Entscheidung ... 2508
D. Abs. 2a – Das Verfahren bei Zustimmungsgesetzen ... 2511
E. Abs. 3 und 4 – Das Verfahren bei Einspruchsgesetzen ... 2512

Art. 78 [Zustandekommen von Bundesgesetzen] ... 2519
A. Allgemeines ... 2519
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm / Entstehungsgeschichte ... 2519
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge ... 2520
III. Europarechtliche und internationale Bezüge ... 2520
IV. Grundstruktur ... 2520
B. Im Einzelnen: Wege des Zustandekommens von Gesetzen ... 2521
I. Zustandekommen mit Zustimmung des Bundesrates ... 2521
II. Zustandekommen ohne Zustimmung des Bundesrates ... 2522

Art. 79 [Änderungen des Grundgesetzes] ... 2527
A. Abs. 1 – Verfassungsänderung durch gesetzliche Verfassungstextänderung ... 2530
I. Verfassungsänderung ... 2530
II. Verfassungsänderung durch Verfassungs ... 2532
III. Art. 79 Abs. 1 S. 2 ... 2539
IV. Zum zeitlichen Verhältnis zwischen einem verfassungsändernden Gesetz und einem auf der Verfassungsänderung basierenden einfachen Gesetz ... 2542
B. Abs. 2 – Merheitserfordernis ... 2544
I. Verfassungs- und entstehungsgeschichtliche Aspekte ... 2544
II. Das Erfordernis der 2/3-Mehrheit in Bundestag und Bundesrat ... 2546
C. Abs. 3 – Revisionssperrklausel ... 2547
I. Verfassungs- und entstehungsgeschichtliche Aspekte ... 2547
II. Grundsätzliche Bedeutung der Revisionssperrklausel ... 2550

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

III. Unmöglichkeit der in Art. 79 Abs. 3 angeordneten Bindung? 2554
IV. Überschreitung der Gestaltungsbefugnis des Verfassunggebers durch die Statuierung der Änderungssperre? 2555
V. Der abschließende Charakter der Festlegung änderungsfester Verfassungsbestandteile durch Art. 79 Abs. 3 2555
VI. Der normative Gehalt der Bindungsklausel des Art. 79 Abs. 3 2556
VII. Unzulässigkeit der Änderung des Art. 79 Abs. 3 durch den verfassungsändernden Gesetzgeber 2557
VIII. Das System der durch Art. 79 Abs. 3 geschützten verfassunggeberischen Grundentscheidungen 2558

Art. 80 [Erlass von Rechtsverordnungen] 2623
A. Allgemeines 2625
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm 2625
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge 2628
III. Europarechtliche und internationale Bezüge 2628
IV. Grundstruktur 2629
B. Abs. 1 – Rechtsverordnungen als derivative Rechtsetzung 2632
I. Die Rechtsverordnung als Regelungsgegenstand der Norm 2632
II. Der Anwendungsbereich der Norm 2634
III. Die Ermächtigung zum Erlass von Rechtsverordnungen 2636
IV. Das Verfahren der Verordnungsgebung 2649
V. Das Verordnungsermessen 2657
VI. Ausfertigung, Verkündung und Inkrafttreten von Rechtsverordnungen 2659
VII. Das Außerkrafttreten von Rechtsverordnungen 2660
VIII. Fehlerhafte Rechtsverordnungen 2661
C. Abs. 2 – Die Beteiligung des Bundesrates 2662
I. Die zustimmungsbedürftigen Rechtsverordnungen 2662
II. Die Änderung einer Rechtsverordnung 2667
III. Der Vorbehalt anderweitiger bundesgesetzlicher Regelung 2667
IV. Maßgabebeschlüsse des Bundesrates 2667
V. Mitwirkungsbefugnisse des Bundestages und sonstiger Dritter 2668
D. Abs. 3 – Das Initiativrecht des Bundesrates 2670
I. Die Beschränkung auf zustimmungspflichtige Rechtsverordnungen 2671
II. Das Verfahren 2672
E. Abs. 4 – Die Gesetzgebungsbefugnis der Länder 2672
I. Die rechtsverordnungsvertretenden Gesetze 2673
II. Verfahrensfragen 2674
III. Rechtsschutzfragen 2675

Art. 80a [Gesetzgebungsnotstand] 2679
A. Allgemeines 2680
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm 2680
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge 2681
III. Europarechtliche und internationale Bezüge 2681
IV. Grundstruktur 2681
B. Abs. 1 – Die Entsperrung von Rechtsvorschriften 2683
I. Rechtsvorschriften nach Maßgabe des Art. 80a Abs. 1 2683
II. Die Entsperrung von Rechtsvorschriften 2685
III. Die Wirkungen des Spannungs- und Zustimmungsfalls 2689
C. Abs. 2 – Die Aufhebung von Rechtsvorschriften 2689
D. Abs. 3 – Die Bündnisklausel 2691
I. Voraussetzungen der Entsperrung von Rechtsvorschriften nach Art. 80a Abs. 3 2692
II. Grenzen der Entsperrung von Rechtsvorschriften aufgrund eines Beschlusses nach Art. 80a Abs. 3 2694
III. Die Aufhebung von Maßnahmen nach Art. 80a Abs. 3 S. 2 2695
E. Zusammenfassende Bewertung der Norm 2695
F. Verhältnis zu anderen Vorschriften des GG 2696

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Inhaltsverzeichnis

Art. 81 [Gesetzgebungsnotstand] ... 2697
A. Allgemeines ... 2698
I. Entstehungsgeschichte ... 2698
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge ... 2700
III. Europarechtliche und internationale Bezüge ... 2700
IV. Die Grundstruktur des Gesetzgebungsnotstandes ... 2700
B. Abs. 1 – Die einzelnen Phasen des Gesetzgebungsnotstandes ... 2705
I. Das Verfahren bis zur Erklärung des Gesetzgebungsnotstandes ... 2706
II. Die Erklärung des Gesetzgebungsnotstandes ... 2711
C. Abs. 2 – Das Verfahren nach Erklärung des Gesetzgebungsnotstandes ... 2712
I. Das erneute Einbringen des Gesetzentwurfs ... 2712
II. Die Zustimmung des Bundesrates ... 2713
D. Abs. 3 – Die zeitlichen Grenzen des Gesetzgebungsnotstandes ... 2714
E. Abs. 4 – Die inhaltlichen Grenzen des Gesetzgebungsnotstandes ... 2715

Art. 82 [Verkündung und Inkrafttreten der Gesetze] ... 2717
A. Allgemeines ... 2718
I. Verfassungsrechtliche Entwicklung der Norm ... 2718
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge ... 2720
III. Europarechtliche und internationale Bezüge ... 2720
IV. Grundstruktur ... 2721
B. Abs. 1 – Ausfertigung und Verkündung ... 2724
I. Satz 1 – Ausfertigung und Verkündung von Gesetzen ... 2724
II. Satz 2 – Die elektronische Publikation des Bundesgesetzblattes ... 2734
III. Satz 3 – Die Ausfertigung von Rechtsverordnungen ... 2736
IV. Satz 4 – Die Ausgestaltungsbefugnis des Gesetzgebers ... 2737
C. Abs. 2 – Inkrafttreten von Gesetzen und Rechtsverordnungen ... 2739

Sachregister ... 2743

Art. 83–146 s. Band 3

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG