

von Münch/Kunig  
Grundgesetz-Kommentar  
Band 2



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

# Grundgesetz

## Kommentar

**Band 2: Art. 70–146**

Begründet von

**Dr. Dr. h. c. Ingo von Münch**

Univ.-Professor em. an der Universität Hamburg

**Dr. Dr. h. c. Dr. h. c. Philip Kunig**

Univ.-Professor em. an der Freien Universität Berlin

Herausgegeben von

**Dr. Dr. h.c. Jörn Axel Kämmerer**

Maîtr. en droit (Aix-Marseille)

Univ.-Professor an der Bucerius Law School,  
Hochschule für Rechtswissenschaft, Hamburg

**Dr. Markus Kotzur, LL. M. (Duke Univ.)**

Univ.-Professor an der Universität Hamburg

8., neubearbeitete Auflage

2025



Zitiervorschlag:  
v. Arnauld in v. Münch/Kunig

**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

**beck.de**

Gesamtabnahme Band 1+2  
ISBN 978 3 406 81840 0  
Band 2: ISBN 978 3 406 81842 4

© 2025 Verlag C.H.Beck GmbH & Co. KG  
Wilhelmstraße 9, 80 801 München  
info@beck.de

Satz, Druck und Bindung: Druckerei C.H.Beck Nördlingen  
(Adresse wie Verlag)

Umschlag: Martina Busch, Grafikdesign, Homburg Saar



chbeck.de/nachhaltig  
produktsicherheit.beck.de

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier  
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Alle urheberrechtlichen Nutzungsrechte bleiben vorbehalten.  
Der Verlag behält sich auch das Recht vor, Vervielfältigungen dieses Werkes  
zum Zwecke des Text and Data Mining vorzunehmen.

## **Aktuelle Bearbeiter**

***Prof. Dr. Andreas von Arnould***

Univ.-Professor an der Christian-Albrechts-Universität Kiel  
Art. 16, 16a, 54–58, 60, 61.

***Prof. Dr. Helmut Philipp Aust***

Univ.-Professor an der Freien Universität Berlin  
Art. 24–26, 87a, 146.

***Prof. Dr. Ariane Berger***

Privatdozentin, Freie Universität Berlin, Landkreistag Sachsen-Anhalt, Magdeburg  
Art. 13.

***Prof. Dr. Christian Bickenbach***

Univ.-Professor an der Universität Potsdam  
Art. 33, 36, 89, 90, 130–132, 143e.

***Prof. Dr. Sigrid Boysen***

Univ.-Professorin an der Helmut-Schmidt-Universität, Hamburg  
Art. 3, 7, 117, 141.

***David Boss, Maîtr. en droit, LL. M. (Columbia)***

Art. 99, 100.

***Prof. Dr. Roland Broemel, Maîtr. en droit (Bordeaux)***

Univ.-Professor an der Goethe-Universität Frankfurt a. M.  
Art. 70–74, 122–124, 125a, 127.

***Prof. Dr. Brun-Otto Bryde***

Richter des Bundesverfassungsgerichts a. D.  
Univ.-Professor em. an der Justus-Liebig-Universität Gießen  
Art. 14, 15, 76–79.

***Prof. Dr. Andrea Edenharter***

Univ.-Professorin an der Fernuniversität Hagen  
Art. 17, 17a, 45c, 45d.

***Prof. Dr. Christian Ernst***

Univ.-Professor an der Helmut-Schmidt-Universität, Hamburg  
Art. 8, 19, 28, 29, 118, 118a.

***Prof. Dr. Michael Lysander Fremuth***

Univ.-Professor an der Universität Wien  
Art. 53a, 115a–115l.

***Prof. Dr. Michael Goldhammer, LL. M. (Michigan)***

Professor an der EBS Universität Wiesbaden,  
Art. 35, 133–135a.

## **Aktuelle Bearbeiter**

***Prof. Dr. Kathrin Groh***

Univ.-Professorin an der Universität der Bundeswehr München  
Art. 39–44, 121.

***Prof. Dr. Elke Gurlit***

Univ.-Professorin an der Johannes Gutenberg-Universität Mainz  
Art. 34.

***Prof. Dr. Dirk Hanschel***

Univ.-Professor an der Martin-Luther-Universität Halle-Wittenberg  
Art. 30, 31, 37, 142.

***Dr. Daniel Heck***

Rechtsanwalt in Hamburg  
Art. 22, 125b.

***Prof. Dr. Bettina Heiderhoff***

Univ.-Professorin an der Universität Münster  
Art. 6.

***Prof. Dr. Markus Heintzen***

Univ.-Professor an der Freien Universität Berlin  
Vorb. Art. 104a–115, Art. 104a–109a, Vorb. Art. 110–115, Art. 110–115, 143c,  
143d, 143f, 143g.

***Prof. Dr. Dipl. sc. pol. univ. Thomas Holzner***  
Außerplanmäßiger Professor, Universität Augsburg  
Art. 62–65, 66, 67.

***Prof. Dr. Dr. h. c. Jörn Axel Kämmerer, Maîtr. en droit, (Aix-Marseille)***

Univ.-Professor an der Bucerius Law School, Hochschule für Rechtswissenschaft,  
Hamburg  
Art. 2, 12, 12a, 45b, 69, 88, 99, 100.

***Prof. Dr. Marcel Kau, LL.M. (Georgetown)***

Professor an der Universität Konstanz  
Art. 97, 98.

***Prof. Dr. Andreas Kerkemeyer***

Univ.-Professor an der Technischen Universität Darmstadt  
Art. 19, 45b, 68, 125, 125c, 126, 129, 144, 145.

***Prof. Dr. Sebastian Graf von Kielmansegg***

Univ.-Professor an der Christian-Albrechts-Universität Kiel  
Art. 11, 80a.

***Prof. Dr. Anika Klafki***

Univ.-Professorin an der Friedrich-Schiller-Universität Jena  
Art. 21.

***Prof. Dr. Markus Kotzur, LL. M. (Duke Univ.)***

Univ.-Professor an der Universität Hamburg  
Präambel, Art. 1, 18, 20, 102.

## **Aktuelle Bearbeiter**

### ***Prof. Dr. Ute Mager***

Univ.-Professorin an der Ruprecht-Karls-Universität Heidelberg  
Art. 4, 140.

### ***Prof. Dr. Mario Martini***

Univ.-Professor an der Uni Bw München und  
Leiter des Themenbereichs „Digitale Transformation im Rechtsstaat“  
am Deutschen Forschungsinstitut für öffentliche Verwaltung  
Art. 10, 91c.

### ***Dr. Stefan Martini***

Wissenschaftlicher Mitarbeiter an der Christian-Albrechts-Universität Kiel,  
Vertreter der Entlastungsprofessur Öffentliches Recht  
an der Goethe-Universität Frankfurt a. M.  
Art. 16, 16a.

### ***Dr. Karl-Georg Mayer***

Vorsitzender Richter am Bayerischen Verwaltungsgerichtshof  
Vorb. Art. 83–87, Art. 83–87

### ***Prof. Dr. Andreas L. Paulus***

Richter des Bundesverfassungsgerichts a. D.  
Univ.-Prof. an der Georg-August-Universität Göttingen  
Art. 93, 94.

### ***Prof. Dr. Arne Pilniok***

Univ.-Prof. an der Universität Bielefeld  
Art. 38, 46–48.

### ***Dr. Markus Riemenschneider***

Notar in München  
Art. 138.

### ***Prof. Dr. Frank Saliger***

Univ.-Professor an der Ludwig-Maximilians-Universität München  
Art. 101, 103, 104.

### ***Dr. Sebastian Schulenberg, LL.M. (Cambridge)***

Senatsdirektor bei der Senatorin für Justiz und Verfassung, Freie Hansestadt Bremen  
Art. 92, 95, 96.

### ***Prof. Dr. Angela Schwerdtfeger***

Univ.-Professorin an der Georg-August-Universität Göttingen  
Art. 50–53, 137.

### ***Prof. Dr. Dr. h. c. Karl-Peter Sommermann***

Univ.-Professor an der Deutschen Universität für Verwaltungswissenschaften Speyer  
Art. 20a.

### ***Prof. Dr. Paulina Starski***

Univ.-Professorin an der Albert-Ludwigs-Universität Freiburg  
Art. 27, 32, 59.

## **Aktuelle Bearbeiter**

**Dr. Jörg Peter Strasburger**

Rechtsanwalt in Hamburg

Art. 120, 120a, 143.

**Prof. Dr. Robert Uerpmann-Witzack, Maîtr. en droit (Aix-Marseille)**

Univ.-Professor an der Universität Regensburg

23, 45, 87c–87f, 143a, 143b.

**Prof. Dr. Johann Justus Vasel, LL. M. (NYU)**

Juniorprofessor an der Heinrich-Heine-Universität Düsseldorf

Art. 45a, 91a, 91b, 91d, 91e.

**Prof. Dr. Astrid Wallrabenstein**

Richterin des Bundesverfassungsgerichts

Univ.-Professorin an der Goethe-Universität Frankfurt a. M.

Art. 14, 80, 81, 82, 119.

**Prof. Dr. Mattias Wendel, Maîtr. en droit (Paris 1)**

Univ.-Professor an der Universität Leipzig

Art. 116.

**Prof. Dr. Rudolf Wendt**

Univ.-Professor an der Universität des Saarlandes

Art. 5.

**Prof. Dr. Daniela Winkler**

Univ.-Professorin an der Universität Stuttgart

Art. 9.

**Dr. Marc Zeccola**

Akademischer Mitarbeiter, Universität Stuttgart

Art. 65a, 87b, 91, 128, 136, 139.

# Inhaltsübersicht

Aktuelle Bearbeiter .....	V
Abkürzungsverzeichnis .....	XIII

## VII. Die Gesetzgebung des Bundes

Art. 70 [Gesetzgebung des Bundes und der Länder] ( <i>Broemel</i> ) .....	1
Art. 71 [Ausschließliche Gesetzgebung] ( <i>Broemel</i> ) .....	22
Art. 72 [Konkurrierende Gesetzgebung] ( <i>Broemel</i> ) .....	30
Art. 73 [Gegenstände der ausschließlichen Gesetzgebung] ( <i>Broemel</i> ) .....	66
Art. 74 [Gegenstände der konkurrierenden Gesetzgebung] ( <i>Broemel</i> ) .....	95
Art. 74a (aufgehoben) .....	162
Art. 75 (aufgehoben) .....	162
Art. 76 [Gesetzesvorlagen] ( <i>Bryde</i> ) .....	163
Art. 77 [Verfahren der Gesetzgebung; Mitwirkung des Bundesrates] ( <i>Bryde</i> ) .....	178
Art. 78 [Zustandekommen von Gesetzen] ( <i>Bryde</i> ) .....	194
Art. 79 [Änderung des Grundgesetzes] ( <i>Bryde</i> ) .....	197
Art. 80 [Erlass von Rechtsverordnungen, Zustimmung des Bundesrates] ( <i>Wallrabenstein</i> ) .....	225
Art. 80a [Spannungsfall] ( <i>v. Kielmansegg</i> ) .....	253
Art. 81 [Gesetzgebungsnotstand] ( <i>Wallrabenstein</i> ) .....	260
Art. 82 [Ausfertigung, Verkündung und Inkrafttreten der Gesetze] ( <i>Wallrabenstein</i> ) .....	267

## VIII. Die Ausführung der Bundesgesetze und die Bundesverwaltung

Vorbemerkungen zu den Art. 83–87 ( <i>Mayer</i> ) .....	283
Art. 83 [Länderexekutive] ( <i>Mayer</i> ) .....	290
Art. 84 [Länderverwaltung und Bundesaufsicht] ( <i>Mayer</i> ) .....	304
Art. 85 [Landesexekutive im Bundesauftrag] ( <i>Mayer</i> ) .....	346
Art. 86 [Bundeseigene Verwaltung] ( <i>Mayer</i> ) .....	364
Art. 87 [Gegenstände der bundeseigenen Verwaltung] ( <i>Mayer</i> ) .....	370
Art. 87a [Aufstellung und Einsatz der Streitkräfte] ( <i>Aust</i> ) .....	387
Art. 87b [Aufgaben der Bundeswehrverwaltung] ( <i>Zeccola</i> ) .....	425
Art. 87c [Kernenergieverwaltung] ( <i>Uerpmann-Witzack</i> ) .....	435
Art. 87d [Luftverkehrsverwaltung] ( <i>Uerpmann-Witzack</i> ) .....	441
Art. 87e [Eisenbahnen des Bundes] ( <i>Uerpmann-Witzack</i> ) .....	454
Art. 87f [Telekommunikation und Post] ( <i>Uerpmann-Witzack</i> ) .....	475
Art. 88 [Bundesbank] ( <i>Kämmerer</i> ) .....	494
Art. 89 [Bundeswasserstraßen, Schifffahrtsverwaltung] ( <i>Bickenbach</i> ) .....	532
Art. 90 [Bundesstraßen des Fernverkehrs] ( <i>Bickenbach</i> ) .....	556
Art. 91 [Innerer Staatsnotstand] ( <i>Zeccola</i> ) .....	585

# Inhaltsübersicht

## VIIIa. Gemeinschaftsaufgaben, Verwaltungszusammenarbeit

Art. 91a	[Mitwirkung des Bundes bei Gemeinschaftsaufgaben] ( <i>Vasel</i> )	599
Art. 91b	[Forschungsförderung, Bildungsevaluation] ( <i>Vasel</i> )	626
Art. 91c	[Informationstechnische Systeme] ( <i>M. Martini</i> )	644
Art. 91d	[Leistungsvergleich] ( <i>Vasel</i> )	668
Art. 91e	[Arbeitsagenturen, Optionskommunen] ( <i>Vasel</i> )	672

## IX. Die Rechtsprechung

Art. 92	[Gerichtsorganisation] ( <i>Schulenberg</i> )	681
Art. 93	[Zusammensetzung des Bundesverfassungsgerichts] ( <i>Paulus</i> )	703
Art. 94	[Zuständigkeit des Bundesverfassungsgerichts] ( <i>Paulus</i> )	739
Art. 95	[Oberste Gerichtshöfe des Bundes] ( <i>Schulenberg</i> )	777
Art. 96	[Bundesgerichte] ( <i>Schulenberg</i> )	794
Art. 97	[Unabhängigkeit der Richter] ( <i>Kau</i> )	810
Art. 98	[Rechtsstellung der Richter] ( <i>Kau</i> )	847
Art. 99	[Zuständigkeitsübertragungen in der Rechtsprechung der Länder] ( <i>Kämmerer/Boss</i> )	865
Art. 100	[Richterliche Vorlagen] ( <i>Kämmerer/Boss</i> )	872
Art. 101	[Gesetzlicher Richter] ( <i>Saliger</i> )	911
Art. 102	[Abschaffung der Todesstrafe] ( <i>Kotzur</i> )	945
Art. 103	[Rechtliches Gehör; Strafbarkeit] ( <i>Saliger</i> )	958
Art. 104	[Rechtsgarantien bei Freiheitsentziehung] ( <i>Saliger</i> )	1024

## X. Das Finanzwesen

Vorbemerkungen zu den Art. 104a–115 ( <i>Heintzen</i> )	1055
Art. 104a [Finanzierungskompetenz] ( <i>Heintzen</i> )	1081
Art. 104b [Finanzhilfen des Bundes für Investitionen] ( <i>Heintzen</i> )	1115
Art. 104c [Finanzhilfen des Bundes für Investitionen im Bereich der kommunalen Bildungsinfrastruktur] ( <i>Heintzen</i> )	1130
Art. 104d [Finanzhilfen des Bundes für Investitionen im Bereich des sozialen Wohnungsbaus] ( <i>Heintzen</i> )	1138
Art. 105 [Steuergesetzgebungsbefugnis] ( <i>Heintzen</i> )	1141
Art. 106 [Verteilung des Steueraufkommens] ( <i>Heintzen</i> )	1185
Art. 106a [Bundeszuschuss für öffentlichen Personennahverkehr] ( <i>Heintzen</i> )	1224
Art. 106b [Länderanteil an der Kraftfahrzeugsteuer] ( <i>Heintzen</i> )	1228
Art. 107 [Horizontale Steuerertragsaufteilung, Finanzausgleich] ( <i>Heintzen</i> )	1230
Art. 108 [Finanzverwaltung] ( <i>Heintzen</i> )	1259
Art. 109 [Haushaltswirtschaft in Bund und Ländern] ( <i>Heintzen</i> )	1282
Art. 109a [Stabilitätsrat, Haushaltsnotlagen] ( <i>Heintzen</i> )	1323
Vorbemerkungen zu den Art. 110–115 ( <i>Heintzen</i> )	1334
Art. 110 [Haushaltsplan des Bundes] ( <i>Heintzen</i> )	1342
Art. 111 [Ausgaben vor Etatgenehmigung] ( <i>Heintzen</i> )	1372
Art. 112 [Überplanmäßige und außerplanmäßige Ausgaben] ( <i>Heintzen</i> )	1381
Art. 113 [Ausgabenerhöhungen; Einnahmeminderungen] ( <i>Heintzen</i> )	1391
Art. 114 [Rechnungslegung; Bundesrechnungshof] ( <i>Heintzen</i> )	1398
Art. 115 [Staatsverschuldung] ( <i>Heintzen</i> )	1421

## Xa. Verteidigungsfall

Art. 115a [Feststellung des Verteidigungsfalles] ( <i>Fremuth</i> ) .....	1441
Art. 115b [Befehls- und Kommandogewalt im Verteidigungsfall] ( <i>Fremuth</i> ) ..	1466
Art. 115c [Erweiterung der Gesetzgebungskompetenz des Bundes] ( <i>Fremuth</i> )	1475
Art. 115d [Verfahren der Bundesgesetzgebung] ( <i>Fremuth</i> ) .....	1481
Art. 115e [Wahrnehmung der Rechte von Bundestag und Bundesrat] ( <i>Fremuth</i> ) .....	1485
Art. 115f [Befugnisse der Bundesregierung] ( <i>Fremuth</i> ) .....	1491
Art. 115g [Stellung des Bundesverfassungsgerichts] ( <i>Fremuth</i> ) .....	1498
Art. 115h [Wahlperioden und Amtszeiten im Verteidigungsfall] ( <i>Fremuth</i> ) ...	1509
Art. 115i [Ersatzzuständigkeit der Landesregierungen] ( <i>Fremuth</i> ) .....	1515
Art. 115k [Rang und Geltungsdauer von Gesetzen] ( <i>Fremuth</i> ) .....	1520
Art. 115l [Aufhebung von Notstandsmaßnahmen, Friedensschluss] ( <i>Fremuth</i> )	1525

## XI. Übergangs- und Schlußbestimmungen

Art. 116 [Deutsche im Sinne des Grundgesetzes] ( <i>Wendel</i> ) .....	1531
Art. 117 [Übergangsregelung zu Art. 3 Abs. 2 und Art. 11] ( <i>Boysen</i> ) .....	1591
Art. 118 [Neugliederung im südwestdeutschen Raum] ( <i>Ernst</i> ) .....	1594
Art. 118a [Neugliederung Berlin-Brandenburg] ( <i>Ernst</i> ) .....	1596
Art. 119 [Flüchtlinge und Vertriebene] ( <i>Wallrabenstein</i> ) .....	1599
Art. 120 [Kriegsfolgen- und Sozialversicherungslasten; Ertragshoheit] ( <i>Strasburger</i> ) .....	1604
Art. 120a [Lastenausgleich] ( <i>Strasburger</i> ) .....	1614
Art. 121 [Mehrheit der Mitglieder des Bundestages] ( <i>Groh</i> ) .....	1621
Art. 122 [Bisherige Gesetzgebungskompetenzen] ( <i>Broemel</i> ) .....	1628
Art. 123 [Fortgelten alten Rechts und alter Verträge] ( <i>Broemel</i> ) .....	1632
Art. 124 [Altes Recht auf dem Gebiet der ausschließlichen Gesetzgebung] ( <i>Broemel</i> ) .....	1642
Art. 125 [Altes Recht auf dem Gebiet der konkurrierenden Gesetzgebung] ( <i>Kerkemeyer</i> ) .....	1646
Art. 125a [Fortgeltendes Bundesrecht und Länderkompetenz] ( <i>Broemel</i> ) ...	1652
Art. 125b [Fortgeltung von Bundesrecht; Abweichungskompetenz der Länder] ( <i>Heck</i> ) .....	1660
Art. 125c [Fortgeltung von Bundesrecht zu Hochschulbau, Gemeindeverkehrsfinanzierung und sozialer Wohnraumförderung] ( <i>Kerkemeyer</i> ) .....	1666
Art. 126 [Streit über Fortgeltung alten Rechts] ( <i>Kerkemeyer</i> ) .....	1673
Art. 127 [Recht des Vereinigten Wirtschaftsgebietes] ( <i>Broemel</i> ) .....	1678
Art. 128 [Fortbestehen von Weisungsrechten] ( <i>Zeccola</i> ) .....	1680
Art. 129 [Fortgelten von Ermächtigungen] ( <i>Kerkemeyer</i> ) .....	1683
Art. 130 [Übergang von Einrichtungen der Verwaltung und Rechtspflege] ( <i>Bickenbach</i> ) .....	1690
Art. 131 [Rechtsverhältnisse des öffentlichen Dienstes] ( <i>Bickenbach</i> ) .....	1696
Art. 132 [Angehörige des öffentlichen Dienstes] ( <i>Bickenbach</i> ) .....	1699
Art. 133 [Rechtsnachfolge, Vereinigtes Wirtschaftsgebiet] ( <i>Goldhammer</i> ) ...	1701
Art. 134 [Übernahme des Reichsvermögens] ( <i>Goldhammer</i> ) .....	1704
Art. 135 [Vermögen bei Änderung des Gebietsstands] ( <i>Goldhammer</i> ) .....	1721
Art. 135a [Verbindlichkeiten des Reiches und anderer Körperschaften] ( <i>Goldhammer</i> ) .....	1730
Art. 136 [Erster Zusammentritt des Bundesrates] ( <i>Zeccola</i> ) .....	1739

## Inhaltsübersicht

Art. 137 [Wählbarkeit von Angehörigen des öffentlichen Dienstes] ( <i>Schwerdtfeger</i> ) .....	1741
Art. 138 [Notariat] ( <i>Riemenschneider</i> ) .....	1750
Art. 139 [Entnazifizierungsvorschriften] ( <i>Zeccola</i> ) .....	1762
Art. 140 [Geltung von Artikeln der Weimarer Verfassung] ( <i>Mager</i> ) .....	1770
Art. 141 [„Bremer Klausel“] ( <i>Boysen</i> ) .....	1821
Art. 142 [Grundrechte in Landesverfassungen] ( <i>Hanschel</i> ) .....	1826
Art. 143 [Abweichungen von Bestimmungen des GG als Übergangsrecht] ( <i>Strasburger</i> ) .....	1837
Art. 143a [Neuordnung der Eisenbahnen des Bundes] ( <i>Uerpmann-Wittzack</i> ) .	1849
Art. 143b [Neuordnung der Deutschen Post] ( <i>Uerpmann-Wittzack</i> ) .....	1853
Art. 143c [Übergangsregelung für den Wegfall von Finanzierungsanteilen des Bundes] ( <i>Heintzen</i> ) .....	1859
Art. 143d [Übergangsvorschriften zu den Artikeln 109 und 115] ( <i>Heintzen</i> ) .	1865
Art. 143e [Umwandlung der Auftragsverwaltung für die Bundesstraßen des Fernverkehrs] ( <i>Bickenbach</i> ) .....	1873
Art. 143f [Außerkräftreten von Regelungen zu bundesstaatlichen Finanzbeziehungen] ( <i>Heintzen</i> ) .....	1877
Art. 143g [Übergangsregelung zu Art. 107] ( <i>Heintzen</i> ) .....	1882
Art. 143h [Sondervermögen für zusätzliche Investitionen in die Infrastruktur] ( <i>Heintzen</i> ) .....	1885
Art. 144 [Annahme des GG; Vorbehalte der Alliierten] ( <i>Kerkemeyer</i> ) .....	1890
Art. 145 [Verkündung und Inkrafttreten des GG] ( <i>Kerkemeyer</i> ) .....	1896
Art. 146 [Geltung und Geltungsdauer des Grundgesetzes] ( <i>Aust</i> ) .....	1899
Sachverzeichnis .....	1925

beck-shop.de  
DIE FACHBUCHHANDLUNG