

beck-shop.de

Gutachten B
zum 69. Deutschen Juristentag
München 2012

beck-shop.de

**Verhandlungen des
69. Deutschen Juristentages**
München 2012

Herausgegeben von der
Ständigen Deputation
des Deutschen Juristentages

Band I
Gutachten
Teil B

Wettbewerb im Gesundheitswesen – Welche gesetzlichen Regelungen empfehlen sich zur Verbesserung eines Wettbewerbs der Versicherer und Leistungserbringer im Gesundheitswesen?

Gutachten B

zum 69. Deutschen Juristentag

Erstattet von

Prof. Dr. Ulrich Becker, LL.M.

Max-Planck-Institut für Sozialrecht
und Sozialpolitik, München

und

Prof. Dr. Heike Schweitzer, LL.M.

Lehrstuhl für Bürgerliches Recht und Wirtschaftsrecht
mit Schwerpunkt Kartellrecht,
Universität Mannheim



Verlag C. H. Beck München 2012

beck-shop.de

www.beck.de

ISBN 9783406630712

© 2012 Verlag C. H. Beck oHG
Wilhelmstraße 9, 80801 München
Druck: Druckerei C. H. Beck Nördlingen
(Adresse wie Verlag)

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Inhaltsverzeichnis

A. Einführung	B 9
B. Ökonomische Besonderheiten und rechtliche Ordnung von Gesundheitsmärkten	B 16
I. Struktur und Regulierung der Gesundheitsmärkte	B 16
II. Die Steuerung von Gesundheitsmärkten: Zentrale und dezentrale Planung	B 18
1. Ausgangspunkte	B 18
2. Wettbewerb als Steuerungsinstrument	B 21
3. Neokorporatismus	B 22
4. Entscheidungsspielräume des Gesetzgebers	B 25
5. Wettbewerb im korporatistischen System: Ziele des Wettbewerbs in der GKV	B 26
C. Wettbewerb zwischen Krankenkassen	B 30
I. Die gegenwärtige sozialrechtliche Ordnung der Rechtsbeziehungen zwischen Krankenkassen	B 30
1. Rechtsverhältnisse zwischen den Beteiligten	B 30
2. Spielräume für wettbewerbliches Handeln der Kassen	B 32
3. Ausgangsbedingungen für das Handeln der Kassen	B 34
II. Wettbewerbliche Würdigung und Optionen zur Stärkung des Wettbewerbs	B 38
1. Defizite in der Wettbewerbsordnung auf Vertragsmärkten	B 39
a) Kollektivverträge im Wettbewerbsrecht	B 39
b) Die Anwendung des Vergaberechts auf Selektivverträge	B 44
c) Die entsprechende Anwendung der Wettbewerbsregeln des GWB auf Selektivverträge und ihre Grenzen – § 69 Abs. 2 SGB V	B 52
d) Selektivvertragliches Handeln und Grundrechtsschutz	B 59
2. Das Fehlen einer Wettbewerbsordnung auf dem Versicherungsmarkt	B 61
a) Anwendbarkeit der Wettbewerbsregeln des GWB	B 62
b) Anwendbarkeit des UWG	B 64
c) Ergebnis	B 70
3. Voraussetzungen für einen wirksamen Wettbewerb auf dem Krankenversicherungsmarkt	B 70
a) Sachleistungsprinzip: Kein Wettbewerbshindernis	B 71

B 6 Gutachten von Prof. Dr. U. Becker/Prof. Dr. H. Schweitzer

b) Ungenügende Wettbewerbsspielräume	B 71
c) Markteintritt und Marktaustritt	B 73
4. Mögliche Konzepte für einen Wettbewerb auf dem Krankenversicherungsmarkt	B 75
III. Vorschläge für einen stärkeren rechtlichen Schutz des Wettbewerbs	B 78
1. Ausgestaltung des Wettbewerbs: Vertragswettbewerb und Leistungsdifferenzierung	B 78
2. Notwendigkeit einer Wettbewerbsordnung	B 79
a) Kartellrecht	B 79
b) Lauterkeitsrecht	B 87
3. Zuständigkeit für die wettbewerbsrechtliche Kontrolle	B 89
a) Vergabe- und Kartellrecht	B 89
b) Fusionskontrolle	B 91
c) Lauterkeitsrecht	B 92
D. Sektorenbezogene Analyse	B 94
I. Vertragsärztliche Versorgung	B 94
1. Bedeutung und Besonderheiten der vertragsärztlichen Versorgung	B 94
2. Strukturen der Sektorregulierung	B 95
a) Statusbegründung	B 95
b) Preisregulierung	B 97
c) Sonstige Ausgestaltung	B 100
3. Wettbewerbliche Spielräume	B 101
a) Grundsätze	B 101
b) Integrierte Versorgung	B 102
c) Hausärztliche und besondere fachärztliche Versorgung	B 104
4. Zur Weiterentwicklung wettbewerblicher Ansätze	B 106
a) Umfassende wettbewerbliche Neuausrichtung	B 106
b) Reform der vorhandenen Ansätze	B 108
II. Krankenhausversorgung	B 116
1. Bedeutung und Besonderheiten der Krankenhaus- versorgung	B 116
2. Strukturen der Sektorregulierung	B 117
a) Statusbegründung	B 117
b) Preisregulierung	B 118
c) Sonstige Ausgestaltung	B 121
3. Wettbewerbliche Spielräume	B 122
4. Zur Weiterentwicklung wettbewerblicher Ansätze	B 125
a) Krankenhausrechtliche Ansätze	B 125
b) Sozialversicherungsrechtliche Ansätze	B 128
c) Zur Fusionskontrolle von Krankenhäusern	B 131

Inhaltsverzeichnis B 7

III. Sektorenübergreifende Wettbewerbsbeziehungen	B 135
1. Bestehende Rahmenbedingungen	B 135
2. Zur Regulierung der Wettbewerbsbeziehungen	B 138
a) Grundsätze und Rolle der Krankenkassen	B 138
b) Wettbewerb zwischen Leistungserbringern	B 139
E. Wettbewerb zwischen GKV und PKV	B 142
I. Ausgangslage	B 142
1. Anlage der Versicherungssysteme	B 142
2. Zu den Wettbewerbsbeziehungen zwischen GKV und PKV	B 144
II. Offenheit der Optionen für eine künftige Ausgestaltung	B 146
F. Thesen	B 148
I. Ausgangsbedingungen	B 148
II. Vorschläge für einen besseren rechtlichen Schutz des Wettbewerbs	B 149
III. Sektorbezogene Vorschläge	B 150
IV. Zum Verhältnis zwischen GKV und PKV	B 152

beck-shop.de